

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О СЧЁТНОЙ ПАЛАТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., №6, ст. 460; Закон РТ от 30.05.2017 г., №1425; от 30.05.2017 г., №1426)

Настоящий Закон регулирует вопросы, связанные с правовым статусом, полномочиями, организационной структурой, задачами, правами и обязательствами Счётной палаты Республики Таджикистан.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Счётная палата Республики Таджикистан

1. Счётная палата Республики Таджикистан (далее - Счетная палата) является высшим органом финансового контроля Республики Таджикистан, проводящим независимый внешний аудит по оценке исполнения государственного бюджета и готовит предложения по ее усовершенствованию.

2. Полномочия Счётной палаты по проведению независимого внешнего аудита распространяются на все ветви государственной власти Республики Таджикистан. Счётная палата не обладает исполнительными, законодательными, правоохранными полномочиями, а подчиняется Конституции Республики Таджикистан, настоящему Закону и другим законодательным актам Республики Таджикистан.

3. Счётная палата не призвана оценивать преимущества и недостатки политики Правительства Республики Таджикистан в сфере государственных финансов и использования государственной собственности. Счетная палата имеет право оценивать реализацию данной политики и представлять свои заключения по результатам данной оценки.

4. Счетная палата является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Таджикистан со своим наименованием и собственную символику. Постоянным местонахождением Счетной палаты является город Душанбе. (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- **внешний аудит** - аудит, проводимый независимыми по отношению к проверяемой организации аудиторскими организациями, которые, следовательно, являются неподотчетными его руководству;

- **аудит эффективности** - изучение и анализ деятельности объекта аудита на предмет экономности, продуктивности и результативности;

- **аудит результативности** - изучение и анализ эффективности государственных программ, проектов, направлений деятельности и работы государственных органов и бюджетных организаций (далее - организаций) в достижении их целей и выполнении заданий;

- **финансовый аудит** - изучение и анализ финансовой отчетности и учетной системы объекта аудита, позволяющие аудитору выразить мнение, что вся финансовая отчетность подготовлена в соответствии с требованиями законодательства о стандартах учета и финансовой отчетности;

- **внебюджетные средства** - денежные средства государства, не включаемые в республиканский и местный бюджеты и используемые по определенному целевому назначению, а также средства, находящиеся в распоряжении организаций, выделяемые не из республиканского и местного бюджетов, а формируемые за счет других источников;

- **специальные средства** - средства, получаемые организациями помимо ассигнований, выделяемых из республиканского и местного бюджетов. Специальными средствами являются доходы организаций, получаемые от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или осуществления иной деятельности;

- **неэффективное использование средств** - нецелевое, неэкономичное, непродуктивное использование средств из республиканского и местного бюджетов, а также внебюджетных и специальных средств;

- **конфликт интересов** - ситуация, когда личные интересы сотрудника Счётной палаты не совпадают с требованиями добросовестного и беспристрастного выполнения его служебных обязанностей.

Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан о Счётной палате

Законодательство Республики Таджикистан о Счётной палате основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 4. Принципы деятельности Счётной палаты

Деятельность Счётной палаты осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- законности;
- самостоятельности;
- объективности, достоверности и честности;
- гласности в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Республики Таджикистан;
- соблюдения профессиональных стандартов;
- соблюдения принципа коллегиальности.

Статья 5. Цели и задачи Счётной палаты

1. Счётная палата в установленном порядке представляет заключение о проекте государственного бюджета и его исполнении.

2. Счётная палата проводит проверки с целью предоставления объективной информации Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для оказания содействия в контроле использования Правительством Республики Таджикистан полученных и израсходованных средств государственного бюджета и надлежащего управления государственными ресурсами.

