



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
13 June 2024  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 3–6 сентября 2024 года

### Аннотированная предварительная повестка дня

#### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции:
  - a) тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции:
    - i) предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок;
    - ii) укрепление международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них;
    - iii) участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, инклюзивные процессы принятия решений и роль неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации;
    - iv) негативные последствия коррупции для женщин и молодежи и роль женщин и молодежи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;
    - v) методологии и показатели для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции;
  - b) обзор хода осуществления мандатов в области предупреждения коррупции
3. Будущие приоритеты в области предупреждения коррупции
4. Утверждение доклада.



## Аннотации

### 1. Организационные вопросы

#### а) Открытие совещания

Пятнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции будет открыто во вторник, 3 сентября 2024 года, в 15:00 в зале заседаний В/М1 корпуса М Венского международного центра. Совещание будет проведено в очной форме.

#### б) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 10/3, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции отметила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала одиннадцатой сессии Конференции.

Предлагаемая организация работы пятнадцатого совещания (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был одобрен Бюро Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пункта 2 повестки дня совместно с пунктом 4 повестки дня первой части возобновленной пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления.

### 2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции

В своей резолюции 3/2 Конференция подчеркнула важность осуществления статей 5–14 Конвенции против коррупции для предупреждения коррупции и борьбы с ней. В этой же резолюции Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции, а также постановила, что эта рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;

б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики по предупреждению коррупции;

в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

г) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

В резолюции 6/1 Конференция просила секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

На своем совещании, состоявшемся в Вене 22–24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила секретариат готовить справочные документы, обобщающие полученную информацию, и

постановила организовывать в ходе совещаний дискуссионные форумы с участием экспертов из стран, представивших письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

В соответствии с резолюциями, принятыми Конференцией на ее десятой сессии, а также графиком и распределением тем для обсуждения между вспомогательными органами Конференции на 2024–2025 годы, утвержденными расширенным бюро десятой сессии Конференции 23 февраля 2024 года, на пятнадцатом совещании будут обсуждаться следующие темы:

- a) предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок;
- b) укрепление международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них;
- c) участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, инклюзивные процессы принятия решений и роль неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации;
- d) негативные последствия коррупции для женщин и молодежи и роль женщин и молодежи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;
- e) методологии и показатели для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции.

Кроме того, в резолюции 10/3, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция призвала государства-участники продолжать делиться информацией об успешных видах практики в области предупреждения коррупции и просила секретариат продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, и в том числе наполнять актуальной информацией тематический сайт Рабочей группы и портал «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией».

Пункт 2 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 4 повестки дня первой части возобновленной пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы и Группы по обзору хода осуществления.

- a) **Тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции**
- i) **Предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок**

В своей резолюции 10/9, озаглавленной «Содействие обеспечению прозрачности и честности и неподкупности в сфере публичных закупок в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Конференция просила Рабочую группу обсудить на ее пятнадцатом и шестнадцатом совещаниях такие темы, как предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти, включая успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок.

Вопросы государственных закупок и использования технологий для повышения честности и неподкупности в сфере закупок обсуждались Рабочей группой на ее первом, шестом, седьмом и тринадцатом совещаниях.

Рассмотрение этой темы начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлен справочный документ по этой теме, подготовленный Секретариатом на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

Соответственно, Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о предупреждении коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективном использовании информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок (CAC/COSP/WG.4/2024/3).

Внимание Рабочей группы также обращается на подготовленный Секретариатом справочный документ об использовании информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/WG.4/2022/2) и подготовленный Секретариатом документ зала заседаний по той же теме (CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2); оба документа были подготовлены для тринадцатого совещания Рабочей группы, состоявшегося в июне 2022 года.

### Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о предупреждении коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективном использовании информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок (CAC/COSP/WG.4/2024/3)

#### ii) Укрепление международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них

В резолюции 10/11, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Шарм-эш-Шейхской декларации об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них», Конференция просила Рабочую группу включить для обсуждения на своем следующем совещании тему «Укрепление международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них».

