



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
16 July 2024
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 3–6 сентября 2024 года

Пункт 2(а)(i) предварительной повестки дня*

Осуществление соответствующих резолюций

**Конференции: тематические обсуждения, посвященные
успешным видам практики и инициативам в области
предупреждения коррупции — предупреждение
коррупции в сфере закупок в различных органах власти
и эффективное использование информационно-
коммуникационных технологий в целях
предупреждения, выявления, сдерживания
и пресечения коррупции в сфере закупок**

Предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 10/9 «Содействие обеспечению прозрачности и честности и неподкупности в сфере публичных закупок в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой на десятой сессии в Атланте, Соединенные Штаты Америки, в декабре 2023 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции обсудить на ее пятнадцатом и шестнадцатом совещаниях такие темы, как предупреждение коррупции в сфере закупок в различных органах власти, включая успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности, и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок.

* CAC/COSP/WG.4/2024/1.



2. На своем втором совещании, состоявшемся в Вене 22–24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала перед каждым совещанием Рабочей группы предлагать государствам-участникам делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила также секретариат готовить справочные документы, обобщающие полученную информацию, и постановила организовывать в ходе совещаний обсуждения по группам с участием экспертов из стран, представивших письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.
3. Во исполнение вышеозначенной просьбы, высказанной Конференцией, был подготовлен настоящий документ, основой для которого послужила информация, полученная от правительств в ответ на вербальную ноту от 13 мая 2024 года и касающаяся предупреждения коррупции в сфере закупок на различных уровнях государственного управления и эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок.
4. По состоянию на 28 июня 2024 года информация была получена от 32 государств-участников. В материалах, полученных от следующих 30 стран содержалась информация, касающаяся обеспечения честности и неподкупности в сфере публичных закупок и эффективного использования информационно-коммуникационных технологий: Австралия, Ангола, Армения, Ботсвана, Гватемала, Египет, Камбоджа, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Кувейт, Литва, Мьянма, Оман, Парагвай, Республика Молдова, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Соединенные Штаты, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины и Франция.
5. С согласия соответствующих стран представленные материалы размещены в полном объеме на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на странице, посвященной совещанию¹, и будут также размещены на созданном секретариатом тематическом веб-сайте Рабочей группы².
6. Цель настоящей записки состоит не в том, чтобы представить всеобъемлющий обзор, а в том, чтобы обобщить информацию, представленную государствами-участниками.

II. Анализ материалов, представленных государствами-участниками

A. Введение в тему

7. Публичные закупки являются одной из наиболее сложных областей с точки зрения обеспечения честности и неподкупности в сфере государственного управления. По оценкам, во многих странах на публичные закупки приходится от 12 до 30 процентов валового внутреннего продукта, и они, таким образом, являются одной из основных составляющих государственных расходов. Именно объем этого рынка, а также то обстоятельство, что осуществление закупок требует тесного взаимодействия государственного и частного секторов, делают его изначально уязвимым с точки зрения коррупции, что влечет за собой риски для государственных программ и услуг. Коррупция в сфере закупок подрывает конкуренцию и может замедлить развитие. Искажение конъюнктуры рынка, вызванное коррупцией, может приводить к снижению качества и завышению цен. Создание справедливой, прозрачной и беспристрастной системы распоряжения

¹ www.unodc.org/corruption/en/cosp/WGP/session15.html.

² www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html.

государственными средствами и публичными закупками является необходимым условием эффективного расходования государственных средств и эффективного предоставления государственных услуг.

8. Важность обеспечения честности и неподкупности в сфере закупок подчеркивается в статье 9 Конвенции против коррупции. В пункте 1 этой статьи указывается, что каждое государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции. В этом пункте подчеркивается важность обеспечения для населения доступа к информации, установления ясных критериев отбора и принятия решений о заключении контрактов и правил проведения торгов, применения заранее установленных и объективных критериев, создания эффективной системы контроля за принятием решений, принятия мер для регулирования вопросов, касающихся персонала, например введения требования о декларировании коллизии интересов.