3. Аудиту, проводимому Счётной палатой, подлежат следующие структуры и виды деятельности:

- все органы, финансируемые из государственного бюджета, включая структуры, которые находятся на частичном или полном хозрасчете;
- все организации, где доля капитала государства является контрольной;
- Национальный банк Таджикистана и другие государственные банки Республики Таджикистан;
- внебюджетные фонды и общегосударственные целевые программы;
- Государственное агентство по социальному страхованию и пенсиям;
- организации любой формы собственности, которым выделяются бюджетные средства в виде субсидий (на безвозвратной основе);

реализация межправительственных соглашений, имеющих финансовые и иные хозяйственные последствия;

приватизация государственной собственности, включая исполнение новыми владельцами приватизационного договора с государством;

- управление и пользование природными ресурсами Республики Таджикистана, включая реализацию соглашений о разделе продукции;
- использование услуг и обслуживание Правительством Республики Таджикистан средств государственных займов и резервов в иностранной валюте;
- поступление в государственный бюджет средств из внешних источников финансирования и целевое их использование,

4. Основными целями аудита, проводимого Счетной палатой, являются следующее:

- оценка надежности систем управления финансами, а также достоверности финансовой отчетности, подготовленной соответствующей структурой (финансовый аудит);
- оценка достижения поставленных перед организацией или каким-либо ее подразделением задач (аудит эффективности);
- оценка экономности и целесообразности использования выделенных соответствующей структурой бюджетных средств (аудит результативности).

Статья 6. Независимость Счётной палаты

1. В целях защиты операционной независимости Счётная палата:

- отбирает объектов для проверок и проводит аудит, независимо от других государственных структур и от должностных лиц, возглавляющих такие структуры;

- если иное не предусмотрено настоящим Законом, самостоятельно определяет предмет, методы и сроки проверок, а также форму представления соответствующих заключений;

- если органы исполнительной или законодательной власти обращаются к Счётной палате с запросом на проведение внепланового аудита, она в каждом конкретном случае принимает решение об удовлетворении данного запроса. В случае отклонения запроса направляет письменное обоснование запрашивающему органу.

2. Сотрудники других государственных контрольных органов не имеют права проводить контрольные мероприятия в помещениях Счётной палаты без письменного на то разрешения ее председателя.

3. Деятельность Счётной палаты подлежит финансированию в установленном порядке за счет средств Государственного бюджета Республики Таджикистан и предусматривается отдельной строкой.

ГЛАВА 2. СТРУКТУРА, СТАТУС ЧЛЕНОВ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ И КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Статья 7. Структура Счётной палаты

1. В состав Счётной палаты входят председатель, заместитель председателя и пять главных аудиторов, которые являются членами Счётной палаты.

2. В состав коллегии Счётной палаты входят председатель, заместитель председателя и главные аудиторы Счётной палаты.

3. На заседаниях коллегии председательствует председатель Счётной палаты либо его заместитель в случае отсутствия председателя Счётной палаты. В случае отсутствия, как председателя, так и его заместителя, эта функция возлагается на старшего по выслуге лет главного аудитора, участвующего в данном заседании.

4. Члены и сотрудники Счётной палаты не вправе занимать другую должность, быть депутатами представительных органов, членами партии и политических организаций, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической деятельности.

5. Структуру центрального аппарата, положение о нем и структурные подразделения Счётной палаты утверждает председатель Счётной палаты.

Статья 8. Правовой статус членов Счётной палаты

1. Председатель, заместитель председателя и главные аудиторы обладают правом неприкосновенности. Они не могут быть без согласия органа, назначившего их, арестованы, задержаны, подвергнуты приводу, обыску, за исключением случаев задержания их на месте совершения преступления. Председатель, заместитель председателя и члены Счетной палаты также не могут быть подвергнуты личному обыску (досмотру), за исключением случаев, когда эти действия предусмотрены законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Председатель, заместитель председателя и главные аудиторы не могут быть подвергнуты мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия органа, назначившего их.

3. Неприкосновенность председателя, заместителя председателя и главных аудиторов Счётной палаты распространяется на их жилье, служебные помещения и транспорт, проведение в них обыска и выемки, прослушивание переговоров и их личный обыск а также выемка переписки, имущества и документов могут быть осуществлены только с санкции Верховного Суда Республики Таджикистан и после возбуждения уголовного дела в отношении председателя, заместителя председателя и главных аудиторов,

4. В отношении председателя, заместителя председателя и главных аудиторов может быть возбуждено уголовное дело только Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

5. Уголовное дело в отношении председателя, заместителя председателя и главных аудиторов подсудно только Верховному Суду Республики Таджикистан.

