

Distr.: General
13 June 2024
Arabic
Original: English

مؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد



الفريق العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية

المعني بمنع الفساد

فيينا، 3-6 أيلول/سبتمبر 2024

جدول الأعمال المؤقت المشروح

جدول الأعمال المؤقت

1- المسائل التنظيمية:

(أ) افتتاح الاجتماع؛

(ب) إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال.

2- تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة:

(أ) مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد:

'1' منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته؛

'2' تعزيز التعاون الدولي على منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها؛

'3' مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع، ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام؛

'4' الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورهما في منع الفساد ومكافحته؛

'5' منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته؛

(ب) لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ الولايات المتعلقة بمنع الفساد.

3- الأولويات المقبلة في مجال منع الفساد.

4- اعتماد التقرير.



الشروح

1- المسائل التنظيمية

(أ) افتتاح الاجتماع

يُفتتح الاجتماع الخامس عشر للفريق العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية المعني بمنع الفساد يوم الثلاثاء 3 أيلول/سبتمبر 2024، الساعة 15/00 في قاعة الاجتماعات "B/M1" بالمبنى "M" بمركز فيينا الدولي. وسيُعقد الاجتماع بالحضور الشخصي.

(ب) إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال

اعترف مؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، في قراره 3/10 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد"، بضرورة أن يواصل الفريق العامل عمله على إسداء المشورة وتقديم المساعدة إلى المؤتمر في تنفيذ الولاية المسندة إليه بشأن منع الفساد، وأن يعقد اجتماعين على الأقل قبل انعقاد دورة المؤتمر الحادية عشرة.

وأعد تنظيم الأعمال المقترح للاجتماع الخامس عشر (انظر المرفق) وفقاً للتوجيهات الواردة في خطة عمل الهيئات الفرعية للمؤتمر، بناء على موافقة مكتب المؤتمر، من أجل إتاحة إمكانية النظر في البند 2 من جدول الأعمال بالاقتران مع البند 4 من جدول أعمال الدورة الخامسة عشرة المستأنفة الأولى لفريق استعراض التنفيذ.

2- تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة

شدّد المؤتمر في قراره 2/3 على أهمية تنفيذ المواد من 5 إلى 14 من اتفاقية مكافحة الفساد من أجل منع الفساد ومكافحته. وفي القرار نفسه، قرر المؤتمر إنشاء فريق عامل حكومي دولي مفتوح العضوية مؤقت بغية تقديم المشورة إلى المؤتمر ومساعدته في تنفيذ الولاية المسندة إليه فيما يتعلق بمنع الفساد، وقرر أن يضطلع هذا الفريق العامل بالمهام التالية:

- (أ) مساعدة المؤتمر في تطوير وتجميع المعارف في مجال منع الفساد؛
- (ب) تيسير تبادل المعلومات والخبرات بين الدول فيما يتعلق بالتدابير والممارسات الوقائية؛
- (ج) تيسير جمع أفضل الممارسات في مجال منع الفساد وتعميمها والترويج لها؛
- (د) مساعدة المؤتمر على تشجيع التعاون بين جميع أصحاب المصلحة وقطاعات المجتمع بغية منع الفساد.

وطلب المؤتمر إلى الأمانة، في قراره 1/6 أن تنظم جداول الأعمال المؤقتة للهيئات الفرعية التي أنشأها المؤتمر بحيث تتجنب تكرار المناقشات، مع مراعاة الولايات المسندة إلى تلك الهيئات.

وكان الفريق العامل قد أوصى، في اجتماعه المعقود في فيينا من 22 إلى 24 آب/أغسطس 2011، بأن تُوجّه الدعوة إلى الدول الأطراف قبل كل اجتماع من اجتماعاته المقبلة لكي تعرض خبراتها بشأن تنفيذ أحكام المواد قيد النظر، ويفضّل أن يجري ذلك باستخدام قائمة التقييم الذاتي المرجعية وبما يشمل، عند الإمكان، ما حققته من تجارب ناجحة وما واجهته من تحديات وما تحتاج إليه من مساعدة تقنية وما استخلصته من دروس في التنفيذ. وطلب الفريق العامل إلى الأمانة أن تعدّ ورقات معلومات أساسية تلخص تلك المعلومات، وقرر أن تُعقد أثناء اجتماعاته حلقات نقاش تضم خبراء من البلدان التي قدمت ردوداً كتابية بشأن ما سيُنظر فيه من مواضيع ذات أولوية.

