



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
11 July 2024
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Первая часть возобновленной пятнадцатой сессии
Вена, 28 августа — 6 сентября 2024 года
Пункт 4 повестки дня
**Ход осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

**Осуществление главы II (Меры по предупреждению
коррупции) Конвенции Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Региональное дополнение

Тематический доклад, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий доклад служит дополнением к тематическому докладу об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2024/11](#)). В нем содержится резюме выполненного на основе информации, доступной на 31 мая 2024 года, регионального анализа осуществления статей 5–13 Конвенции государствами-участниками, в отношении которых проводился обзор в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции, за исключением сквозных вопросов, пересекающихся с главой V.



I. Введение, сфера охвата и структура

1. В соответствии с пунктами 35 и 44 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в настоящем докладе содержится информация, дополняющая тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции (CAC/COSP/IRG/2024/11) и представленная в разбивке по географическим регионам. В докладе приводится обзор достигнутых результатов, примеров успешной практики, трудностей и замечаний в отношении осуществления на региональном уровне положений статей 5–13 Конвенции¹.

2. Структура настоящего доклада повторяет структуру резюме докладов о страновых обзорах, и поэтому тесно связанные между собой статьи и темы объединены в блоки. Данные по сквозным вопросам главы II, пересекающимся с главой V Конвенции, а именно: по декларированию активов, системам раскрытия финансовой информации и предупреждению коллизии интересов (ст. 7, п. 4; ст. 8, п. 5; и ст. 52, пп. 5 и 6); установлению личности собственников-бенефициаров (ст. 12, п. 2 (с); ст. 14, п. 1 (а); и ст. 52, п. 1); и мерам по предупреждению отмывания денежных средств, предупреждению и выявлению переводов доходов от преступлений, а также подразделениям для сбора оперативной финансовой информации (ст. 14, 52 и 58) — включены только в диаграммы. Подробный анализ этих тем представлен в другом тематическом докладе, подготовленном Секретариатом (CAC/COSP/IRG/2024/7).

3. Настоящий доклад основан на информации, содержащейся в завершенных резюме и докладах о страновых обзорах, подготовленных по итогам 93 обзоров, которые были завершены по состоянию на 31 мая 2024 года, включая 28 обзоров по странам Группы азиатско-тихоокеанских государств, 25 обзоров по странам Группы африканских государств, 16 обзоров по странам Группы западноевропейских и других государств, 11 обзоров по странам Группы восточноевропейских государств и 13 обзоров по странам Группы латиноамериканских и карибских государств. Представленный в настоящем докладе анализ обусловлен числом завершенных резюме для каждой региональной группы, и в соответствующих случаях для наглядности представления данных используются диаграммы. Цель настоящего доклада не в том, чтобы представить исчерпывающие сведения, а в том, чтобы обобщить информацию, полученную из страновых обзоров, которые были завершены в рамках второго цикла обзора.

II. Осуществление на региональном уровне главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (ст. 5) и орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции (ст. 6)

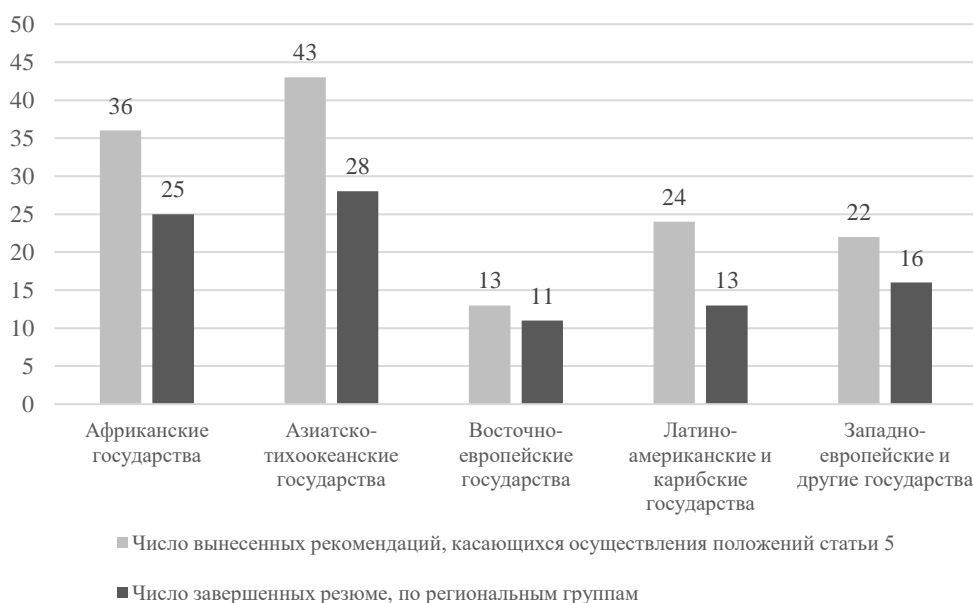
4. В отношении осуществления положений статьи 5 Конвенции было вынесено в общей сложности 138 рекомендаций. Информация в разбивке по региональным группам представлена в таблице 1 и на рисунке 1 ниже.

¹ В соответствии с итогами обсуждения, проведенного в Группе по обзору хода осуществления, информация в тематических докладах и докладах о ходе осуществления на региональном уровне более не представляется в обезличенном виде. Поэтому в настоящем докладе называются страны, успешная практика которых приводится в качестве примера.

Таблица 1
Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 5 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	21	36	84
Азиатско-тихоокеанские государства	28	23	43	82
Восточноевропейские государства	11	9	13	82
Латиноамериканские и карибские государства	13	10	24	77
Западноевропейские и другие государства	16	13	22	81

Рисунок 1
Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 5, по региональным группам



5. Эксперты, проводившие обзор, вынесли в общей сложности 72 рекомендации, касающиеся пункта 1 статьи 5 Конвенции. Что касается количества рекомендаций, то наибольшее число рекомендаций по отношению к количеству завершенных резюме по каждой группе получили африканские государства, латиноамериканские и карибские государства, а также западноевропейские и другие государства. Большинство вынесенных рекомендаций касаются необходимости принятия антикоррупционной политики или корректировки существующей неудовлетворительной политики. Эксперты также обращают внимание на необходимость повышения эффективности и усиления координации антикоррупционной политики, и все чаще выносимые ими рекомендации касаются участия гражданского общества в разработке такой политики.

6. В отношении эффективной практики, направленной на предупреждение коррупции (ст. 5, п. 2), было вынесено лишь 22 рекомендации, что существенно ниже числа рекомендаций в связи с пунктом 1 этой же статьи. Разница между общим числом рекомендаций, касающихся пунктов 1 и 2 статьи 5, позволяет предположить, что, хотя некоторые государства, возможно, не разработали

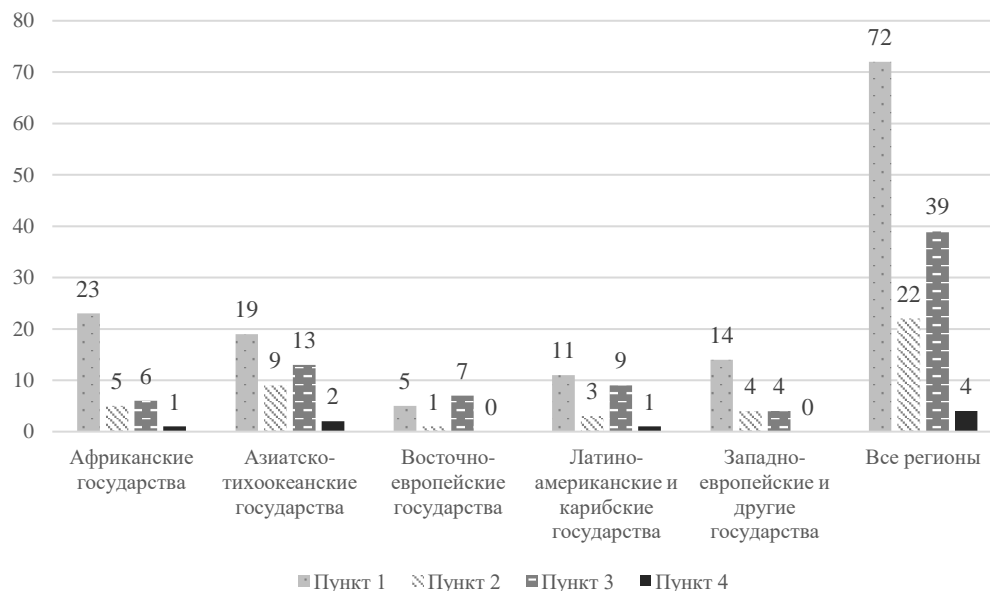
антикоррупционной политики или существующая политика может иметь недостатки, большинство государств применяют те или иные виды практики, направленной на предупреждение коррупции. Распределение этих рекомендаций по регионам представлено на рисунке 2.

7. В 39 из 93 государств-участников, прошедших обзор, в качестве области, вызывающей трудности в осуществлении, была отмечена периодическая оценка правовых документов и административных мер, предусмотренная пунктом 3 статьи 5 Конвенции. В отношении этого положения проводившие обзор эксперты вынесли в общей сложности 39 рекомендаций (см. рис. 2). В большинстве государств, входящих в Группу африканских государств и Группу западноевропейских и других государств, уже имеются те или иные механизмы оценки, и в вынесенных рекомендациях основное внимание обращено на необходимость дальнейшего совершенствования этих механизмов. Противоположная тенденция отмечается в других региональных группах, в отношении которых большинство вынесенных рекомендаций касаются необходимости оценки правовых и административных мер или создания с этой целью новых механизмов.

8. Осуществление пункта 4 статьи 5 Конвенции, касающегося взаимодействия государств-участников и соответствующих международных организаций, как представляется, не вызвало серьезных трудностей, поскольку государствам-участникам, входящим в Группу африканских государств, Группу азиатско-тихоокеанских государств и Группу латиноамериканских и карибских государств, было вынесено в общей сложности лишь четыре рекомендации (см. рис. 2). Во всех случаях эксперты, проводившие обзор, рекомендовали укреплять существующее сотрудничество.

