



# 联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: General  
13 June 2024  
Chinese  
Original: English

预防腐败问题不限成员名额政府间工作组  
2024年9月3日至6日，维也纳

## 临时议程说明

### 临时议程

- 组织事项：
  - 会议开幕；
  - 通过议程和工作安排。
- 缔约国会议有关决议的执行情况：
  - 关于预防腐败的良好做法和举措的专题讨论：
    - 预防各级政府采购中的腐败，以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败；
    - 在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败；
    - 社会参与预防和打击腐败、包容性决策进程以及非政府利益攸关方、记者和媒体的作用；
    - 腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用；
    - 衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标；
  - 预防腐败任务授权执行进展概览。
- 今后在预防腐败方面的优先事项。
- 通过报告。



## 说明

### 1. 组织事项

#### (a) 会议开幕

预防腐败问题不限成员名额政府间工作组第十五次会议将于 2024 年 9 月 3 日星期二下午 3 时在维也纳国际中心 M 楼 B/M1 会议厅开幕。会议将以现场与会的方式举行。

#### (b) 通过议程和工作安排

联合国反腐败公约缔约国会议在题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第 10/3 号决议中认识到工作组应继续开展工作，为缔约国会议履行预防腐败任务授权提供咨询和协助，并应在缔约国会议第十一届会议之前至少举行两次会议。

第十五次会议的拟议工作安排（见附件）是根据缔约国会议主席团核准的缔约国会议附属机构工作计划所载指导意见编写的，以便能够将议程项目 2 与实施情况审议组第十五届会议第一次续会议程项目 4 联合审议。

### 2. 缔约国会议有关决议的执行情况

缔约国会议在第 3/2 号决议中强调了实施《反腐败公约》第五至十四条预防和打击腐败的重要性。在该决议中，缔约国会议决定设立一个不限成员名额政府间临时工作组，就缔约国会议履行有关预防腐败的任务授权向其提供建议和协助，还决定该工作组应履行下列职能：

- (a) 协助缔约国会议发展和积累预防腐败方面的知识；
- (b) 便利各国交流有关预防措施和做法的信息和经验；
- (c) 便利收集、传播和促进预防腐败方面的最佳做法；
- (d) 协助缔约国会议鼓励社会所有利益相关者和部门为预防腐败相互合作。

缔约国会议在第 6/1 号决议中请秘书处编排缔约国会议设立各附属机构的临时议程，避免重复讨论，同时尊重其任务授权。

工作组在 2011 年 8 月 22 日至 24 日于维也纳举行的会议上建议，今后应在其每次会议之前，邀请缔约国交流在实施所审议条款方面的经验，最好是利用自评清单开展交流，并在可能的情况下交流成功事例、挑战、技术援助需求和实施过程中汲取的经验教训等内容。工作组请秘书处编写汇总此类信息的背景文件，并决定应在会议期间举行专题小组讨论，此类讨论应有就所审议的优先议题提供书面答复的国家的专家参加。

根据缔约国会议第十届会议通过的各项决议以及缔约国会议第十届会议扩大主席团于 2024 年 2 月 23 日核准的缔约国会议各附属机构 2024-2025 年讨论时间表和议题分配，第十五次会议的讨论议题将是：

- (a) 预防各级政府采购中的腐败，以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败；
- (b) 在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败；
- (c) 社会参与预防和打击腐败、包容性决策进程以及非政府利益攸关方、记者和媒体的作用；
- (d) 腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用；
- (e) 衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标。

此外，在题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第10/3号决议中，缔约国会议鼓励缔约国继续交流预防腐败良好做法的信息，并请秘书处继续开展其作为国际观察站的工作，包括更新工作组专题网站和反腐败知识工具和资源门户网站的相关信息。

议程项目2将与实施情况审议组第十五届会议第一次续会的议程项目4在工作组和实施情况审议组的联席会议上一并讨论。

#### (a) 关于预防腐败的良好做法和举措的专题讨论

#### (一) 预防各级政府采购中的腐败，以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败

缔约国会议在其题为“提升公共采购的透明度和廉正以支持《2023年可持续发展议程》”的第10/9号决议中，请工作组将在各级政府采购中预防腐败，包括良好做法、经验教训和挑战，以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败，列为其第十五次和第十六次会议的讨论议题。