6. Размер должностных окладов, а также условия и порядок выплаты заработной платы председателю, заместителю и главным аудиторам Счётной Палаты устанавливаются Президентом Республики Таджикистан.

7. Члены Счётной палаты имеют право участвовать и выступать на заседаниях комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам, относящимся к сфере деятельности Счётной палаты. Председатель Счётной палаты, или в его отсутствии заместитель председателя, имеют право участвовать и выступать на пленарных заседаниях Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам, касающимся годового отчета Правительства Республики

Таджикистан об исполнении государственного бюджета, участвовать на парламентских слушаниях по вопросам исполнения государственного бюджета, а также по иным вопросам, имеющим отношение к задачам Счётной палаты.

8. В отношении любых действий, предпринятых с целью препятствования выполнению членом и сотрудником Счётной палаты его служебных обязанностей либо с целью понуждения его к принятию решений, противоречащих настоящему Закону, принимаются меры, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

Статья 9. Конфликт интересов

1. Если член или сотрудник Счётной палаты находятся в ситуации, где может возникать конфликт интересов, они немедленно уведомляют об этом своего непосредственного руководителя.

2. Ситуации, связанные с предупреждением и разрешением конфликта интересов со стороны членов и сотрудников Счётной палаты предусматриваются в Кодексе этики, который представляется председателем Счётной палаты и утверждается Коллегией Счётной палаты. Соблюдение Кодекса этики является обязательным для членов и сотрудников Счётной палаты. Ознакомиться с Кодексом- этики может любое заинтересованное лицо.

ГЛАВА 3. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ, СРОКИ ПОЛНОМОЧИЙ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 10. Квалификационные требования к председателю и заместителю председателя Счетной палаты

К кандидату на должность председателя или заместителя председателя Счётной палаты предъявляются следующие требования:

- наличие только гражданства Республики Таджикистан; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1426)
- владение государственным языком;
- высшее образование в области экономики или юриспруденции;
- опыт работы на руководящих должностях в областях, имеющих отношение к задачам Счётной палаты не менее, пяти лет;
- возраст не моложе тридцати пяти лет;
- отсутствие судимости.

Статья 11. Порядок назначения на должность председателя и заместителя председателя Счетной палаты

(ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Председатель и заместитель председателя Счетной палаты назначаются на должность по представлению Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан сроком на семь лет. **Председатель и заместитель председателя Счетной палаты не могут быть назначены на данную должность более двух раз.** (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Статья 12. Квалификационные требования к главным аудиторам Счетной палаты

К кандидату на должность главного аудитора Счетной палаты предъявляются следующие требования:

- наличие только гражданства Республики Таджикистан; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1426)
- владение государственным языком;
- высшее образование в области экономики или юриспруденции;
- опыт работы в областях, имеющих отношение к задачам Счётной палаты, не менее пяти лет;
- возраст не моложе тридцати лет;
- отсутствие судимости.

Статья 13. Порядок назначения на должность главных аудиторов Счетной палаты

(ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Главные аудиторы Счетной палаты назначаются на должность Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по представлению Президента Республики Таджикистан сроком на семь лет.

Главные аудиторы Счетной палаты не могут быть назначены на данную должность более двух раз. (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Статья 14. Приостановление и прекращение полномочий председателя и заместителя председателя Счётной палаты

1. Полномочия председателя и заместителя председателя Счётной палаты приостанавливаются при наличии одного из следующих оснований:

- признание безвестно отсутствующими в установленном законом порядке;
- не способные по состоянию здоровья длительное время выполнять свои обязанности;
- зарегистрированные в качестве кандидата в депутаты представительных органов государственной власти.

2. Решение о приостановлении полномочий председателя и заместителя председателя принимается Президентом Республики Таджикистан.