Рисунок 2

Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 5, по региональным группам и в общей сложности

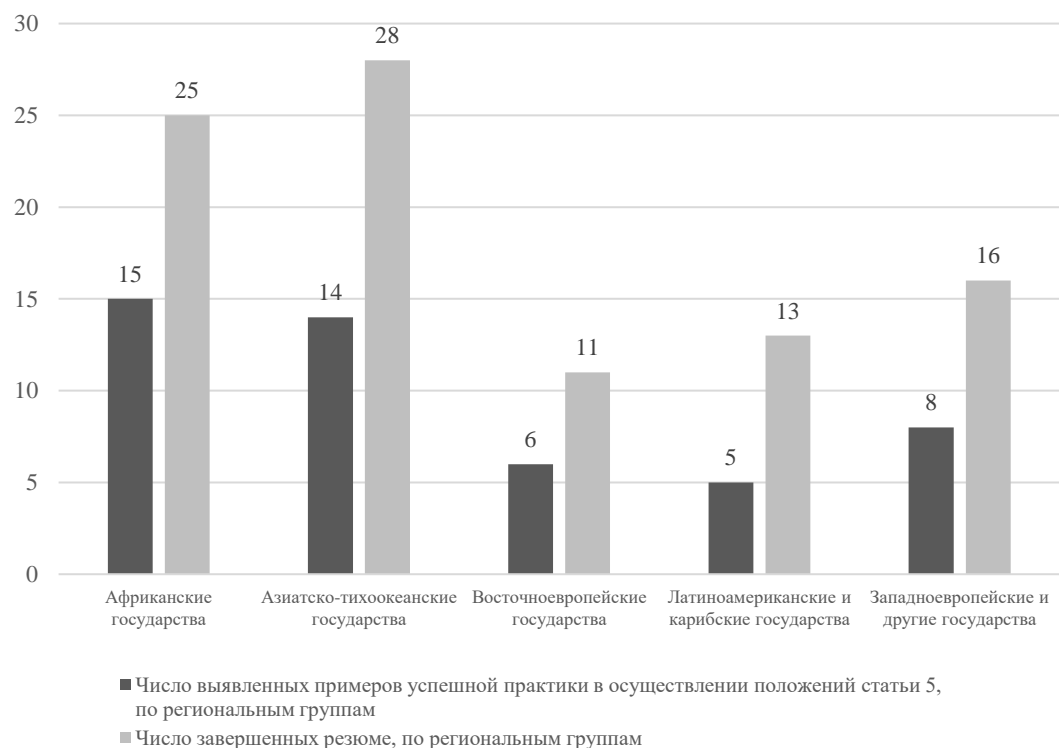


9. Эксперты выявили примеры успешной практики в связи с осуществлением статьи 5 Конвенции во всех региональных группах (см. рис. 3). Всего было выявлено 48 примера успешной практики. Аналогично тому, как число рекомендаций, вынесенных в отношении осуществления пункта 1 статьи 5, превышает количество рекомендаций в отношении осуществления пункта 2 этой же статьи, более половины от общего числа примеров успешной практики (25), выявленных в связи с осуществлением статьи 5, относится к положениям первого пункта. Примеры успешной практики, выявленные в Группе западноевропейских и других государств, в первую очередь касаются международного сотрудничества, в то время как в других региональных группах они охватывают более

широкий круг областей, таких как уникальная практика в области предупреждения коррупции и активное участие гражданского общества в реализации национальных антикоррупционных стратегий.

Рисунок 3

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 5, по региональным группам



10. В отношении статьи 6 Конвенции, касающейся органов по предупреждению и противодействию коррупции, было вынесено в общей сложности 111 рекомендаций. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 2 и на рисунке 4 ниже.

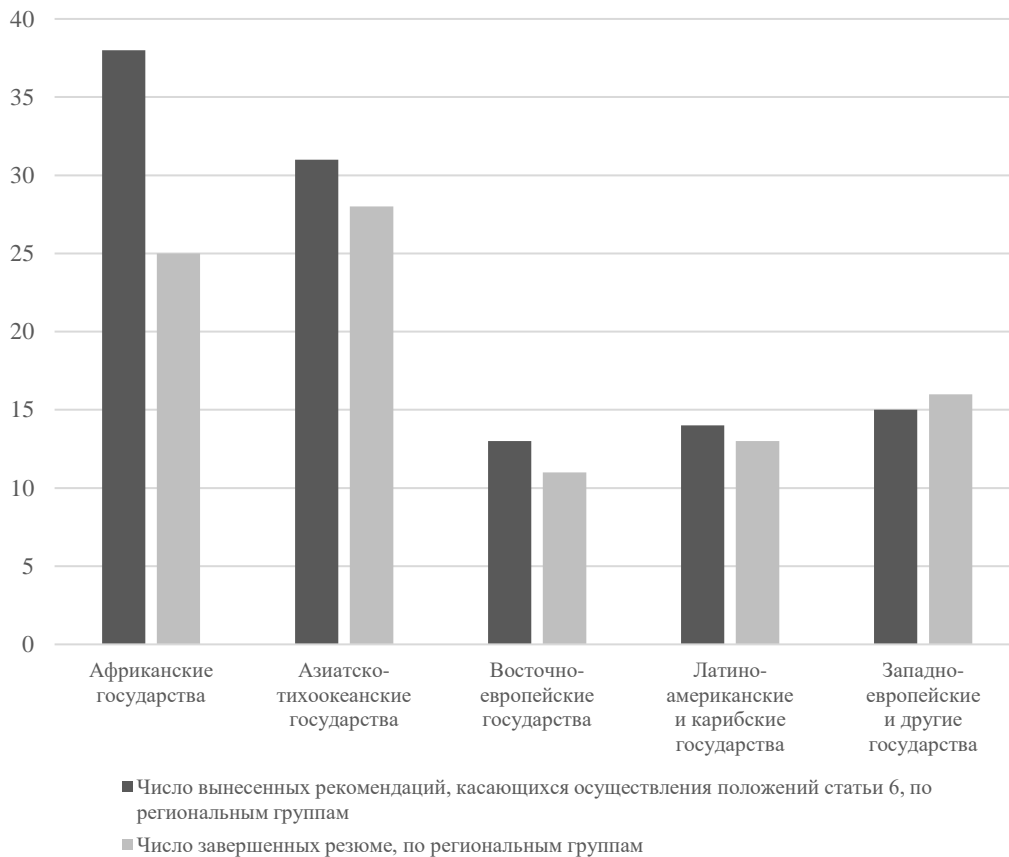
Таблица 2

Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 6 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	22	38	88
Азиатско-тихоокеанские государства	28	21	31	75
Восточноевропейские государства	11	9	13	82
Латиноамериканские и карибские государства	13	11	14	84
Западноевропейские и другие государства	16	11	15	69

Рисунок 4

Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 6, по региональным группам

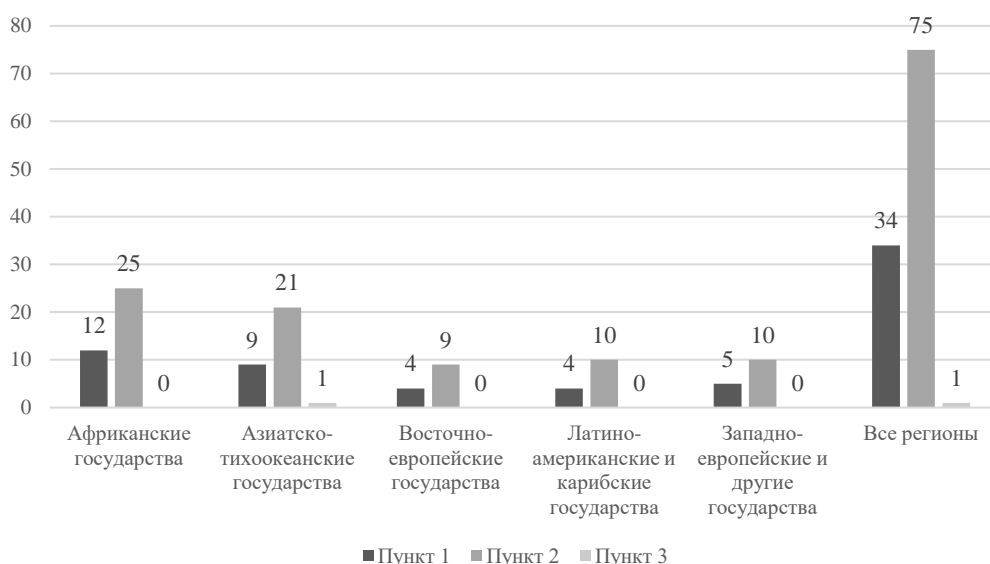


11. Что касается осуществления пункта 1 статьи 6 Конвенции об учреждении органа или органов по предупреждению коррупции, наибольшее в относительном выражении число государств-участников, получивших рекомендации, приходится на африканские государства (11 из 25 государств, прошедших обзор), а наименьшее — на латиноамериканские и карибские государства (3 из 13 государств, прошедших обзор).

12. Как показано на рисунке 5, общее число рекомендаций, вынесенных в отношении независимости органов по предупреждению и противодействию коррупции (ст. 6, п. 2), более чем в два раза превышает число рекомендаций, вынесенных в отношении создания таких органов (ст. 6, п. 1) (75 рекомендаций против 34). Большинство государств-участников, результаты обзора которых проанализированы в настоящем докладе (66 из 93), получили рекомендации в этом отношении. Таким образом, можно сделать вывод, что, хотя государства в целом создали органы по предупреждению и противодействию коррупции, вопросы независимости таких органов и их обеспеченности достаточными ресурсами по-прежнему вызывают у государств общие затруднения. Кроме того, в рекомендациях, вынесенных государствам-участникам во всех региональных группах, поднимаются вопросы привлечения специализированного персонала и организации учебной подготовки. В отношении стран Группы африканских государств и Группы азиатско-тихоокеанских государств эксперты неоднократно подчеркивали необходимость внесения изменений в правила, касающиеся назначения и освобождения от занимаемой должности руководителей и сотрудников таких учреждений.