工作组第一、第六、第七和第十三次会议讨论了公共采购和利用技术加强采购廉正的问题。

对这一议题的审议将以专题小组讨论开始，包括介绍秘书处根据会前向缔约国征集的材料编写的关于该议题的背景文件。

因此，工作组将收到秘书处编写的关于预防各级政府采购中的腐败以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败的背景文件（[CAC/COSP/WG.4/2024/3](#)）。

还提请工作组注意秘书处编写的关于利用信息和通信技术实施《联合国反腐败公约》的背景文件（[CAC/COSP/WG.4/2022/2](#)）和秘书处就同一议题编写的会议室文件（[CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2](#)），这两份文件都是为2022年6月举行的工作组第十三次会议编写的。

#### 文件

秘书处编写的背景文件，内容是预防各级政府采购中的腐败以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败（[CAC/COSP/WG.4/2024/3](#)）

## (二) 在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败

在题为“后续落实《关于在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败的沙姆沙伊赫宣言》”的第 10/11 号决议中，缔约国会议请工作组将“在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败”列为其下次会议的讨论议题。

关于在紧急情况和危机应对与恢复期间开展国际合作打击腐败的最佳做法和挑战以及努力进一步探索和增进对腐败与其他犯罪形式之间联系的认识是 2022 年 11 月 7 日至 11 日在维也纳举行的第十一次增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议的讨论议题。<sup>1</sup>

对这一议题的审议将以专题小组讨论开始，包括由秘书处根据会前向缔约国征集的材料就这一议题作专题介绍。

提请工作组注意以下文件：

(a) 关于在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际和多边合作进一步预防、识别、调查和起诉腐败行为的不具约束力的准则；<sup>2</sup>

(b) 秘书处为 2023 年 9 月 4 日至 8 日举行的第十二次增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议编写的说明，内容是在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际和多边合作进一步预防、识别、调查和起诉腐败行为的不具约束力的准则（[CAC/COSP/EG.1/2023/3](#)）；

(c) 秘书处为 2023 年 12 月 11 日至 15 日举行的缔约国会议第十届会议编写的说明，内容是腐败与其他形式犯罪之间的联系，包括在紧急情况和危机应对与恢复期间的此种联系（[CAC/COSP/2023/18](#)）；

(d) 秘书处为 2023 年 12 月 11 日至 15 日举行的缔约国会议第十届会议编写的报告，内容是在执行缔约国会议题为“关于在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败的沙姆沙伊赫宣言”的第 9/1 号决议方面取得的进展和面临的挑战（[CAC/COSP/2023/19](#)）；

(e) 为 2022 年 11 月 7 日至 11 日举行的第十一次增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议编写的会议室文件，内容是在紧急情况和危机应对与恢复期间开展国际合作打击腐败的最佳做法和挑战以及努力进一步探索和增进对腐败与其他形式犯罪之间联系的认识（[CAC/COSP/EG.1/2022/CRP.1](#)）。

<sup>1</sup> 在专题小组讨论会上就这一议题所作的专题介绍可在以下网址查阅：[www.unodc.org/corruption/en/cosp/EMIC/session11.html](http://www.unodc.org/corruption/en/cosp/EMIC/session11.html)。

<sup>2</sup> 可在以下网址查阅：[www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2024/UNODC\\_Non-binding\\_guidelines\\_on\\_corruption\\_during\\_times\\_of\\_emergency\\_and\\_crisis\\_response\\_and\\_recovery\\_FEB24.pdf](http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2024/UNODC_Non-binding_guidelines_on_corruption_during_times_of_emergency_and_crisis_response_and_recovery_FEB24.pdf)。

### (三) 社会参与预防和打击腐败、包容性决策进程以及非政府利益攸关方、记者和媒体的作用

缔约国会议在其题为“亚特兰大 2023：在反腐败斗争中促进廉正、问责制和透明度”的第 10/1 号决议中，请工作组将《公约》第十三条所述的社会参与预防和打击腐败作为一个讨论议题列入第十五次或第十六次会议的议程。根据前述扩大主席团关于在缔约方会议各附属机构之间分配讨论议题的决定，将该议题列入了工作组第十五次会议议程。

对这一议题的审议将以专题小组讨论开始，包括由秘书处根据会前向缔约国征集的材料就这一议题作专题介绍。根据各附属机构关于大会反腐败特别会议后续行动的工作计划，该特别会议产生的议题（“公众参与；包容性决策进程；非政府利益攸关方、记者和媒体的作用”）将与缔约国会议第 10/1 号决议中的议题一起讨论。