9. При рассмотрении вопроса об осуществлении государствами-участниками статьи 9 можно также сослаться на другие международно признанные стандарты или региональные документы, в которых более подробно рассматриваются меры, которые государства могут принять для укрепления честности и неподкупности в сфере закупок и распоряжения государственными финансовыми средствами. Одним из таких инструментов является Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о публичных закупках³, в котором определены процедуры и принципы, направленные на достижение оптимального соотношения цены и качества и предотвращение злоупотреблений в процессе осуществления закупок. Типовой закон способствует обеспечению прозрачности, объективности, справедливости, широкого участия, конкуренции и честности и неподкупности.

В. Честность и неподкупность в рамках процессов, связанных с государственными закупками

Обеспечение функционирования национальных систем закупок на основе принципов прозрачности и конкуренции и объективных критериях при принятии решений и заблаговременное определение условий участия в торгах, в том числе критериев отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правил проведения торгов

10. Представленные материалы свидетельствуют о существовании на глобальном уровне приверженности учету в национальных системах закупок принципов прозрачности, конкуренции и объективности. Во многих странах принимаются комплексные законы и создаются системы закупок, соответствующие международным стандартам и передовой практике.

11. Все государства, представившие материалы по обсуждаемой теме, сообщили, что принципы прозрачности, конкуренции и объективности при принятии решений были учтены в национальных правовых системах и их соблюдение обеспечивается соответствующими национальными органами и ведомствами, отвечающими за осуществление закупок. Согласно представленным материалам, все системы закупок, используемые государствами-участниками, предусматривают соблюдение этих принципов.

12. Камбоджа представила информацию о том, что новый закон о публичных закупках определяет правила, методы, процедуры и объекты инфраструктуры для администрирования и осуществления всех публичных закупок с обеспечением прозрачности, подотчетности, честности и неподкупности,

³ Доступно по ссылке www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral_texts/procurement_infrastructure/2011Model.html.

конкурентоспособности, справедливости, эффективности, результативности, беспристрастности, качества и экономичности. Все подразделения по закупкам должны ежегодно составлять план закупок, предусматривающий все необходимые шаги для осуществления процесса закупок.

13. Мьянма сообщила, что ее система закупок ориентирована на обеспечение честной конкуренции и прозрачности закупок путем установления четких руководящих принципов для осуществляемой правительственными департаментами и ведомствами деятельности, связанной со строительством, закупками, приобретением услуг, арендой и продажей.

14. Литва, Оман, Парагвай, Румыния, Сербия, Словения, Соединенные Штаты, Турция, Филиппины и Франция отметили, что условия участия в торгах, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов должны определяться заранее.

15. Литва, Румыния, Сербия и Словения отметили, что при организации работы их систем публичных закупок учитываются директивы Европейского союза по закупкам⁴, которые были интегрированы в национальное законодательство.

16. Оман сообщил, что публичные торги, а также торги и виды деятельности с ограничением участия должны соответствовать принципам прозрачности, предоставления равных возможностей и свободной конкуренции. Предложения должны соответствовать условиям и инструкциям, приводимым в объявлениях о проведении торгов и соответствующих документах. Оценка конкурсных предложений проводится на основе заранее определенных технических и финансовых критериев.

17. Парагвай сообщил, что принятое в 2022 году новое законодательство направлено на модернизацию системы публичных закупок и повышение ее эффективности и прозрачности. На всех этапах процесса закупок от планирования до проведения оценки соблюдаются заранее установленные правила, обеспечивающие справедливость и прозрачность. Перед подачей предложений все поставщики должны зарегистрироваться в реестре публичных закупок, если иное не оговорено особо.

18. Филиппины представили информацию о том, что в целях обеспечения беспристрастности и прозрачности процессов закупок в новом законодательстве о закупках особое внимание уделяется принципам прозрачности, конкурентоспособности, эффективности, пропорциональности и подотчетности. Законодательством предусмотрена возможность заключения контрактов с использованием открытых данных, что позволяет общественности получать доступ к данным о закупках, участвовать в закупках или активно привлекать заинтересованные стороны на различных этапах осуществления закупок. В отношении поставщиков, подрядчиков и консультантов был создан реестр собственников-бенефициаров, в котором содержится информация о лицах, контролирующих исполнение контрактов на закупки и приобретающих выгоду от них.