Рисунок 5

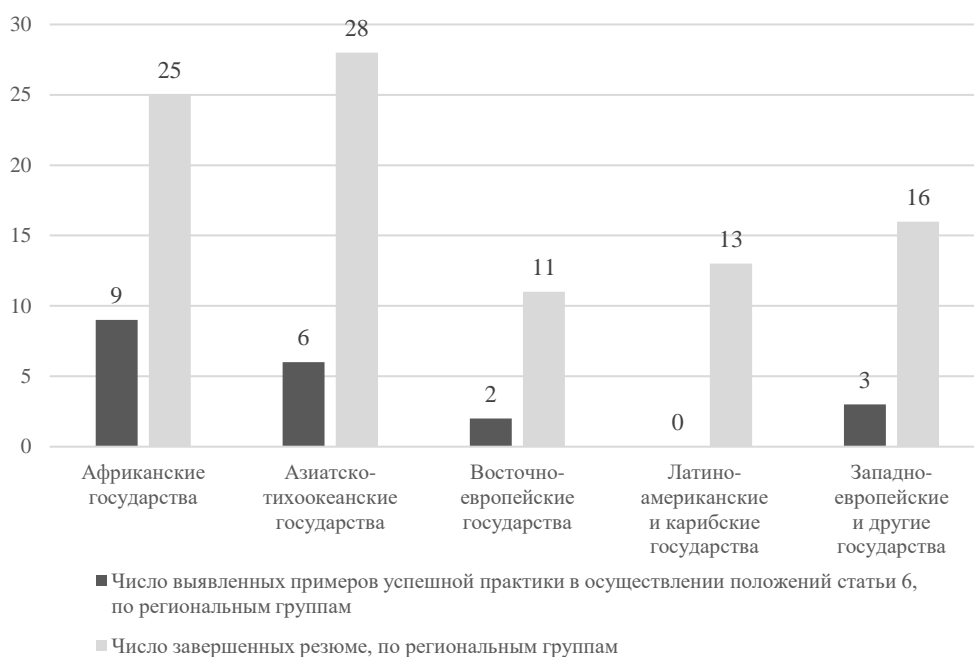
Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 6, по региональным группам и в общей сложности



13. Эксперты выявили примеры успешной практики во всех региональных группах, за исключением Группы латиноамериканских и карибских государств, однако при этом важно учитывать, что число резюме, завершенных по этой региональной группе, невелико (см. рис. 6).

Рисунок 6

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 6, по региональным группам



14. В общей сложности было выявлено лишь 20 примеров успешной практики, связанной с деятельностью органов по предупреждению и противодействию коррупции, в 18 государствах-участниках. Например, эксперты положительно оценили различные формы непрерывной профессиональной и специализированной подготовки по вопросам противодействия коррупции и укрепления

честности и неподкупности, которая проводится для сотрудников учреждений публичного сектора в одном из азиатско-тихоокеанских государств.

В. Публичный сектор (ст. 7), кодексы поведения публичных должностных лиц (ст. 8)² и меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры (ст. 11)

15. В отношении осуществления статьи 7 Конвенции было вынесено в общей сложности 285 рекомендаций, адресованных 91 государству-участнику. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 3 и на рисунке 7 ниже.

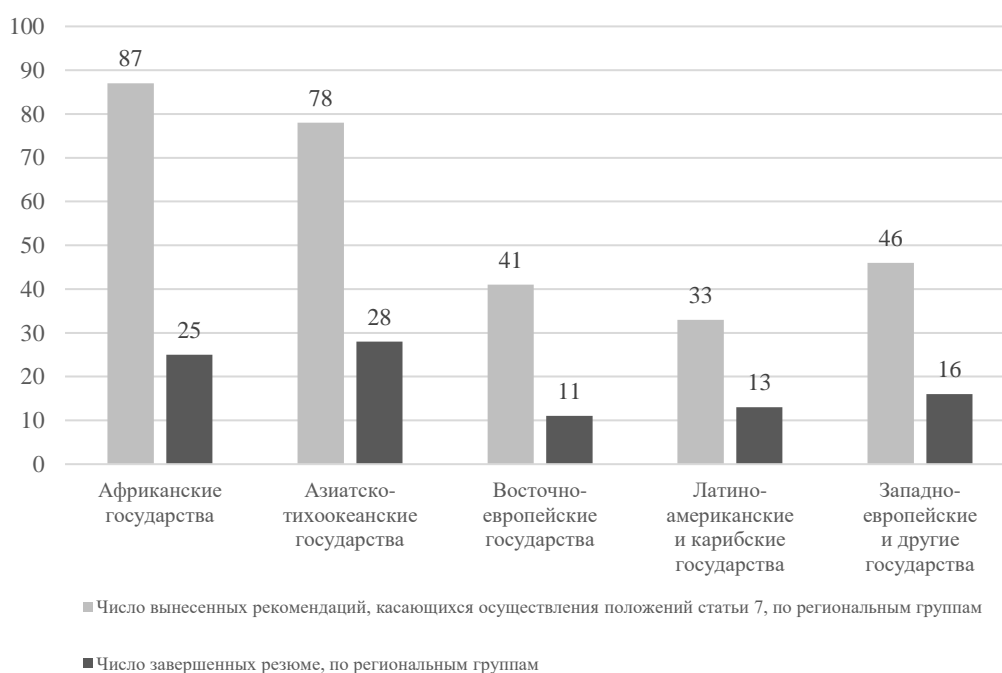
Таблица 3

Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 7 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	24	87	96
Азиатско-тихоокеанские государства	28	27	78	96
Восточноевропейские государства	11	11	41	100
Латиноамериканские и карибские государства	13	13	33	100
Западноевропейские и другие государства	16	16	46	100

Рисунок 7

Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 7, по региональным группам



² Пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8 охватывают сквозные вопросы и более подробно анализируются в отдельном тематическом докладе, подготовленном Секретариатом (CAC/COSP/IRG/2024/7).

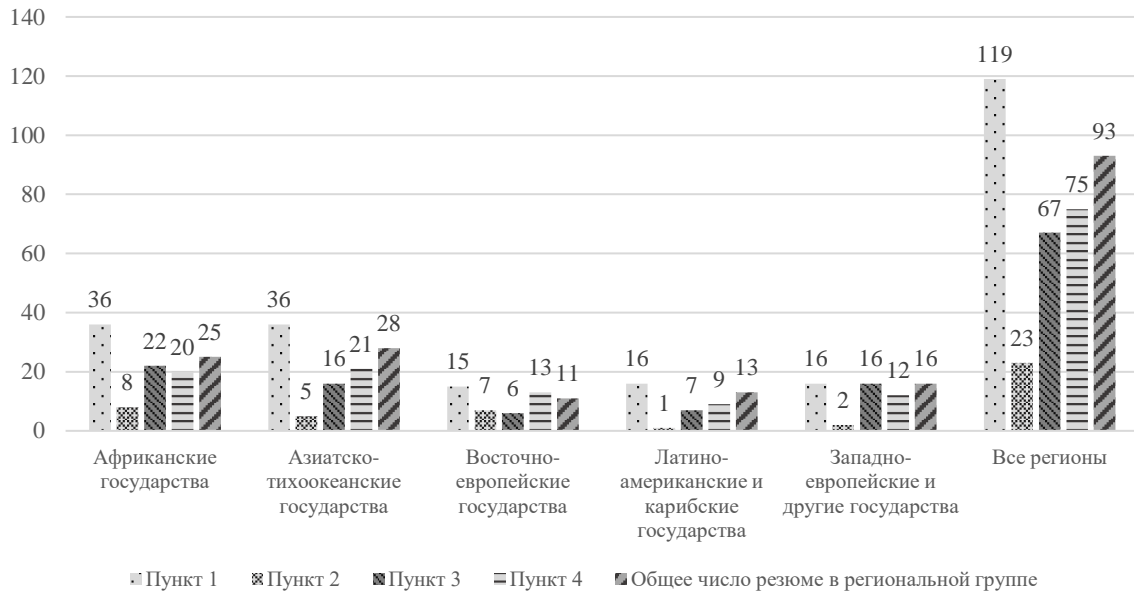
16. Рекомендации, вынесенные азиатско-тихоокеанским государствам, западноевропейским и другим государствам, а также латиноамериканским и карибским государствам в отношении пункта 1 статьи 7, в котором говорится о системах приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих, в основном касаются несовершенства процедур отбора и подготовки лиц для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и ротации кадров на таких должностях. Рекомендации, вынесенные африканским государствам, касаются главным образом недостаточной прозрачности при найме публичных должностных лиц, организации учебной подготовки и ротации на гражданской службе, а также в вопросах выплаты вознаграждений. Рекомендации, вынесенные восточноевропейским государствам, касаются широкого круга вопросов, в том числе подбора кадров на должности, считающиеся особо уязвимыми с точки зрения коррупции, а также обучения гражданских служащих и выплаты им вознаграждений.

17. Рекомендации в отношении критериев применительно к кандидатам и выборам на публичные должности (ст. 7, п. 2) главным образом направлены на устранение недостатков в установленных критериях и обеспечение практического осуществления мер, касающихся избирательной системы. Наибольшее количество рекомендаций по отношению к числу подготовленных резюме получила Группа восточноевропейских государств, причем вынесенные рекомендации касаются в основном коллизий интересов и наличия судимостей. Аналогичные пробелы были выявлены также в Группе азиатско-тихоокеанских государств и Группе африканских государств.