Вопрос о передовых видах практики и трудностях международного сотрудничества в борьбе с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и работе по дальнейшему исследованию и углубленному изучению связей между коррупцией и другими формами преступности был темой обсуждения на одиннадцатом межправительственном совещании экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, прошедшем 7–11 ноября 2022 года в Вене<sup>1</sup>.

Рассмотрение этой темы начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлена тематическая презентация, которую секретариат подготовит на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

Внимание Рабочей группы обращается на следующее:

а) не имеющие обязательной силы руководящие принципы, касающиеся укрепления международного и многостороннего сотрудничества в целях дальнейшего предупреждения, выявления и расследования актов коррупции,

<sup>1</sup> Презентации участников дискуссионной группы по этой теме размещены на сайте [www.unodc.org/corruption/en/cosp/EMIC/session11.html](http://www.unodc.org/corruption/en/cosp/EMIC/session11.html).

совершаемых в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них, и судебного преследования виновных<sup>2</sup>;

b) записка Секретариата «Не имеющие обязательной силы руководящие принципы, касающиеся укрепления международного и многостороннего сотрудничества в целях дальнейшего предупреждения, выявления и расследования актов коррупции, совершаемых в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них, и судебного преследования виновных» (CAC/COSP/EG.1/2023/3), подготовленная для двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, прошедшего 4–8 сентября 2023 года;

c) записка Секретариата «Связи между коррупцией и другими формами преступности, в том числе проявляющиеся во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них» (CAC/COSP/2023/18), подготовленная для десятой сессии Конференции, прошедшей 11–15 декабря 2023 года;

d) доклад Секретариата о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в осуществлении резолюции 9/1 Конференции «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них» (CAC/COSP/2023/19), подготовленный для десятой сессии Конференции, прошедшей 11–15 декабря 2023 года;

e) документ зала заседаний о передовых видах практики и трудностях международного сотрудничества в борьбе с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и работе по дальнейшему исследованию и углубленному изучению связей между коррупцией и другими формами преступности (CAC/COSP/EG.1/2022/CRP.1), подготовленный для одиннадцатого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, прошедшего 7–11 ноября 2022 года.

**iii) Участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, инклюзивные процессы принятия решений и роль неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации**

В своей резолюции 10/1, озаглавленной «Атланта 2023: поощрение честности и неподкупности, ответственности и прозрачности в борьбе с коррупцией», Конференция просила Рабочую группу включить в качестве темы для обсуждения в повестку дня пятнадцатого или шестнадцатого совещания участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, о котором говорится в статье 13 Конвенции. В соответствии с вышеупомянутым решением расширенного бюро о распределении тем для обсуждения между вспомогательными органами Конференции эта тема была включена в повестку дня пятнадцатого совещания Рабочей группы.

Рассмотрение этой темы начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлена тематическая презентация, которую секретариат подготовит на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания. В соответствии с планом работы вспомогательных органов над вопросом о последующих мерах по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции тема, вытекающая из этой специальной сессии («Участие общественности; инклюзивные процессы принятия решений; роль

<sup>2</sup> [www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2024/UNODC\\_Non-binding\\_guidelines\\_on\\_corruption\\_during\\_times\\_of\\_emergency\\_and\\_crisis\\_response\\_and\\_recover\\_FEB24.pdf](http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2024/UNODC_Non-binding_guidelines_on_corruption_during_times_of_emergency_and_crisis_response_and_recover_FEB24.pdf).

неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации») будет обсуждаться вместе с темой из резолюции 10/1 Конференции.

Участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, инклюзивные процессы принятия решений и роль неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации также были предметом обсуждения на первом, втором, четвертом, восьмом и тринадцатом совещаниях Рабочей группы.

Внимание Рабочей группы обращается на справочный документ «Повышение осведомленности, просвещение, подготовка кадров и исследования в области противодействия коррупции» (CAC/COSP/WG.4/2022/3), подготовленный Секретариатом для тринадцатого совещания Рабочей группы, прошедшего в июне 2022 года.