19. Румыния сообщила, что при осуществлении публичных закупок особое внимание уделяется принципам недискриминации, равного обращения, взаимного признания, прозрачности, пропорциональности и ответственности. Обязательным является использование единого европейского документа о закупках, в который включается декларация, самостоятельно представляемая субъектами экономической деятельности в качестве предварительно сообщаемых сведений.

⁴ Директива 2014/24/EU Европейского парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о государственных закупках и об отмене Директивы 2004/18/EC; доступно по ссылке <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:32014L0024>; Директива 2014/25/EU Европейского парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о закупках организациями, работающими в сфере водоснабжения, энергетики, транспорта и почтовых услуг, и об отмене Директивы 2004/17/EC; доступно по ссылке <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0025>.

Все основания для отстранения от участия и критерии отбора четко определяются в объявлениях о проведении торгов, публикуемых на электронной платформе для закупок, а также в электронной ежедневной газете «Торги в Европейском союзе» и в Официальном вестнике Европейского союза.

20. Сербия представила информацию о том, что в стране приняты меры по предупреждению коррупции в процессе закупок — начиная с этапа планирования и заканчивая исполнением контракта, — которые включают выявление признаков коррупции на раннем этапе, смягчение последствий коррупции и наказание виновных. Законодательство требует, чтобы любое предварительное задействование участника торгов или кандидата на этапе подготовки к проведению закупок никоим образом не нарушало принципа конкуренции. Организация-заказчик должна раскрыть соответствующую информацию другим участникам торгов и установить надлежащие сроки для обеспечения справедливости.

21. Словения сообщила, что в ее законодательстве закреплены принципы свободного перемещения товаров, свободы размещения и свободы предоставления услуг. В законодательстве закреплено обязательство размещать на национальном портале публичных закупок информацию о процедурах закупок, в том числе о тех, стоимость которых ниже пороговых показателей, установленных Европейским союзом. Во все контракты стоимостью свыше 10 000 евро включается положение о предотвращении коррупции, а подача деклараций о заинтересованности и наличии бенефициарной собственности является обязательной.

22. Турция сообщила, что ее национальная система закупок ориентирована на обеспечение прозрачности, конкуренции, равного отношения, надежности, конфиденциальности, общественного контроля, надлежащего и быстрого удовлетворения потребностей и эффективного использования ресурсов в процессе закупок.

23. Соединенные Штаты сообщили, что в Положении о федеральных закупках определены единые правила и процедуры осуществления закупок. Положение о федеральных закупках, текст которого размещен в интернете и доступен для скачивания, служит всеобъемлющим рамочным документом, призванным обеспечить честность и неподкупность в процессе осуществления закупок на федеральном уровне. В объявлениях о закупках приводится информация о процедуре закупок, условиях участия, критериях отбора, типе торгов и контракта, сроке действия и обеспечении тендерных предложений. Закон 1984 года о конкуренции при заключении контрактов дополнительно фиксирует обязательность применения конкурсных процедур при отборе товаров и услуг.

Предоставление достаточного периода времени для подготовки и подачи тендерных предложений и использование по умолчанию процедуры открытых торгов

24. Предоставление всем участникам процедуры торгов достаточного (и одинакового) периода времени для подготовки и представления тендерной документации является одним из ключевых требований для обеспечения честной конкуренции в процессе закупок. Необоснованно короткие сроки затрудняют надлежащую подготовку к торгам и повышают риск того, что кто-то из участников процедуры может попытаться получить внутреннюю информацию и таким образом получить незаконное преимущество.