3. Председатель и заместитель председателя Счетной палаты досрочно освобождаются от должности по представлению Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в случаях:

- на основании заявления по собственному желанию; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- неспособности исполнения по состоянию здоровья или по иным причинам, предусмотренным законодательством Республики Таджикистан, служебных обязанностей; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- прекращения гражданства Республики Таджикистан или приобретения гражданства другого государства; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1426)
- вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении его; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности или признании его недееспособным; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- вступления в законную силу решения суда о применении принудительных мер медицинского характера; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- смерти или вступления в законную силу решения суда о признании его умершим; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- перехода на другую работу; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- достижения пенсионного возраста; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- если является пенсионером Республики Таджикистан или иностранного государства; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- занятия деятельностью, несовместимой с его должностью; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- несоблюдения установленного законодательством Республики Таджикистан порядка по упорядочению традиций, торжеств и обрядов. (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Статья 15. Приостановление и прекращение полномочий главных аудиторов Счётной палаты

1. Полномочия главных аудиторов Счётной палаты приостанавливаются при наличии одного из следующих оснований:

- признан безвестно отсутствующим в установленном законом порядке;
- не способен по состоянию здоровья длительное время выполнять свои обязанности;
- зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты представительных органов государственной власти.

2. Решение о приостановлении полномочий главных аудиторов Счетной палаты принимается Президентом Республики Таджикистан.

3. Главные аудиторы Счётной палаты досрочно освобождаются от должности по представлению Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в случаях:

- на основании заявления по собственному желанию; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- неспособности исполнения по состоянию здоровья или по иным причинам, предусмотренным законодательством Республики Таджикистан, служебных обязанностей; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- прекращения гражданства Республики Таджикистан или приобретения гражданства другого государства; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1426)

- вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении его; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности или признании его недееспособным; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- вступления в законную силу решения суда о применении принудительных мер медицинского характера; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- смерти или вступления в законную силу решения суда о признании его умершим; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- перехода на другую работу; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- достижения пенсионного возраста; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- если является пенсионером Республики Таджикистан или иностранного государства; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- занятия деятельностью, несовместимой с его должностью; (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)
- несоблюдения установленного законодательством Республики Таджикистан порядка по упорядочению традиций, торжеств и обрядов. (ЗРТ от 30.05.2017 г., №1425)

Статья 16. Квалификационные требования к руководителю аппарата Счётной палаты

К кандидату на должность руководителя аппарата Счетной палаты предъявляются следующие требования:

- наличие только гражданства Республики Таджикистан; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1426)
- владение государственным языком;
- высшее образование;
- опыт работы на руководящей должности по административному или финансовому управлению в государственном органе не менее пяти лет;
- отсутствие судимости.

Статья 17. Порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителя аппарата Счётной палаты

Руководитель аппарата Счетной палаты назначается на должность и освобождается от должности председателем Счетной палаты в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 18. Сотрудники аппарата Счётной палаты

1. Аппарат Счетной палаты формируется из специалистов и других сотрудников.
2. Общее руководство аппаратом осуществляет руководитель аппарата. Права, обязанности и ответственность сотрудников Счетной палаты определяются настоящим Законом, Законом Республики Таджикистан «О государственной службе», трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 19. Кодекс этики Счетной канаты

1. Председатель, заместитель председателя, главные аудиторы в сотрудники Счетной палаты обязаны соблюдать Кодекс этики Счетной палаты, который регламентирует правила и нормы поведения сотрудников Счетной палаты при осуществлении служебных полномочий и функции,

2. Председатель, заместитель председателя и главные аудиторы Счетной палаты после назначения их на должность приносят присягу на заседании Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан:

«Я, (фамилия, имя и отчество), приступая к исполнению полномочий председателя (заместитель председателя, главного аудитора) Счетной палаты Республики Таджикистан, присягаю на верность Республике Таджикистан и торжественно клянусь. Соблюдать Конституцию Республики Таджикистан и иные нормативные правовые акты Республики Таджикистан, добросовестно, беспристрастно и квалифицированно исполнять свои обязанности в интересах государства и народа Таджикистана. Если же я нарушу данную клятву, буду нести ответственность перед законами Республики Таджикистан».