وتماشيا مع القرارات التي اعتمدها المؤتمر في دورته العاشرة والجدول الزمني وتوزيع مواضيع المناقشة بين الهيئات الفرعية للمؤتمر للفترة 2024-2025، بالصيغة التي أقرها المكتب الموسع للدورة العاشرة للمؤتمر في 23 شباط/فبراير 2024، ستكون المواضيع المطروحة للمناقشة في الاجتماع الخامس عشر كما يلي:

- (أ) منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته؛
- (ب) تعزيز التعاون الدولي على منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها؛
- (ج) مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع، ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام؛
- (د) الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورها في منع الفساد ومكافحته؛
- (هـ) منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته.

وعلاوة على ذلك، شجع المؤتمر، في قراره 3/10 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد"، الدول الأطراف على مواصلة توفير معلومات عن الممارسات الجيدة في مجال منع الفساد، وطلب إلى الأمانة مواصلة عملها باعتبارها مرصدا دوليا، وذلك بالقيام بأمور منها تحديث الموقع الشبكي المواضيعي للفريق العامل وتحديث بوابة الأدوات والموارد المعرفية المتعلقة بمكافحة الفساد بإضافة المعلومات ذات الصلة.

وسوف يُناقش البند 2 من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 4 من جدول أعمال الدورة الخامسة عشرة المستأنفة الأولى لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي سَتُعقد بين الفريق العامل وفريق استعراض التنفيذ.

(أ) مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد

'1' منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته

طلب المؤتمر، في قراره 9/10 المعنون "تعزيز الشفافية والنزاهة في الاشتراء العمومي دعما لخطة التنمية المستدامة لعام 2030"، إلى الفريق العامل أن يدرج في إطار المواضيع المطروحة للمناقشة في اجتماعه الخامس عشر والسادس عشر، منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة، بما في ذلك الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات الماثلة، والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات في منع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته.

وناقش الفريق العامل في اجتماعاته الأول والسادس والسابع والثالث عشر عمليات الاشتراء العمومي واستخدام التكنولوجيا لتعزيز النزاهة في عمليات الاشتراء.

وسوف يُمهّد للنظر في هذا الموضوع بتتظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضا إيضاحيا يتناول ورقة معلومات أساسية من إعداد الأمانة بشأن هذا الموضوع، استنادا إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

وبناء على ذلك، ستعرض على الفريق العامل ورقة معلومات أساسية من إعداد الأمانة بشأن منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته (CAC/COSP/WG.4/2024/3).

ويسترعى انتباه الفريق العامل أيضا إلى ورقة المعلومات الأساسية التي أعدتها الأمانة بشأن استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات من أجل تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد (CAC/COSP/WG.4/2022/2)، وورقة الاجتماع التي أعدتها الأمانة بشأن الموضوع نفسه (CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2)، وأعدت الوثيقتان للاجتماع الثالث عشر للفريق العامل، المعقد في حزيران/يونيه 2022.

الوثائق

ورقة معلومات أساسية من إعداد الأمانة بشأن منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته (CAC/COSP/WG.4/2024/3)

'2' تعزيز التعاون الدولي على منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها

طلب المؤتمر، في قراره 11/10 المعنون "متابعة إعلان شرم الشيخ حول تعزيز التعاون الدولي في مجال منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها"، إلى الفريق العامل أن يدرج موضوع "تعزيز التعاون الدولي على منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها" كموضوع للمناقشة في اجتماعه المقبل.

ومن المواضيع التي نوقشت خلال اجتماع الخبراء الحكومي الدولي الحادي عشر المفتوح للمشاركة لتعزيز التعاون الدولي في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، المعقد في فيينا في الفترة من 7 إلى 11 تشرين الثاني/نوفمبر 2022⁽¹⁾، موضوع بشأن أفضل الممارسات والتحديات المتعلقة بالتعاون الدولي على مكافحة الفساد في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها، والجهود المبذولة لمواصلة استكشاف وتعزيز المعرفة بالصلات القائمة بين الفساد والأشكال الأخرى للجريمة.

وسوف يُمهّد للنظر في هذا الموضوع بتنظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضا إيضاحيا من الأمانة بشأن الموضوع استنادا إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

ويوجه انتباه الفريق العامل إلى ما يلي:

(أ) المبادئ التوجيهية غير الملزمة بشأن تعزيز التعاون الدولي والمتعدد الأطراف للنهوض بجهود منع الفساد واستتابته والتحقيق فيه وملاحقة مرتكبيه في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها⁽²⁾؛

(ب) مذكرة من الأمانة بشأن المبادئ التوجيهية غير الملزمة بشأن تعزيز التعاون الدولي والمتعدد الأطراف للنهوض بجهود منع الفساد واستتابته والتحقيق فيه وملاحقة مرتكبيه في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها (CAC/COSP/EG.1/2023/3)، أعدت لاجتماع الخبراء الحكومي الدولي الثاني عشر المفتوح المشاركة لتعزيز التعاون الدولي في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، المعقد من 4 إلى 8 أيلول/سبتمبر 2023؛