社会参与预防和打击腐败、包容性决策进程以及非政府利益攸关方、记者和媒体的作用也是工作组第一、第二、第四、第八和第十三次会议的讨论议题。

提请工作组注意秘书处为 2022 年 6 月举行的工作组第十三次会议编写的关于反腐败宣传、教育、培训和研究的背景文件（[CAC/COSP/WG.4/2022/3](#)）。

### (四) 腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用

缔约国会议在题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第 10/3 号决议中，请工作组考虑将腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用列为拟于 2024 年举行的第十五次会议的一个讨论议题。

对这一议题的审议将以专题小组讨论开始，包括由秘书处根据会前向缔约国征集的材料就这一议题作专题介绍。

提请工作组注意秘书处编写的关于腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用的会议室文件（[CAC/COSP/WG.4/2024/CRP.1](#)）。

### (五) 衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标

缔约国会议在题为“衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标”的第 10/4 号决议中，欢迎将腐败情况衡量列为拟于 2024 年举行的工作组第十五次会议的一个讨论议题。

2023 年 8 月 31 日至 9 月 1 日在维也纳举行的利用数据改进腐败情况衡量工作全球会议讨论了衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标这一议题。这次全球会议汇集了来自政府、民间社会和学术界的决策者、科学家、从业人员和专家，交流衡量腐败情况和反腐败措施影响方面的知识、经验和良好做法。

对这一议题的审议将以专题小组讨论开始，包括由秘书处根据会前向缔约国征集的材料就该议题作专题介绍。

因此，工作组将收到秘书处编写的关于衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标的背景文件（[CAC/COSP/WG.4/2024/2](#)）。

还提请工作组注意关于利用数据改进腐败情况衡量工作全球会议的成果文件，该文件可在联合国毒品和犯罪问题办公室网站上查阅。<sup>3</sup>

## 文件

秘书处编写的关于衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标的背景文件（[CAC/COSP/WG.4/2024/2](#)）

### (b) 预防腐败任务授权执行进展概览

缔约国会议在第 7/1 号决定中回顾其第 6/1 号决议，并请秘书处编排实施情况审议组和缔约国会议设立的其他附属机构的临时议程，避免重复讨论，同时尊重其任务授权。

在本项目下，秘书处将口头报告题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第 10/3 号决议的最新执行情况。

### 3. 今后在预防腐败方面的优先事项

在本议程项目下，将讨论工作组今后为缔约国会议履行预防腐败任务授权提供咨询和协助的优先事项。讨论将参考工作组以前的审议情况，并参考正在实施情况审议机制第二周期对《公约》第二章实施情况进行的审议。将探讨执行符合该章要求的立法框架和体制框架的重要性，以及如何对这类实施情况进行有效审议。

### 4. 通过报告

工作组将通过第十五次会议的报告。

---

<sup>3</sup> <https://grace.unodc.org/grace/en/news-and-events/unodc-iaca-global-conference-on-harnessing-data-to-improve-corruption-measurement.html>。

## 附件

## 拟议工作安排

日期	项目	标题或说明
<b>2024年9月3日，星期二</b>		
下午 3 时至 6 时	1	组织事项
	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
	2	缔约国会议有关决议的执行情况 <sup>a</sup>
	2(a)	关于预防腐败的良好做法和举措的专题讨论；
	2(a)(一)	预防各级政府采购中的腐败，以及有效利用信息和通信技术预防、侦查、遏制和打击采购中的腐败
<b>2024年9月4日，星期三</b>		
上午 10 时—下午 1 时	2(a)(二)	在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败；
下午 3 时至 6 时	2(a)(三)	社会参与预防和打击腐败、包容性决策进程以及非政府利益攸关方、记者和媒体的作用
<b>2024年9月5日，星期四</b>		
上午 10 时—下午 1 时	2(a)(四)	腐败对妇女和青年的负面影响以及妇女和青年在预防和打击腐败方面发挥的作用
下午 3 时至 6 时	2(a)(五)	衡量腐败情况和反腐败框架有效性的方法和指标
<b>2024年9月6日，星期五</b>		
上午 10 时—下午 1 时	2(b)	预防腐败任务授权执行进展概览
	3	今后在预防腐败方面的优先事项
下午 3 时至 6 时	4	通过报告

<sup>a</sup> 议程项目 2 将与实施情况审议组第十五届会议第一次续会的议程项目 4 在工作组和实施情况审议组的联席会议上一并讨论。