18. Рекомендации в отношении финансирования кандидатов на выборные публичные должности и финансирования политических партий (ст. 7, п. 3), вынесенные африканским государствам, касаются в основном принятия или укрепления законодательства о прозрачности политического финансирования и установления правил приема политических пожертвований и публикации информации о таких пожертвованиях. Ряд западноевропейских и других государств получили рекомендации по снижению порога раскрытия информации о политических пожертвованиях и введению запрета на анонимные и иностранные политические пожертвования. Азиатско-тихоокеанским государствам эксперты часто рекомендовали укрепить существующую законодательную базу и внедрить правила, которые могли бы предотвратить коллизии интересов при финансировании политических партий. Наибольшее количество рекомендаций относительно числа завершенных резюме получили Группа западноевропейских и других государств и Группа африканских государств. Информация о вынесенных рекомендациях в разбивке по пунктам и региональным группам представлена на рисунке 8 ниже.

Рисунок 8

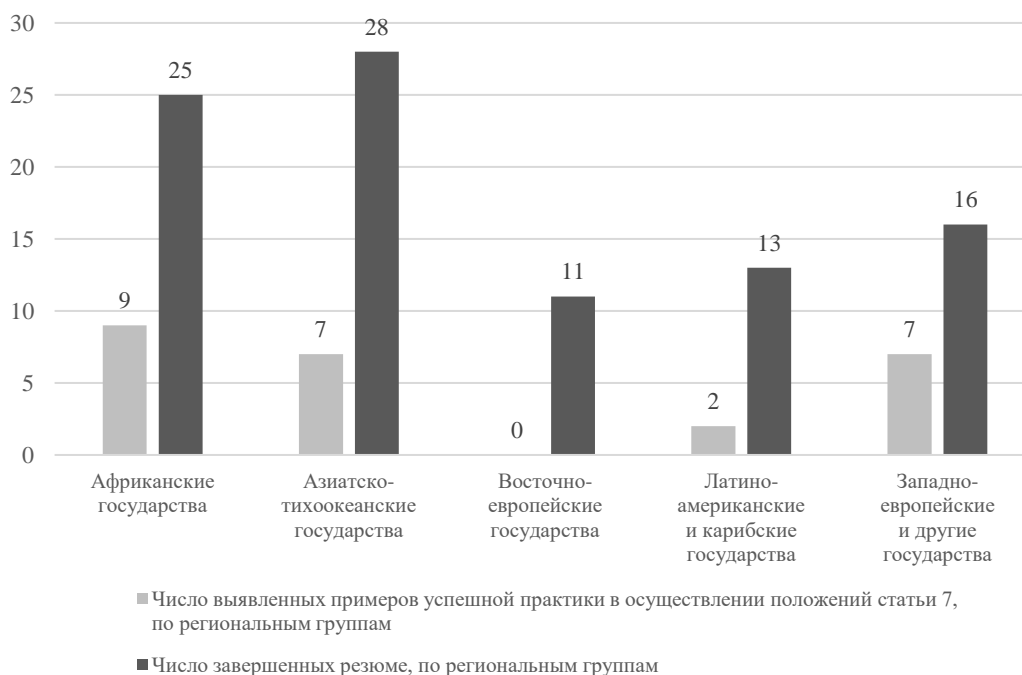
Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 7, по региональным группам и в общей сложности



19. В осуществлении положений статьи 7 Конвенции было выявлено в общей сложности 25 примеров успешной практики в 18 государствах-участниках. Распределение примеров успешной практики по региональным группам представлено на рисунке 9 ниже. Примеров успешной практики в отношении критериев применительно к кандидатам и выборам на публичные должности (п. 2) выявлено не было. Что касается примеров успешной практики в каждой региональной группе, то было отмечено, что в азиатско-тихоокеанских государствах применяется успешная практика в принятии надлежащих законов и мер, касающихся приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих. В странах из Группы африканских государств также были выявлены успешные виды практики, в число которых входят система опубликования информации обо всех вакантных должностях гражданских служащих на уровне министров; завершение работы по каталогизации в целях выявления публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и внедрение целевых учебных модулей по предупреждению коррупции для будущих руководителей и лидеров; а также создание консультативного совета по вопросам профессиональной подготовки для постоянного обзора и пересмотра учебной подготовки гражданских служащих.

Рисунок 9

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 7, по региональным группам



20. В отношении разработки и введения в действие кодексов поведения публичных должностных лиц (ст. 8) по всем региональным группам было вынесено в общей сложности 256 рекомендаций. Из этого общего числа 121 рекомендация касается пунктов 1–4 статьи 8³. Информация в разбивке по региональным группам представлена в таблице 4 и на рисунке 10 ниже.

Таблица 4

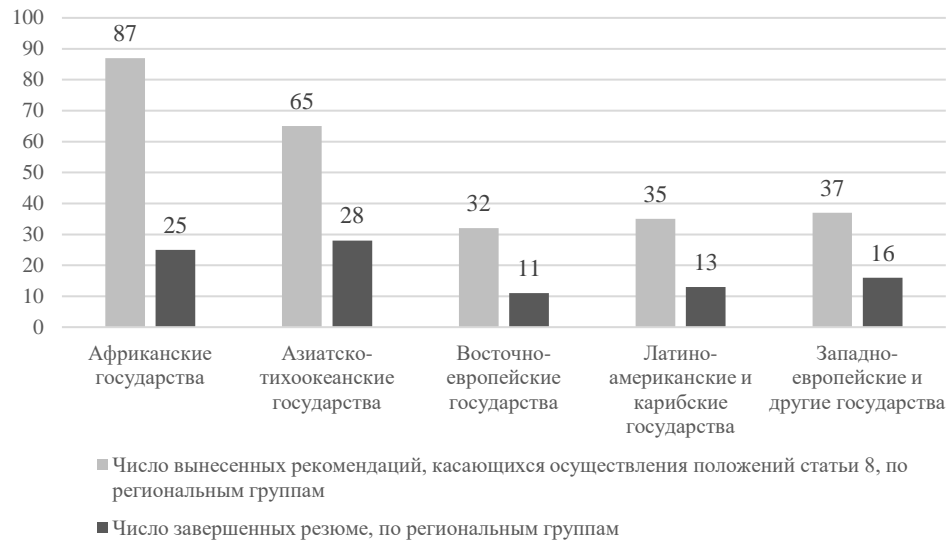
Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 8 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	23	87	92
Азиатско-тихоокеанские государства	28	27	65	96
Восточноевропейские государства	11	10	32	91
Латиноамериканские и карибские государства	13	13	35	100
Западноевропейские и другие государства	16	13	37	81

³ Пункты 5 и 6 анализируются в отдельном тематическом докладе по сквозным вопросам (CAC/COSP/IRG/2024/7).

Рисунок 10

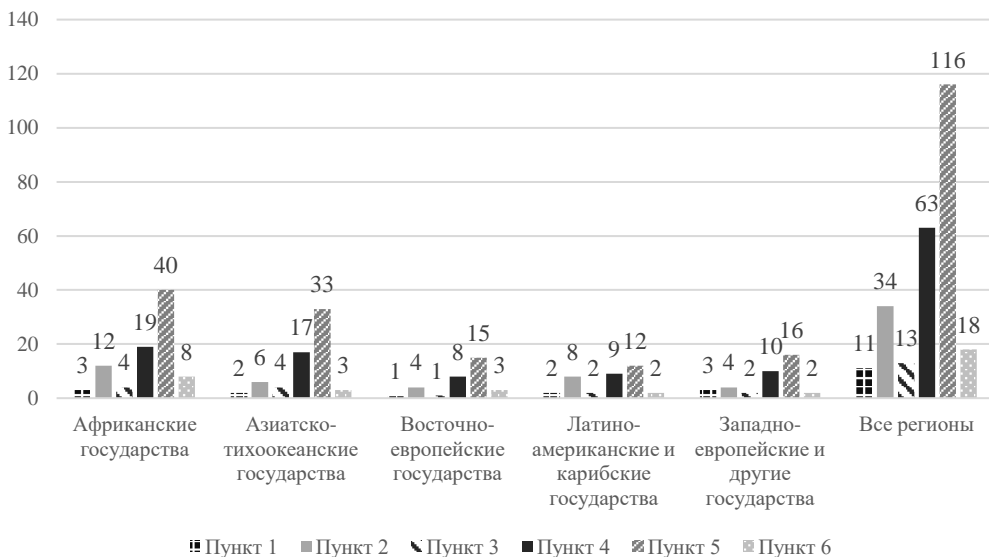
Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 8, по региональным группам



21. К основным трудностям в осуществлении, отраженным в рекомендациях, вынесенных в связи со статьей 8 Конвенции, относятся отсутствие каких-либо кодексов поведения для публичных должностных лиц или необходимость принятия кодексов поведения для всех публичных должностных лиц (при этом подчеркивается, что область применения таких кодексов ограничивается определенными группами публичных должностных лиц); необходимость распространения информации о содержании этих кодексов и рассмотрения возможности проведения дополнительных мероприятий, способствующих применению кодексов поведения (ст. 8, п. 2); а также ограниченность каналов сообщения информации и мер защиты, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (ст. 8, п. 4). Никаких конкретных региональных тенденций выявлено не было. Информация о вынесенных рекомендациях в разбивке по пунктам и региональным группам представлена на рисунке 11 ниже.