(ج) مذكرة من الأمانة بشأن الصلات القائمة بين الفساد وسائر أشكال الجريمة، بما في ذلك في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها (CAC/COSP/2023/18)، أعدت للمؤتمر في دورته العاشرة، المعقودة من 11 إلى 15 كانون الأول/ديسمبر 2023؛

(1) يمكن الاطلاع على العروض المقدمة في حلقة النقاش بشأن هذا الموضوع على الموقع

<http://www.unodc.org/corruption/en/cosp/EMIC/session11.html>

(2) متاحة على http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2024/UNODC_Non-binding_guidelines_on_corruption_during_times_of_emergency_and_crisis_response_and_recovery_FEB24.pdf

(د) تقرير الأمانة عن التقدم المحرز والتحديات التي تعترض تنفيذ قرار المؤتمر 1/9 المعنون "إعلان شرم الشيخ حول تعزيز التعاون الدولي في مجال منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للآزمات والتعافي منها" (CAC/COSP/2023/19)، أعد للمؤتمر في دورته العاشرة، المعقودة من 11 إلى 15 كانون الأول/ديسمبر 2023؛

(هـ) ورقة اجتماع بشأن أفضل الممارسات والتحديات المتعلقة بالتعاون الدولي على مكافحة الفساد في أوقات الطوارئ والتصدي للآزمات والتعافي منها، والجهود المبذولة لمواصلة استكشاف وتعزيز المعرفة بالصلات القائمة بين الفساد والأشكال الأخرى للجريمة (CAC/COSP/EG.1/2022/CRP.1)، أعدت لاجتماع الخبراء الحكومي الدولي المفتوح المشاركة الحادي عشر لتعزيز التعاون الدولي في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، المعقود من 7 إلى 11 تشرين الثاني/نوفمبر 2022.

'3' مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع، ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام

طلب المؤتمر في قراره 1/10، المعنون "أتلانطا 2023: تدعيم النزاهة والمساءلة والشفافية في سياق مكافحة الفساد"، إلى الفريق العامل أن يدرج موضوع مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، على النحو المبين في المادة 13 من الاتفاقية، كموضوع للمناقشة في الاجتماع الخامس عشر أو السادس عشر. وتمشيا مع قرار المكتب الموسع المذكور أعلاه بشأن توزيع مواضيع المناقشة بين الهيئات الفرعية للمؤتمر، أُدرج الموضوع في جدول أعمال الاجتماع الخامس عشر للفريق العامل.

وسوف يُمهد للنظر في هذا الموضوع بتنظيم حلقة نقاش، تشمل عرضا إيضاحيا من الأمانة بشأن الموضوع، استنادا إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع. ووفقا لخطة عمل الهيئات الفرعية بشأن الدورة الاستثنائية للجمعية العامة من أجل مكافحة الفساد، سوف يناقش الموضوع المنبثق عن تلك الدورة الاستثنائية (مشاركة عامة الناس؛ وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع؛ ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام) بالاقتران مع الموضوع الوارد في قرار المؤتمر 1/10.

ومن مواضيع المناقشة في الاجتماعات الأولى والثاني والرابع والثامن والثالث عشر للفريق العام مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع، ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام.

ويوجه انتباه الفريق العامل إلى ورقة المعلومات الأساسية بشأن التوعية والتعليم والتدريب والبحوث المتعلقة بمكافحة الفساد (CAC/COSP/WG.4/2022/3)، التي أعدتها الأمانة للاجتماع الثالث عشر للفريق العامل، المعقود في حزيران/يونيه 2022.

'4' الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورهما في منع الفساد ومكافحته

طلب المؤتمر في قراره 3/10 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد" من الفريق العامل أن ينظر في إدراج الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورهما في منع الفساد ومكافحته كموضوع للمناقشة في اجتماعه الخامس عشر، المزمع عقده في عام 2024.

وسوف يُمهد للنظر في هذا الموضوع بتنظيم حلقة نقاش، تشمل عرضا إيضاحيا من الأمانة بشأن الموضوع استنادا إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

ويُسترعى انتباه الفريق العامل إلى ورقة الاجتماع التي أعدتها الأمانة بشأن الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورهما في منع الفساد ومكافحته (CAC/COSP/WG.4/2024/CRP.1).

5' منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته

رحب المؤتمر في قراره 4/10، المعنون "منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته"، بإدراج موضوع قياس الفساد للمناقشة في الاجتماع الخامس عشر للفريق العامل، المقرر عقده في عام 2024.