3. Неисполнение: председателем, заместителем председателя, главными аудиторами я сотрудниками Счетной палаты правил Кодекса этики влечет ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 4. ЦЕЛИ АУДИТОРСКИХ ПРОВЕРОК И АУДИТОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Статья 20. Цели аудиторских проверок

Целью проводимых Счётной палатой аудиторских проверок является оценка:

- соответствия использования бюджетных и других государственных ресурсов законодательству Республики Таджикистан о государственном бюджете и иным нормативным правовым актам Республики Таджикистан;
- экономности приобретения и эффективности использования государственных ресурсов для достижения целей, намеченных в государственном бюджете, а также в целях результативности расходования бюджетных средств.

Статья 21. Методология аудита

1. Счётная палата разрабатывает и применяет надлежащую методологию для осуществления своей аудиторской деятельности, в том числе:

- руководство по проведению аудиторских проверок, включающее методику Счётной палаты в области аудита;
- стандарты аудита с учетом передового международного опыта.

2. Методология по аудиту является составной частью Регламента Счётной палаты.

Статья 22. Содержание аудиторской деятельности Счётной палаты

1. Счётная палата проводит проверки, состоящие из следующих этапов:

- планирование аудиторских проверок;
- выполнение аудиторской работы на местах;
- подготовка аудиторских заключений;
- контроль над устранением ранее выявленных аудиторами недостатков.

2. Счётная палата разрабатывает план аудиторских проверок на следующий год, в котором указываются организации (либо подразделения организации) и виды их деятельности, подлежащие проверке. Счетная палата имеет право проводить внеплановые проверки, кроме проверок, проводимых согласно плану.

3. При определении темы и вида аудиторской проверки, выполняемой с применением подхода, основанного на оценке рисков, Счётная палата учитывает следующие критерии:

- значимость темы аудиторской проверки;
- степень риска, присущего данным операциям;
- срок, истекший с момента завершения предыдущей проверки;
- объем бюджетных средств, выделяемых данной организации или на данную программу;
- недостатки в системе внутреннего управления, выявленные в ходе предыдущих проверок, проведенных Счётной палатой или иными контрольными органами.

4. Для каждой аудиторской проверки главные аудиторы самостоятельно или совместно разрабатывают проект плана проведения аудита, который затем представляется на утверждение Коллегии Сметной палаты.

5. В каждом плане проведения аудиторской проверки указывается конкретная цель (цели), которая должна быть достигнута в ходе аудита.

6. При необходимости, в рамках аудиторской проверки, проводимой Счётной палатой, может быть проведен общий анализ финансовых систем и системы внутреннего управления организации. Цель данного анализа является установление соответствия стандартам финансовой отчетности, утвержденным Министерством финансов Республики Таджикистан.

Статья 23. Уведомление о предстоящем аудите

1. Счётная палата уведомляет не позднее, чем за 5 рабочих дней, руководство проверяемой организации о предстоящей проверке, дате начала проверки и ее продолжительности,

2. После получения уведомления, руководство проверяемой организации принимает нужные меры для обеспечения сотрудникам Счётной палаты надлежащих условий для работы, а также неограниченного доступа к ответственным сотрудникам проверяемой организации и необходимой информации на весь срок аудита.

3. Если главный аудитор, отвечающий за данную проверку, считает, что предварительное уведомление может угрожать достижению ее целей, предварительное уведомление не предоставляется. В таком случае главный аудитор вручает руководителю проверяемой организации письмо председателя Счётной палаты с требованием о незамедлительном принятии мер для безотлагательного начала аудита.

Статья 24. Права и обязательства сотрудников Счётной палаты при проведении проверки, доступ к информации, конфиденциальность и последующая проверка устранения указанных сотрудниками недостатков

1. Проверка проводится сотрудниками Счетной палаты, которой руководит главный аудитор.

2. Сотрудники имеют право неограниченного доступа ко всем документам, находящимся в распоряжении проверяемой организации, которые по их определению имеют отношение к целям аудита. Они вправе сделать копии такой документации.

3. Сотрудники имеют право удостовериться в наличии и проверке условий хранения материальных ценностей проверяемой организации, находящихся в распоряжении организации, невзирая на то, находятся ли данные ценности в помещениях самой организации или на ответственном хранении у другой организации.

4. Сотрудники имеют право получить от ответственных лиц все необходимые им устные разъяснения и сведения в служебных целях. Они могут также требовать от сотрудников проверяемой организации предоставить данные в форме специальных таблиц и списков.