**iv) Негативные последствия коррупции для женщин и молодежи и роль женщин и молодежи в предупреждении коррупции и борьбе с ней**

В своей резолюции 10/3, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция просила Рабочую группу рассмотреть возможность обсуждения на ее пятнадцатом совещании, которое состоится в 2024 году, негативных последствий коррупции для женщин и молодежи, а также роли, которую играют женщины и молодежь в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

Рассмотрение этой темы начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлена тематическая презентация, которую секретариат подготовит на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

Внимание Рабочей группы обращается на подготовленный Секретариатом документ зала заседаний о негативных последствиях коррупции для женщин и молодежи и о роли женщин и молодежи в предупреждении коррупции и борьбе с ней (CAC/COSP/WG.4/2024/CRP.1).

**v) Методологии и показатели для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции**

В своей резолюции 10/4, озаглавленной «Методологии и показатели для измерения уровня коррупции и эффективности антикоррупционных механизмов», Конференция с удовлетворением отметила, что обсуждение темы оценки масштабов коррупции включено в программу работы пятнадцатого совещания Рабочей группы, которое состоится в 2024 году.

Методологии и показатели для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции обсуждались на Глобальной конференции по использованию данных для совершенствования оценки масштабов коррупции, которая прошла в Вене 31 августа и 1 сентября 2023 года. В работе Глобальной конференции приняли участие политики, ученые, специалисты-практики и эксперты из правительств, общественных организаций и научных учреждений, которые обменялись знаниями, опытом и информацией об успешных видах практики в области оценки масштабов коррупции и результативности антикоррупционных мер.

Рассмотрение этой темы начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлена тематическая презентация, которую секретариат подготовит на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

Соответственно, Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о методологиях и показателях для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции (CAC/COSP/WG.4/2024/2).

Внимание Рабочей группы также обращается на итоговый документ Глобальной конференции по использованию данных для совершенствования оценки масштабов коррупции, который размещен на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности<sup>3</sup>.

#### Документация

Справочный документ о методологиях и показателях для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции ([CAC/COSP/WG.4/2024/2](#)).

#### b) Обзор хода осуществления мандатов в области предупреждения коррупции

В своем решении 7/1 Конференция сослалась на свою резолюцию 6/1 и просила секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

По этому пункту секретариат в устной форме представит последние сведения о ходе осуществления резолюции 10/3, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции».

#### 3. Будущие приоритеты в области предупреждения коррупции

По этому пункту повестки дня будет проведено обсуждение приоритетных направлений дальнейшей деятельности Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции. При обсуждении будут учитываться уже состоявшиеся в Рабочей группе дискуссии, а также результаты текущего обзора хода осуществления положений главы II Конвенции в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Будет уделено внимание вопросу о необходимости применения законодательных и институциональных механизмов в соответствии с требованиями этой главы и способам обеспечения эффективного обзора их применения.

#### 4. Утверждение доклада

Рабочей группе предстоит утвердить доклад о работе ее пятнадцатого совещания.

<sup>3</sup> <https://grace.unodc.org/grace/en/news-and-events/unodc-iaca-global-conference-on-harnessing-data-to-improve-corruption-measurement.html>.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Вторник, 3 сентября 2024 года</b>		
15:00–18:00	1	Организационные вопросы
	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Осуществление соответствующих резолюций Конференции <sup>a</sup>
	2 (a)	Тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции
	2 (a) (i)	Предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок
<b>Среда, 4 сентября 2024 года</b>		
10:00–13:00	2 (a) (ii)	Укрепление международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней в периоды ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций и восстановления после них
15:00–18:00	2 (a) (iii)	Участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней, инклюзивные процессы принятия решений и роль неправительственных субъектов, журналистов и средств массовой информации
<b>Четверг, 5 сентября 2024 года</b>		
10:00–13:00	2 (a) (iv)	Негативные последствия коррупции для женщин и молодежи и роль женщин и молодежи в предупреждении коррупции и борьбе с ней
15:00–18:00	2 (a) (v)	Методологии и показатели для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции
<b>Пятница, 6 сентября 2024 года</b>		
10:00–13:00	2 (b)	Обзор хода осуществления мандатов в области предупреждения коррупции
	3	Будущие приоритеты в области предупреждения коррупции
15:00–18:00	4	Утверждение доклада

<sup>a</sup> Пункт 2 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 4 повестки дня первой части возобновленной пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы и Группы по обзору хода осуществления.