ونوقش موضوع منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته في المؤتمر العالمي حول تسخير البيانات لتحسين قياس الفساد في المؤتمر العالمي لتسخير البيانات من أجل تحسين قياس معدلات الفساد، المعقود في فيينا يومي 31 آب/أغسطس و1 أيلول/سبتمبر 2023. وضم المؤتمر العالمي مقرري سياسات وعلماء وممارسين وخبراء من الحكومات والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية لتبادل المعارف والخبرات والممارسات الجيدة في قياس الفساد وأثر تدابير مكافحة الفساد.

وسوف يُمهد للنظر في هذا الموضوع بتنظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضاً إيضاحياً من الأمانة بشأن هذا الموضوع استناداً إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

وبناءً على ذلك، ستعرض على الفريق العامل ورقة معلومات أساسية من إعداد الأمانة بشأن منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته (CAC/COSP/WG.4/2024/2).

ويُسترعى انتباه الفريق العامل أيضاً إلى الوثيقة الختامية للمؤتمر العالمي لتسخير البيانات من أجل تحسين قياس معدلات الفساد، وهي متاحة على الموقع الشبكي لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة⁽³⁾.

الوثائق

ورقة معلومات أساسية من إعداد الأمانة بشأن منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته (CAC/COSP/WG.4/2024/2)

(ب) لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ الولايات المتعلقة بمنع الفساد

أشار المؤتمر، في مقرره 1/7 إلى قراره 1/6، وطلب إلى الأمانة أن تنظم جداول الأعمال المؤقتة لفريق استعراض التنفيذ وسائر الهيئات الفرعية التي أنشأها المؤتمر بحيث تتجنب تكرار المناقشات، مع مراعاة الولايات المسندة إلى تلك الهيئات.

وفي إطار هذا البند، ستقدم الأمانة تحديثاً شفويًا عن تنفيذ قرار المؤتمر 3/10 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد".

3- الأولويات المقبلة في مجال منع الفساد

في إطار هذا البند من جدول الأعمال، سوف يُجرى نقاش بشأن أولويات الفريق العامل في المستقبل فيما يخص إسداء المشورة إلى المؤتمر ومساعدته في تنفيذ ولايته المتعلقة بمنع الفساد. وسوف يسترشد النقاش بالمداولات السابقة التي جرت في إطار الفريق العامل، وكذلك بالاستعراض الجاري لتنفيذ الفصل الثاني من

(3) <https://grace.unodc.org/grace/en/news-and-events/unodc-iaca-global-conference-on-harnessing-data-to-improve-corruption-measurement.html>

الاتفاقية في إطار الدورة الثانية لآلية استعراض التنفيذ. وسيُنظر في أهمية تنفيذ أطر تشريعية ومؤسسية تتفق مع متطلبات ذلك الفصل وكيفية استعراض ذلك التنفيذ بفعالية.

4- اعتماد التقرير

من المزمع أن يعتمد الفريق العامل تقريراً عن اجتماعه الخامس عشر.

تنظيم الأعمال المقترح

التاريخ	البند	العنوان أو الوصف
الثلاثاء، 3 أيلول/سبتمبر 2024		
18/00-15/00	1	المسائل التنظيمية
	1 (أ)	افتتاح الاجتماع
	1 (ب)	إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال
	2	تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة ^(أ)
	2 (أ)	مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد
	2 (أ) '1'	منع الفساد في عمليات الاشتراء على مختلف مستويات الحكومة والاستخدام الفعال لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات لمنع الفساد في عمليات الاشتراء وكشفه وردعه ومكافحته
الأربعاء، 4 أيلول/سبتمبر 2024		
13/00-10/00	(2) (أ) '2'	تعزيز التعاون الدولي على منع الفساد ومكافحته في أوقات الطوارئ والتصدي للأزمات والتعافي منها
18/00-15/00	2 (أ) '3'	مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وعمليات صنع القرارات الشاملة للجميع، ودور أصحاب المصلحة غير الحكوميين والصحفيين ووسائل الإعلام
الخميس، 5 أيلول/سبتمبر 2024		
13/00-10/00	2 (أ) '4'	الأثار السلبية للفساد على النساء والشباب ودورها في منع الفساد ومكافحته كموضوع للمناقشة في اجتماعه الخامس عشر
18/00-15/00	2 (أ) '5'	منهجيات ومؤشرات قياس الفساد ومدى فعالية أطر مكافحته
الجمعة، 6 أيلول/سبتمبر 2024		
13/00-10/00	2 (ب)	لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ الولايات المتعلقة بمنع الفساد
	3	الأولويات المقبلة في مجال منع الفساد
18/00-15/00	4	اعتماد التقرير

(أ) سوف يُناقش البند 2 من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 4 من جدول أعمال الدورة الخامسة عشرة المستأنفة الأولى لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستعقد بين الفريق العامل وفريق استعراض التنفيذ.