5. Сотрудники имеют право входить в помещения проверяемой организации в любое время в служебных целях.

6. Если организация, где Счётная палата проводит проверку, не предоставляет сотрудникам Счетной палаты запрашиваемые информации или не допускает сотрудников Счетной палаты к ответственным сотрудникам, главный аудитор незамедлительно уведомляет свое руководство относительно данного вопроса в письменном виде.

7. Сотрудникам Счётной палаты запрещается разглашать какую бы то ни было информацию, полученную при проведении проверки. Сотрудники Счётной палаты обязаны относиться ко всей информации, получаемой в ходе аудита, как к конфиденциальной. Им разрешается обсуждать с сотрудниками проверяемой организации только те вопросы, которые имеют прямое отношение к проверке.

8. Рабочая документация, составляемая сотрудниками Счетной палаты во время проверки, является конфиденциальной и представляет собой собственность Счётной палаты. Хранение документации должно быть организовано таким образом, чтобы исключить возможность ознакомления сотрудников проверяемой организации с содержанием данной документации.

9. Главный аудитор после завершения проверки должен ознакомить руководителя организации с результатами проведенной проверки и в случае его согласия с заключением и выводами поставить свою подпись в акте проверки. В случае несогласия руководителя организации с результатами проверки и отказа от подписания акта проверки, главный аудитор, который ответственен за проведение проверки, с участием комиссии составляет акт и подписывает его. Руководитель организации должен в письменной форме обосновать свой отказ от подписания акта.

10. Если от организации, в которой проводилась проверка, в установленный срок не получены ответные комментарии на замечания и рекомендации или она заявляет о своем намерении не исправлять указанные недостатки полностью или частично, главный аудитор готовит окончательную редакцию заключения, к которому прилагает ответ проверяемой организации (при наличии такового), и представляет на рассмотрение Коллегии Счётной палаты.

11. В случае выявления Счётной палатой фактов присвоения, расточительства, хищений и недостатка государственных средств, материалы проверки направляются в соответствующие правоохранительные органы.

12. В случае согласия проверяемой организации на устранение недостатков в соответствии с рекомендациями, сформулированными Счетной палатой, в обязательном порядке составляется протокол, в котором определяются сроки выполнения данных рекомендаций. С целью контроля над выполнением рекомендаций Счётной палаты и устранением выявленных недостатков, главный аудитор осуществляет последующую проверку выполнения рекомендаций и устранения недостатков.

13. Если главный аудитор в ходе контрольной проверки удостоверится в том, что рекомендации Счетной палаты полностью или частично не выполнены проверенной организацией и отмеченные недостатки не устранены, данные факты представляются на рассмотрение Коллегии Счётной палаты.

Статья 25. Права и обязанности организации, где проводится аудит

1. Должностное лицо организации, где проводится аудит вправе:

- знать время проведения и продолжительность аудита эффективности, его результатов, выводов и рекомендаций (если таковые имеются);
- не допускать сотрудников Счетной палаты, не представивших соответствующего документа, дающего право на проведение аудита эффективности;
- получать полное письменное обоснование о продлении сроков аудита и в случае если должностное лицо считает продление аудита необоснованным, может обратиться в суд;
- требовать возмещение убытков, понесенных в результате неправомерных действий со стороны сотрудников Счетной палаты;
- в случае неправомерных действий со стороны сотрудников Счетной палаты ставить в известность правоохранительные органы.

2. Должностное лицо организации, где проводится аудит:

- обеспечивает сотрудников Счетной палаты соответствующими условиями труда, а также необходимой для осуществления аудита запрашиваемой информацией и обеспечивает достоверность, объективность и полноту данной информации;
- не вмешивается в действия сотрудников Счетной палаты, не вводит их в заблуждение, не препятствует проведению аудита и не ограничивает его масштаб;
- допускает сотрудников Счетной палаты к аудированию и изучению документов в течение рабочего времени без отрыва проверяемой организации от ведения своих дел.