Рисунок 11

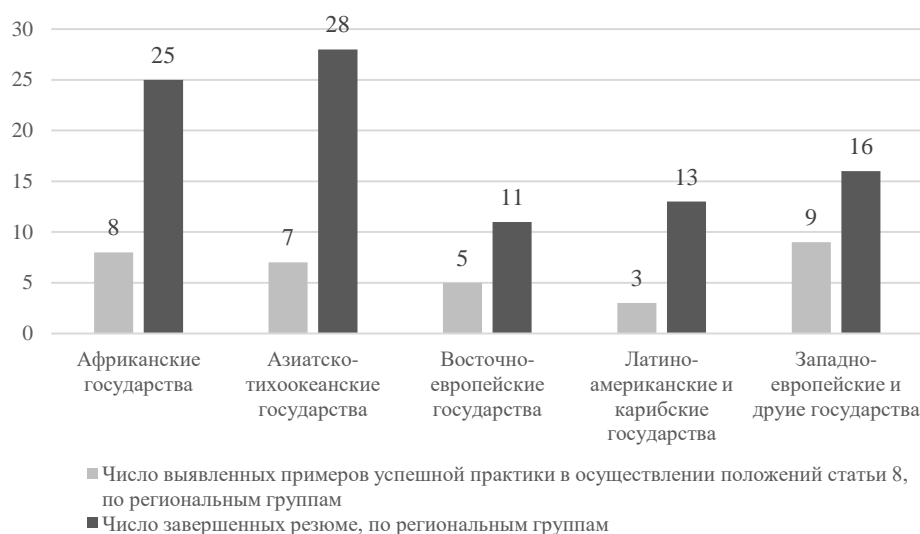
Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 8, по региональным группам и в общей сложности



22. В отношении осуществления статьи 8 Конвенции было выявлено 32 примера успешной практики (см. рис. 12). В том, что касается поощрения неподкупности, честности и ответственности публичных должностных лиц (ст. 8, п. 1), было выявлено шесть примеров успешной практики. Два из них касаются наличия вознаграждений или стимулов для поощрения неподкупности публичных должностных лиц. В отношении применения кодексов поведения в рамках внутренних систем государств-участников (ст. 8, п. 2) было выявлено восемь примеров успешной практики. Большинство из них касаются обязательного характера кодексов поведения и возможности их принудительного применения, а также периодического пересмотра и распространения информации, относящейся к этим кодексам. В отношении участия в инициативах региональных и международных организаций в целях осуществления положений статьи 8 Конвенции (ст. 8, п. 3) был выявлен лишь один пример успешной практики — в стране, входящей в группу западноевропейских и других государств. Что касается мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (ст. 8, п. 4), в государствах-участниках из всех региональных групп было выявлено в общей сложности 11 примеров успешной практики.

Рисунок 12

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 8, по региональным группам



23. В связи с мерами в отношении судебных органов и органов прокуратуры (ст. 11) было вынесено в общей сложности 98 рекомендаций. Рекомендации по осуществлению статьи 11 Конвенции получили не менее половины государств-участников во всех региональных группах. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 5 и на рисунке 13 ниже. Общее число рекомендаций, приведенное на рисунке 14, позволяет предположить, что проблемы, связанные с неподкупностью должностных лиц, более распространены в судебной системе (ст. 11, п. 1), чем в органах прокуратуры (ст. 11, п. 2), во всех региональных группах государств.

24. Если говорить о региональном разрезе, то рекомендации, вынесенные восточноевропейским государствам, касаются прежде всего предотвращения коллизий интересов и поощрения прозрачности и неподкупности в отборе кандидатов на должности судей и прокуроров. Ряд рекомендаций, вынесенных африканским государствам, касается принятия кодексов поведения для судебных органов и органов прокуратуры, а рекомендации азиатско-тихоокеанским государствам касаются прежде всего процессов отбора и назначения судей и прокуроров, а также подготовки по вопросам профессиональной этики. Рекомендации, вынесенные странам из Группы западноевропейских и других государств, затрагивают широкий круг вопросов, включая пробелы в процедуре назначения судей

и прокуроров, в области урегулирования коллизий интересов и применения дисциплинарных санкций. Рекомендации относительно процедур назначения и смещения судей и прокуроров, принятия специальных кодексов поведения и внедрения механизмов урегулирования коллизии интересов, а также применения административных санкций были вынесены государствам-участникам почти из всех региональных групп.

Таблица 5

Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 11 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	15	26	60
Азиатско-тихоокеанские государства	28	15	24	54
Восточноевропейские государства	11	8	21	73
Латиноамериканские и карибские государства	13	9	15	69
Западноевропейские и другие государства	16	9	12	56

Рисунок 13

Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 11, по региональным группам

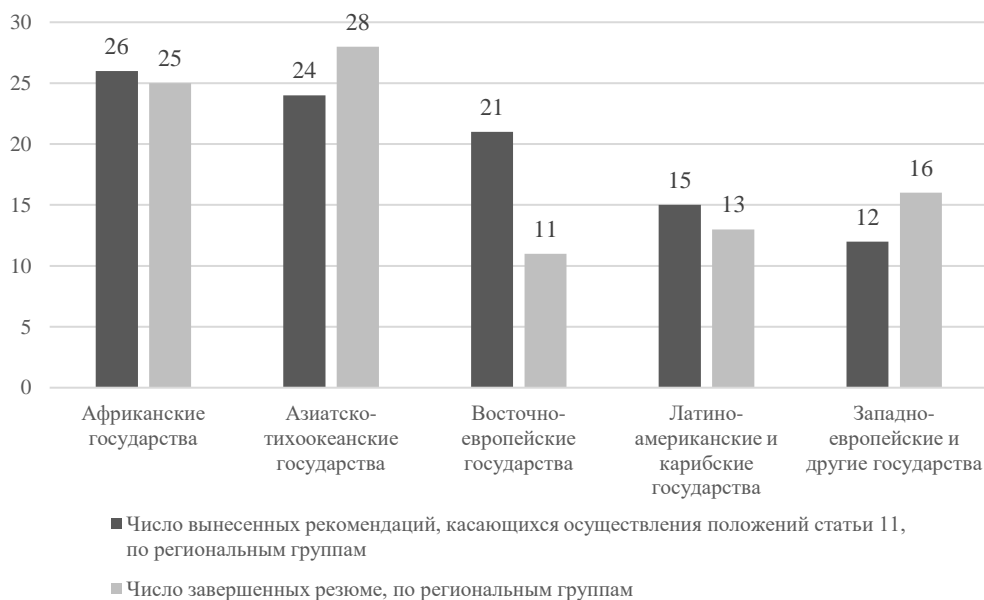
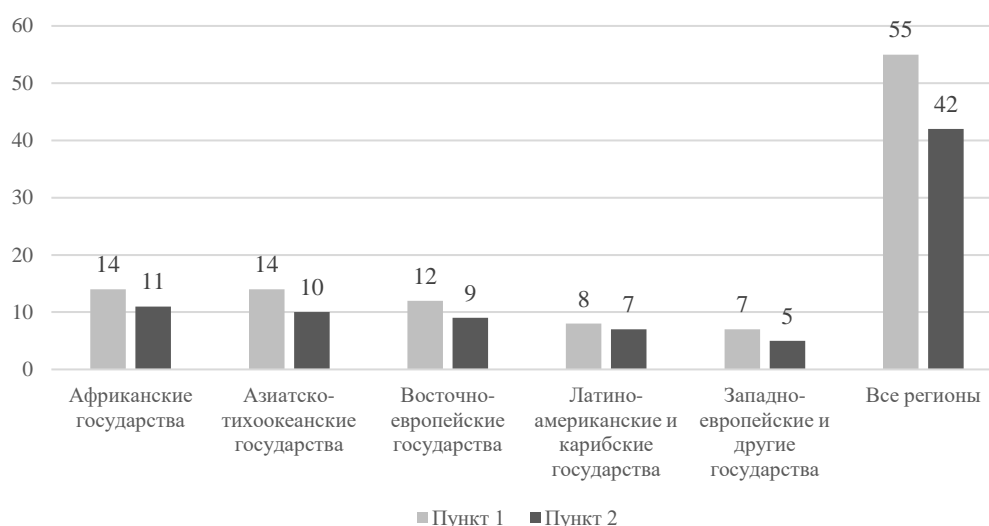


Рисунок 14

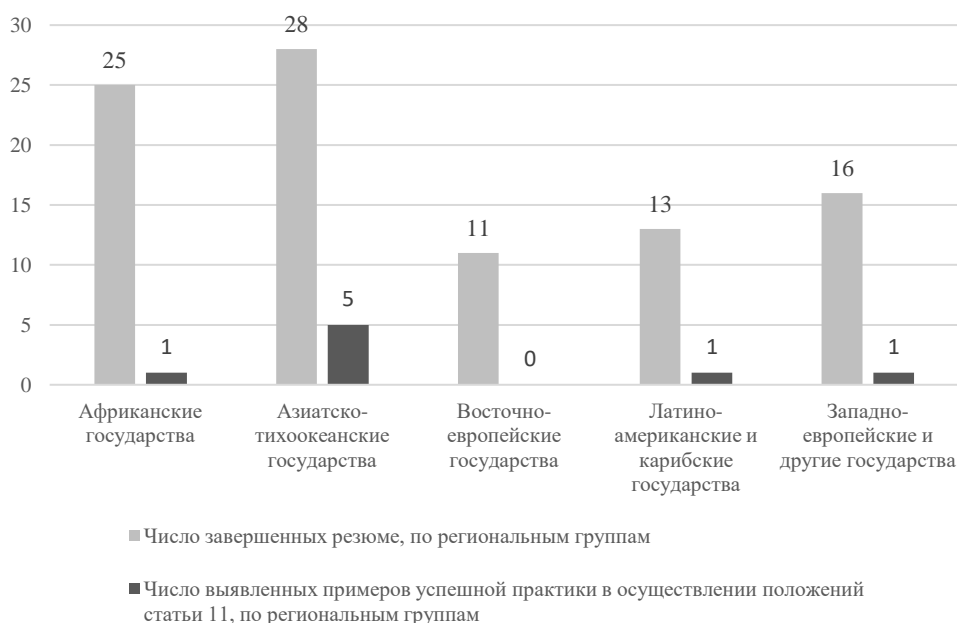
Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 11, по региональным группам и в общей сложности



25. Примеры успешной практики в осуществлении статьи 11, связанные в основном с созданием систем организации рассмотрения дел и учреждением должностей прокуроров и судей, специализирующихся на ведении дел о коррупции, были выявлены лишь в восьми государствах-участниках (см. рис. 15).

Рисунок 15

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 11, по региональным группам



C. Публичные закупки и управление публичными финансами (ст. 9)

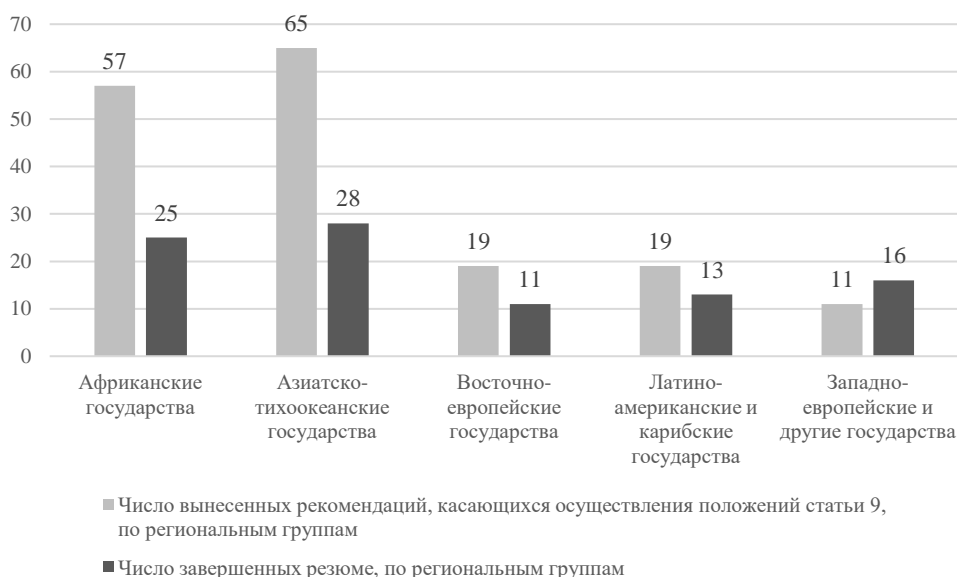
26. В отношении осуществления статьи 9 Конвенции была вынесена в общей сложности 171 рекомендация в адрес 76 государств-участников. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 6 и на рисунке 16 ниже.

Таблица 6
Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 9 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	23	57	92
Азиатско-тихоокеанские государства	28	24	65	86
Восточноевропейские государства	11	9	19	82
Латиноамериканские и карибские государства	13	12	19	92
Западноевропейские и другие государства	16	8	11	50

Рисунок 16

Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 9, по региональным группам



27. Большое количество рекомендаций в отношении пункта 1 статьи 9 Конвенции (115 рекомендаций 68 государствам) по сравнению с числом рекомендаций по пункту 2 (39 рекомендаций 31 государствам) и пункту 3 (16 рекомендаций 16 государствам) можно объяснить широким набором мер, рекомендуемых к принятию. Рекомендации, касающиеся осуществления пункта 1 статьи 9 Конвенции, получило большинство прошедших обзор государств-участников из всех региональных групп, за исключением Группы западноевропейских и других государств.

28. Основные вопросы, на которые было обращено внимание в рекомендациях по пункту 1 статьи 9 Конвенции, различаются от региона к региону в зависимости от выявленных недостатков: многим африканским, азиатско-тихоокеанским, а также латиноамериканским и карибским государствам было рекомендовано предусмотреть процедуру обжалования или изменить существующую процедуру; азиатско-тихоокеанским государствам во многих случаях рекомендовалось разработать и внедрить порталы для электронных закупок; ряд восточноевропейских государств получил рекомендацию внедрить механизм обеспечения честности и неподкупности, который охватывал бы среди прочего вопросы

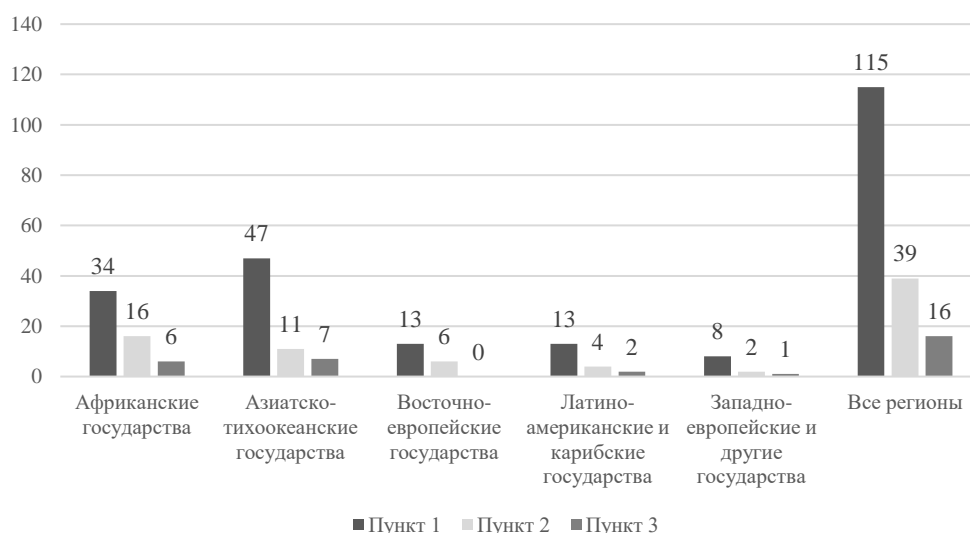
ротации и специальные процедуры найма публичных должностных лиц, участвующих в процессах закупок; а рекомендации, вынесенные азиатско-тихоокеанским, восточноевропейским, а также западноевропейским и другим государствам, во многих случаях касались необходимости повышения прозрачности закупок для общественности.

29. Как отмечалось выше, в отношении управления публичными финансами (ст. 9, п. 2) было вынесено в общей сложности 39 рекомендаций, адресованных 31 государству-участнику, причем большинство рекомендаций было вынесено африканским государствам, азиатско-тихоокеанским государствам и восточноевропейским государствам. Как показано на рисунке 17, во всех региональных группах было выявлено значительно меньше трудностей в осуществлении, связанных с управлением публичными финансами, чем в отношении систем публичных закупок. Общие рекомендации по управлению публичными финансами включают решение проблем, связанных с недостаточной прозрачностью процесса принятия бюджета, ограниченным участием в нем общества и отсутствием или слабым развитием систем управления рисками и внутреннего контроля.

30. Относительно гражданско-правовых и административных мер, направленных на обеспечение сохранности бухгалтерских книг (ст. 9, п. 3), было вынесено всего 16 рекомендаций, адресованных 16 государствам. С трудностями в осуществлении этого положения не столкнулось ни одно из 11 восточноевропейских государств, проанализированных в настоящем докладе (см. рис. 17). Рекомендации, вынесенные государствам-участникам из других региональных групп, включают установление надлежащего периода хранения документации для обеспечения сохранности бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, а также введение административных и уголовных наказаний за несоблюдение сроков хранения бухгалтерских книг и записей.

Рисунок 17

Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 9, по региональным группам и в общей сложности

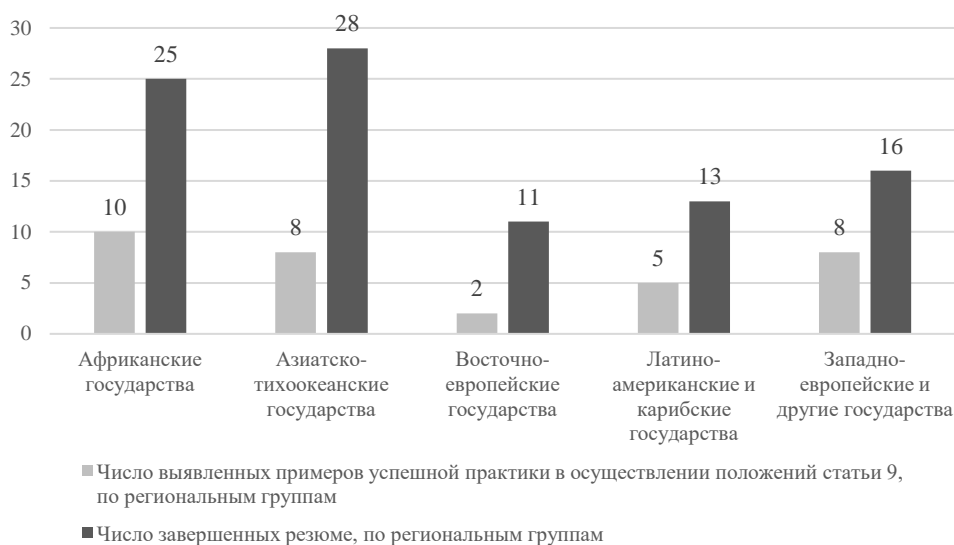


31. В отношении осуществления статьи 9 было выявлено 33 примера успешной практики, применяемой в 27 государствах-участниках (см. рис. 18). В отношении осуществления пункта 1 статьи 9 многократно отмечалась применяемая африканскими, азиатско-тихоокеанскими, а также западноевропейскими и другими государствами успешная практика, связанная с принятием мер по повышению прозрачности процессов закупок, в частности путем внедрения порталов электронных закупок. В восточноевропейских государствах, а также латиноамериканских и карибских государствах были выявлены примеры успешной практики в отношении поощрения честности и неподкупности участников торгов

путем включения в публичные контракты положений об обеспечении честности и неподкупности и использования цифровых средств для выявления коллизий интересов.

Рисунок 18

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 9, по региональным группам



D. Публичная отчетность (ст. 10) и участие общества (ст. 13)

32. В отношении осуществления статьи 10 Конвенции, касающейся публичной отчетности, были вынесены в общей сложности 132 рекомендации, адресованные 75 государствам-участникам. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 7 и на рисунке 19 ниже. В связи с осуществлением статьи 13 Конвенции, касающейся участия общества, были вынесены 94 рекомендации, адресованные 56 государствам-участникам. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 8 и на рисунке 20 ниже.