3. Отказ или уклонение должностных лиц организаций, где проводится аудит, от своевременного предоставления необходимой информации или документации по требованию Счетной палаты, а также предоставление ложной информации и отказ отвечать на правомерно поставленные вопросы влечет за собой ответственность в порядке, определенном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 26. Привлечение сторонних экспертов

1. Счётная палата может прибегать к использованию услуг сторонних экспертов для оказания ей содействия в выполнении аудиторской работы.

2. Затраты на оплату услуг сторонних экспертов покрываются за счет бюджета Счётной палаты.

3. Выбор сторонних экспертов осуществляется в рамках порядка, представленного председателем Счетной палаты и утвержденного Коллегией Счетной палаты.

ГЛАВА 5. ЗАДАЧИ И ПОЛНОМОЧИЯ КОЛЛЕГИИ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Статья 27. Задачи и полномочия Коллегии Счётной палаты

1. Высшим органом Счетной палаты является Коллегия Счетной палаты.

2. Коллегия Счетной палаты принимает Регламент Счетной палаты и утверждает содержание направлений отраслей, возглавляемых главными аудиторами Счетной палаты.

3. Коллегия Счетной палаты созывается по мере необходимости председателем Счетной палаты или по требованию одной трети аудиторов Счетной палаты, но не реже одного раза в месяц.

4. Коллегия Счетной палаты является правомочным, если в ней принимает участие не менее двух третей членов Счетной палаты.

5. Коллегия Счетной палаты на своём заседании принимает решение которое подписывается председателем Коллегии.

6. Коллегии Счетной палаты проводятся открытыми. В случаях, предусмотренных законодательством: и Регламентом Счетной палаты, могут проводиться и закрытые заседания.

7. Коллегия Счётной палаты:

- утверждает годовой план работы, изменения и дополнение в план;
- утверждает проект сметы расходов Счётной палаты;
- принимает решения об удовлетворении запроса на проведение внепланового аудита;
- утверждает аудиторские заключения Счетной палаты;

- утверждает Регламент Счетной палаты и инструкцию по методологии проведения аудиторских проверок, а также вносит поправки в эти документы;
- утверждает Кодекс этики Счетной палаты;
- заслушивает отчеты руководителя аппарата Счетной палаты;
- утверждает годовые и промежуточные отчеты Счётной палаты;
- утверждает порядок выбора внешних экспертов;
- принимает решения относительно иных поручений аудиторов.

ГЛАВА 6. ОТЧЕТНОСТЬ ОБ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 28. Годовая отчетность об аудиторской деятельности

1. Счётная палата представляет Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан аудиторское заключение по годовому отчету Правительства Республики Таджикистан об исполнении государственного бюджета за предыдущий год. Заключение Счётной палаты должно содержать выводы относительно:

- исполнения государственного бюджета с точки зрения законности, экономности и эффективности;
- целесообразности и ожидаемого экономического эффекта изменений в размере государственного внутреннего и внешнего долга;
- ожидаемых последствий предоставления Правительством Республики Таджикистан гарантий по займам:
 - достоверности финансового учета и отчетности организаций, расходующих средства государственного бюджета.

2. Ежегодно Счётная палата представляет Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан обобщенный отчет о своей аудиторской деятельности.

Статья 29. Периодическая отчетность

Счетная палата вправе в любое время представлять Президенту Республики Таджикистан аудиторские заключения по вопросам срочного характера, которые требуют принятия безотлагательных мер.

Статья 30. Годовая отчетность о деятельности Счётной палаты

1. Счетная палата не позднее конца первого квартала очередного финансового года представляет Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан отчет об исполнении бюджета Счётной палаты,

2. В отчете могут быть представлены сведения по следующим направлениям:

- кадровые вопросы;
- повышение квалификации сотрудников;
- усовершенствование методологии;
- информационные технологии;
- вопросы финансирования Счётной палаты.

Статья 31. Публикация аудиторских заключений

Счётная палата публикует свои отчеты в средствах массовой информации.