Таблица 7

Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 10 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	23	47	92
Азиатско-тихоокеанские государства	28	24	42	86
Восточноевропейские государства	11	8	13	72
Латиноамериканские и карибские государства	13	12	20	92
Западно-европейские и другие государства	16	8	10	50

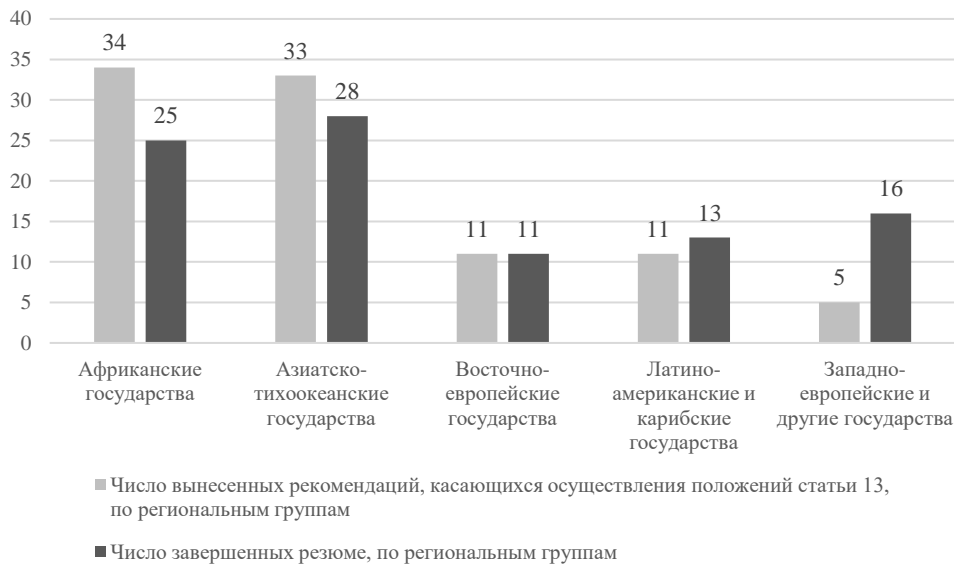
Рисунок 19
Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 10, по региональным группам



Таблица 8
Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 13 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	17	34	68
Азиатско-тихоокеанские государства	28	20	33	71
Восточноевропейские государства	11	8	11	73
Латиноамериканские и карибские государства	13	6	11	46
Западноевропейские и другие государства	16	5	5	31

Рисунок 20

Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 13, по региональным группам

33. По вопросам доступа к информации (охватывающим положения как ст. 10 (а), так ст. 13, п. 1 (b)) было вынесено в общей сложности 87 рекомендаций, адресованных 65 государствам-участникам. Такие рекомендации получили все, кроме двух, из 25 африканских государств, проанализированных в настоящем докладе, и примерно две трети азиатско-тихоокеанских государств, восточноевропейских государств и латиноамериканских и карибских государств. Рекомендации включают принятие законов о доступе к информации и обеспечение их осуществления путем контроля за исполнением таких законодательных актов.

34. Рекомендации по осуществлению подпункта (b) статьи 10 Конвенции, касающегося упрощения административных процедур, получило лишь 21 государство-участник: девять африканских государств, шесть азиатско-тихоокеанских государств, два восточноевропейских государства, три латиноамериканских и карибских государства и одно государство из Группы западноевропейских и других государств. В число этих рекомендаций входят как общие рекомендации о продолжении усилий по облегчению доступа общественности к информации и государственным услугам, так и более конкретные рекомендации о разработке и осуществлении государствами различных инициатив в области электронного правительства.

35. В отношении осуществления подпункта (c) статьи 10 Конвенции об опубликовании информации, включая информацию об опасности коррупции, было вынесено в общей сложности 45 рекомендаций. Все они касаются необходимости периодической подготовки и публикации докладов об опасностях коррупции в публичной администрации. Рекомендации по осуществлению подпункта (c) статьи 10 Конвенции были вынесены главным образом государствам-участникам из Группы африканских государств, Группы азиатско-тихоокеанских государств и Группы латиноамериканских и карибских государств.

36. В отношении осуществления пункта 1 статьи 13 Конвенции о мерах, направленных на содействие участию общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, были вынесены в общей сложности 62 рекомендации, адресованные 45 государствам-участникам. В отношении пункта 1 (а) статьи 13 Конвенции, касающегося вовлечения населения в процессы принятия решений, были вынесены лишь четыре рекомендации, и никаких региональных тенденций выявлено не было. По пункту 1 (d) статьи 13 Конвенции были вынесены четыре

рекомендации, касающиеся усиления мер в отношении свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. В отношении пункта 2 статьи 13 Конвенции, касающегося представления сообщений о коррупции, было вынесено в общей сложности 29 рекомендаций, адресованных 28 государствам-участникам, причем западноевропейские и другие государства получили меньше рекомендаций по сравнению с другими региональными группами. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены на рисунках 21 и 22 ниже.

Рисунок 21

Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого подпункта статьи 10, по региональным группам и в общей сложности

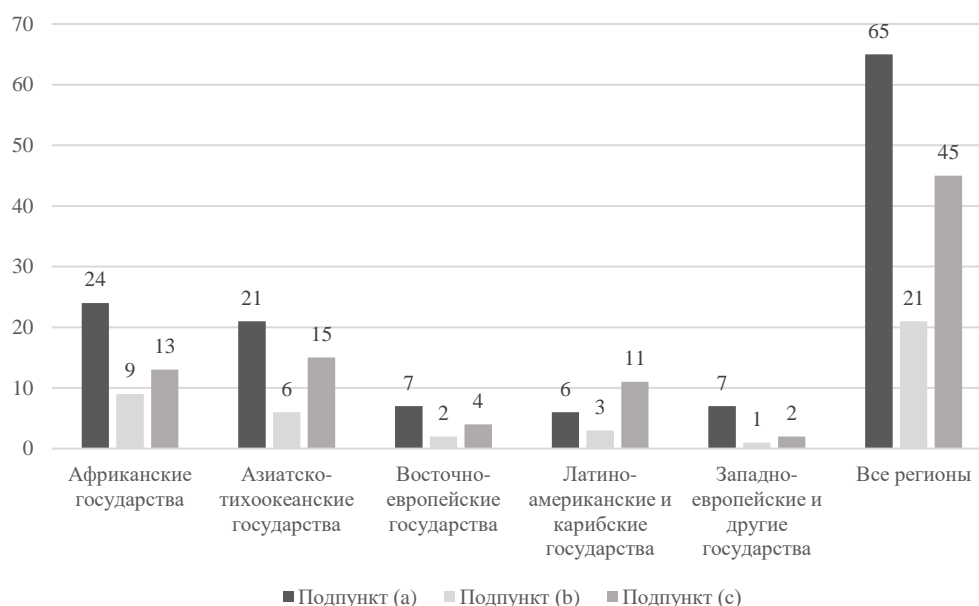
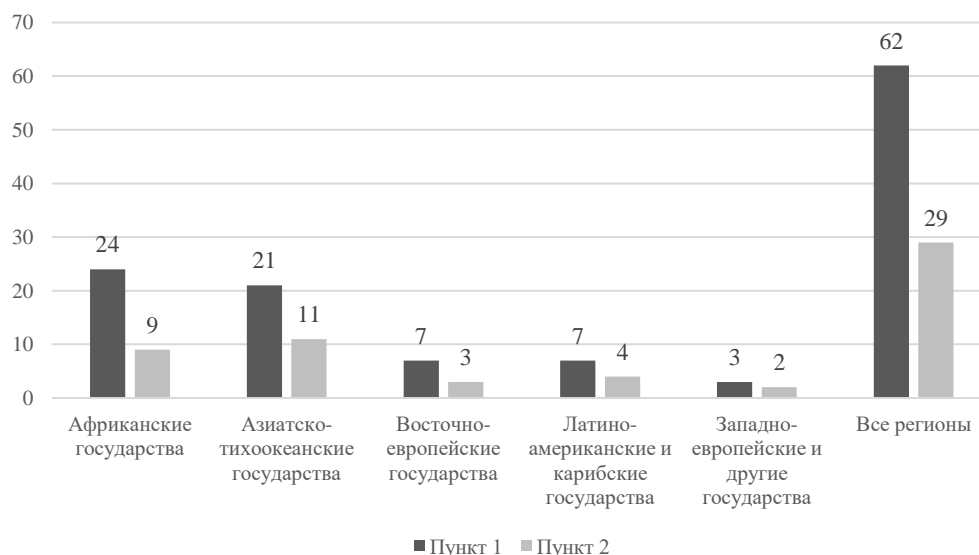


Рисунок 22

Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 13, по региональным группам и в общей сложности



37. В связи с осуществлением положений статей 10 и 13 Конвенции (см. рис. 23 и 24) было выявлено в общей сложности 75 примеров успешной практики, применяемой в 52 государствах-участниках, включая информационно-просветительскую работу, упрощение административных процедур за счет использования электронных средств и упрощение процедуры сообщения о коррупционных деяниях в органы по противодействию коррупции по различным каналам. Значительное число примеров успешной практики, применяемой в африканских государствах, охваченных настоящим докладом, связано с мерами, способствующими участию гражданского общества в разработке законов и политики в области предупреждения коррупции и реализации инициатив в области обучения по вопросам этики. Выявленные примеры успешной практики, применяемой в Группе азиатско-тихоокеанских государств, связаны с принятием мер по обеспечению прозрачности, включая принятие законодательства о прозрачности бюджета, направленного на предоставление общественности простого и прозрачного инструмента контроля за тем, как и кем расходуются публичные средства. Виды успешной практики, применяемые в государствах других региональных групп, характеризуются большим разнообразием — от обеспечения участия гражданского общества до реализации инициатив открытого правительства.