ГЛАВА 7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 32. Взаимодействие Счётной палаты с органами государственного финансового контроля

1. Счётная палата сотрудничает с органами государственного финансового контроля и с подразделениями внутреннего финансового контроля в государственных и негосударственных структурах, которые частично или полностью финансируются за счет средств государственного бюджета или являются государственной собственностью. Для реализации такого сотрудничества Счётная палата имеет право получать любые необходимые документы и заключения, подготовленные органом государственного

финансового контроля и подразделениями внутриведомственного финансового контроля, проводить совещания с их сотрудниками и обмениваться с ними информацией.

2. Счётная палата разрешает сотрудникам органов внутриведомственного финансового контроля участвовать мероприятиях по повышению квалификации, проводимых Счётной палатой, и создает систему стажировок в Счётной палате для повышения их квалификации,

3. Счётная палата систематически проводит аудит эффективности внутриведомственного финансового контроля в организациях.

Статья 33. Международное сотрудничество Счётной палаты

1. Счётная палата в рамках своих полномочий осуществляет сотрудничество с высшими органами финансового контроля зарубежных государств.

2. С этой целью Счётная палата:

- оказывает непосредственное информационное, организационное, правовое и иное содействие, предусмотренное законодательством Республики Таджикистан или международными соглашениями;

- оказывает помощь и пользуется помощью в повышении квалификации кадров, работающих в органах, выполняющих задачи по проведению внешнего аудита, а также в проведении научных исследований в области внешнего аудита;

- разрабатывает предложения по проектам международных соглашений, а также по внесению изменений и дополнений в действующие международные соглашения;

- осуществляет иные обязательства, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 8. НЕЗАВИСИМЫЕ ПРОВЕРКИ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Статья 34. Аудит эффективности

1. Целью аудита эффективности являются качественное улучшение самого процесса управления государственными ресурсами за счет предоставления полной, достоверной и объективной информации о деятельности организаций, вовлеченных в бюджетный процесс.

2. Аудит эффективности готовит отчет для Президента Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам экономии, финансов, эффективности операционной и административной деятельности Правительства Республики Таджикистан, а также представление рекомендаций по совершенствованию бюджетного законодательства.

3. Данные отчеты могут содержать вопросы:

1) относящиеся к административной деятельности государственного сектора, в отношении которой Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан определил аудиторскую приоритетность;

2) бухгалтерских и прочих записей, которые отступают от общепринятой практики ведения учета;

3) неправильного учета государственных, коммунальных средств или средств проверяемой организации;

4) отсутствия учетных и прочих записей или недостаточных процедур для:

а) защиты государственной собственности или собственности проверяемой организации;

б) обеспечения аудита эффективности над сбором и размещением денежных средств и выплат.

4. Основными функциями аудита эффективности являются:

- контрольная проверка деятельности контролируемых организаций и определение причин неэффективного использования бюджетных средств со стороны их получателей;

- аналитический поиск и определение причинно - следственных связей работы органов исполнительной власти и ее результатов;

- синтетическое формирование, определение рекомендаций для улучшения эффективности деятельности проверяемых организаций;

- предоставление законодательным органам власти возможности оценить результативность принятия решений по регулированию бюджетного процесса;

- обеспечение органов государственной исполнительной власти информацией и рекомендациями по повышению эффективности использования ресурсов.

Статья 35. Финансовый аудит Счётной палаты

1. Деятельность Счётной палаты подлежит ежегодному финансовому аудиту, который должен проводиться профессиональной аудиторской негосударственной компанией, назначаемой председателем Счётной палаты после проведения тендера.

2. В задачи данной аудиторской компании входит подготовка заключения о степени соблюдения Счётной палатой соответствующих нормативных правовых актов при расходовании бюджетных ассигнований.

3. Заключение аудиторской компании рассматривается на заседании Коллегии Счетной палаты.

4. Оплата услуг профессиональной аудиторской компании осуществляется за счет средств, предусмотренных в смете расходов Счётной палаты.

Статья 36. Независимая внешняя оценка качества аудитов, проведенных Счётной палатой

Не реже одного раза в пять лет в порядке, определенном Президентом Республики Таджикистан, оценивается качество аудитов, проведенных Счётной палатой, заключение которого направляется Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

ГЛАВА 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 37. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение требования настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 38. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент
Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г. Душанбе
28 июня 2011 года
№ 749