Рисунок 23

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 10, по региональным группам

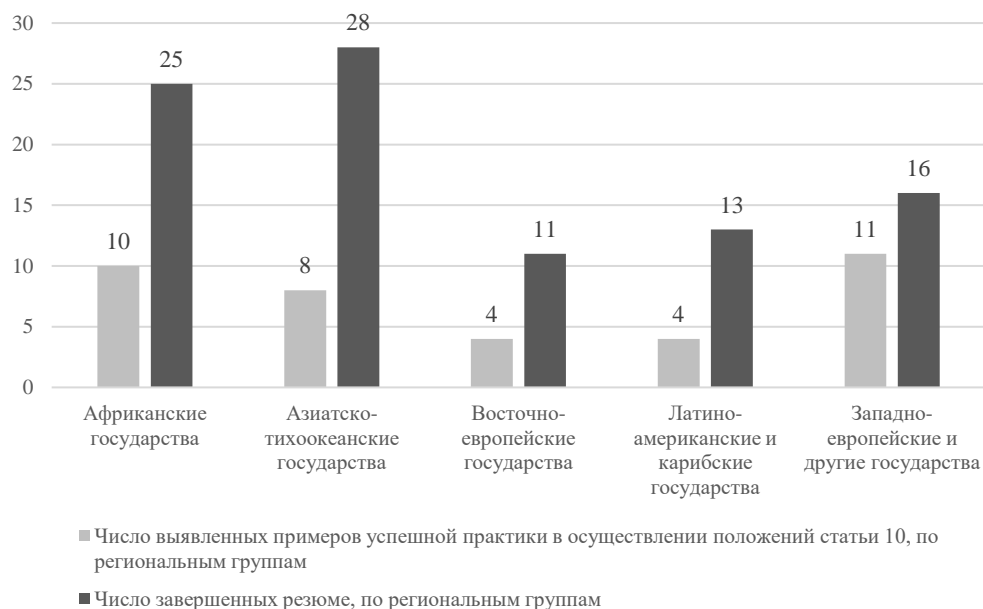
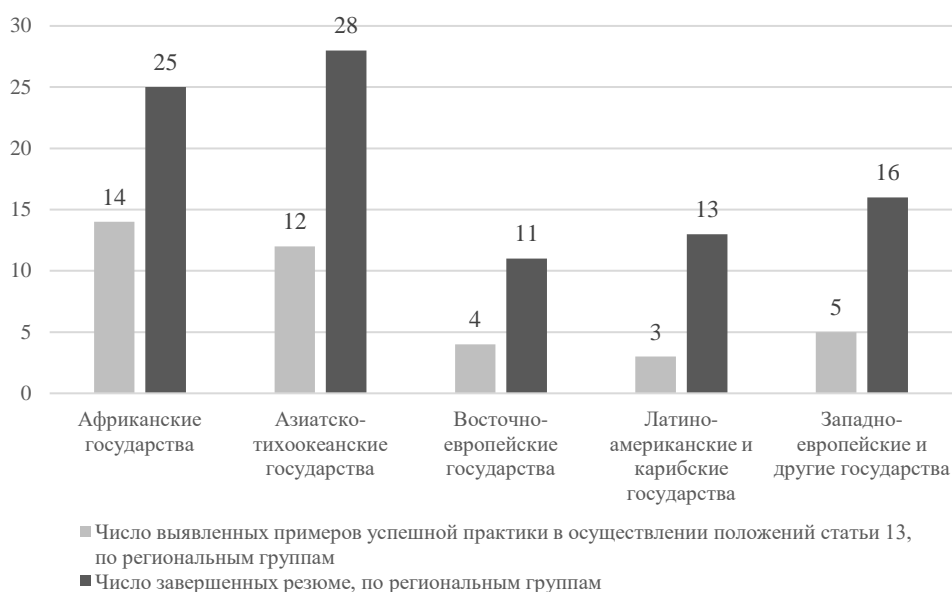


Рисунок 24

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 13, по региональным группам**Е. Частный сектор (ст. 12)⁴**

38. В отношении осуществления статьи 12 Конвенции было вынесено в общей сложности 266 рекомендаций, адресованных 84 государствам-участникам. Соответствующие данные в разбивке по региональным группам приведены в таблице 9 и на рисунке 25 ниже. Государства-участники из всех региональных групп получили большое количество рекомендаций по осуществлению статьи 12, что свидетельствует о значительном количестве трудностей в деле обеспечения прозрачности и неподкупности в частном секторе.

Таблица 9

Вынесенные рекомендации, касающиеся осуществления положений статьи 12 Конвенции, по региональным группам

	Число государств, прошедших обзор	Число государств, получивших рекомендации	Общее число полученных рекомендаций	Доля государств, получивших рекомендации, из числа государств в составе группы, прошедших обзор (в процентах)
Африканские государства	25	24	91	96
Азиатско-тихоокеанские государства	28	26	93	93
Восточноевропейские государства	11	10	27	91
Латиноамериканские и карибские государства	13	12	34	92
Западноевропейские и другие государства	16	12	21	75

⁴ Пункт 2 (с) статьи 12 охватывает сквозные вопросы и анализируется в отдельном тематическом докладе, подготовленном Секретариатом (CAC/COSP/IRG/2024/7).

Рисунок 25

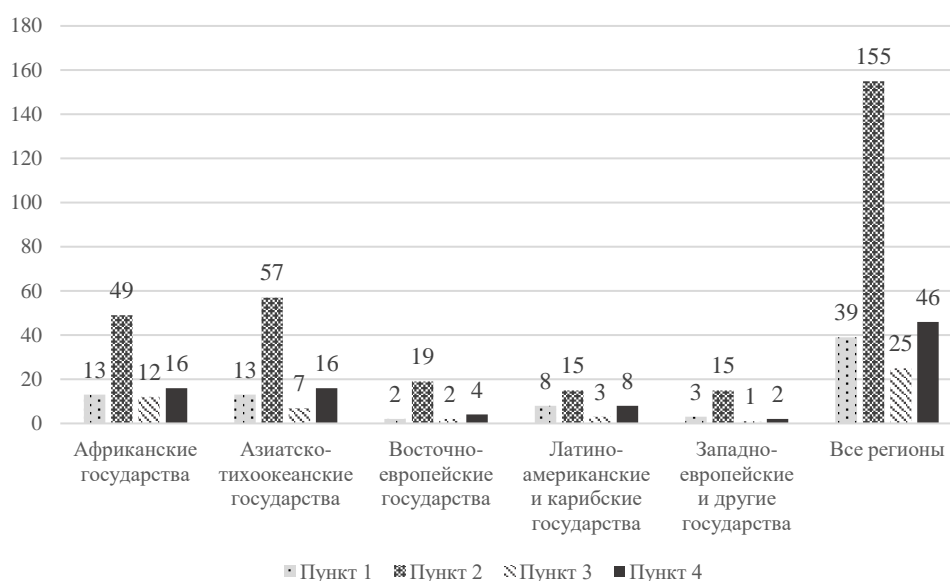
Число завершенных резюме и вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений статьи 12 Конвенции, по региональным группам

39. Как показано на рисунке 26, большинство рекомендаций, полученных государствами-участниками из всех региональных групп, касаются осуществления пункта 2 статьи 12 Конвенции. В частности, значительное количество пробелов было выявлено в отношении урегулирования коллизий интересов в связи с трудоустройством бывших публичных должностных лиц в частном секторе (ст. 12, п. 2 (е)). В африканских и азиатско-тихоокеанских государствах был также выявлен ряд пробелов в отношении мер по обеспечению прозрачности применительно к идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими (ст. 12, п. 2 (с)).

40. Значительные пробелы были выявлены в принятии законов, запрещающих освобождение от налогообложения в отношении расходов, представляющих собой взятки: по 16 рекомендаций в этой связи получили Группа азиатско-тихоокеанских государств и Группа африканских государств, за которыми следует Группа латиноамериканских и карибских государств, получившая 8 рекомендаций. Другие рекомендации касаются широкого круга вопросов, включая стандарты бухгалтерского учета и аудита в частном секторе, сотрудничество между правоохранительными органами и кодексы поведения для частных организаций. Кроме того, во всех региональных группах, за исключением Группы африканских государств (12 рекомендаций) и Группы азиатско-тихоокеанских государств (7 рекомендаций), было вынесено лишь небольшое число рекомендаций по пункту 3 статьи 12 (см. рис. 26), что свидетельствует об отсутствии значительных трудностей в осуществлении этого положения в большинстве регионов.

Рисунок 26

Число вынесенных рекомендаций, касающихся осуществления положений каждого пункта статьи 12, по региональным группам и в общей сложности



41. Было выявлено в общей сложности 17 примеров успешной практики, применяемой в связи с осуществлением статьи 12 Конвенции, в 14 государствах-участниках из всех региональных групп (см. рис. 27). Более половины примеров такой практики касаются обеспечения прозрачности информации о собственниках-бенефициарах. Остальные примеры успешной практики, выявленные прежде всего в Группе восточноевропейских государств и Группе западноевропейских и других государств, касаются прозрачности деятельности организаций частного сектора, участия организаций частного сектора в разработке политики противодействия коррупции и сотрудничества между правоохранительными органами и организациями частного сектора.

Рисунок 27

Число завершенных резюме и выявленных примеров успешной практики в осуществлении положений статьи 12, по региональным группам



III. Дальнейшие перспективы

42. В настоящем докладе проанализированы 93 резюме, подготовленных по итогам завершенных обзоров, а также более подробные сведения из докладов о страновых обзорах. Завершение других страновых обзоров позволит провести более полный анализ региональных тенденций осуществления Конвенции с целью подготовки исследования о ходе осуществления положений, ставших предметом обзора в рамках второго цикла, которое дополнит существующее исследование об осуществлении положений, являвшихся предметом обзора в рамках первого цикла⁵.

⁵ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество», второе издание (Вена, 2017 год).