25. В то же время использование по умолчанию процедуры открытых торгов уменьшает риски для обеспечения честности и неподкупности, связанные с искусственным ограничением конкуренции, и гарантирует закупку товаров и услуг по справедливой рыночной цене. Свободная конкуренция большого числа участников торгов делает сговор и подтасовку предложений менее вероятными и легко выявляемыми.

26. Все государства сообщили, что их системы закупок предусматривают предоставление определенного периода времени для подготовки и подачи тендерных предложений, который в некоторых странах зависит от сложности проекта. Однако период времени, отводимый на этот этап процесса закупок, в разных странах отличается в зависимости от правовых и административных традиций государств-участников.
27. Ботсвана сообщила, что требует от учреждений-заказчиков использовать при проведении торгов стандартные пакеты документов, состав которых определен Управлением по регулированию публичных закупок и включает четкие инструкции, требования, критерии оценки и основания для принятия решения о заключении контракта. Определены минимальные сроки проведения торгов для различных методов осуществления закупок и предусмотрена возможность продления этих сроков при необходимости.
28. Камбоджа представила информацию о том, что при проведении международных конкурсных торгов их участникам предоставляется 45 дней, при проведении внутренних конкурсных торгов — 30 дней и при проведении других конкурсных торгов — 15 дней. Все поданные предложения должны вскрываться публично.
29. Кения и Украина сообщили, что их системы закупок обеспечивают широкий доступ к информации. Одним из основных требований является предоставление достаточного периода времени для подготовки и подачи предложений. По умолчанию используется процедура открытых торгов.
30. Кувейт сообщил, что в законодательстве страны определено, что участникам торгов должен предоставляться достаточный период времени для подготовки и подачи тендерных предложений. Центральное управление по публичным торгам следит за тем, чтобы в объявлениях о проведении торгов указывались четкие сроки и чтобы эти сроки соблюдались.
31. Литва сообщила, что в ее законодательстве определен минимальный период времени для подачи тендерных предложений в рамках различных процедур (например, для открытых торгов, торгов с ограниченным участием, согласованных торгов, процедур в рамках конкурентного диалога и инновационного партнерства). Организации-заказчики должны по умолчанию использовать процедуру открытых торгов или торгов с ограниченным участием и только в особых случаях могут прибегать к другим процедурам.
32. Оман сообщил, что в законодательстве страны закреплена обязанность публиковать объявления о тендерах в широко распространяемых газетах как на арабском, так и на английском языках заблаговременно до истечения срока подачи предложений, чтобы предоставить достаточно времени на подготовку документов. Для подачи предложений установлен минимальный период времени, составляющий 40 дней с даты публикации первого объявления, при этом в отдельных случаях при определенных условиях допускается сокращение сроков.
33. Парагвай и Сербия сообщили, что в их странах предоставляется достаточно времени для подачи предложений и по умолчанию используется процедура открытых торгов.
34. Филиппины указали, что законодательством предусмотрено отведение достаточного периода времени для подготовки и представления тендерных предложений. В Законе о реформе системы государственных закупок и поправках к нему установлены минимальные предельные сроки представления предложений в зависимости от сложности и объема закупок. Законодательство обязывает по умолчанию использовать процедуру открытых торгов.
35. Румыния отметила, что ее законодательство предусматривает предоставление достаточного периода времени для подготовки и представления тендерных предложений. Период времени между передачей уведомления о приглашении к участию для публикации в Официальном вестнике Европейского союза и

крайним сроком направления предложений составляет не менее 35 дней и, если это оправдано, может быть сокращен до 15 дней. Стандартной процедурой для заключения контрактов на осуществление публичных закупок является проведение открытых торгов.

36. Словакия сообщила, что в целях обеспечения прозрачности особое внимание уделяется процедуре открытых торгов. Все уведомления размещаются в открытом доступе в централизованном реестре контрактов, благодаря чему у участников торгов имеется достаточно времени для подготовки и подачи тендерных предложений. Этот реестр позволяет осуществлять общественный контроль за решениями в отношении закупок и способствует обеспечению прозрачности процесса закупок.

37. Словения сообщила, что потенциальным участникам торгов предоставляется достаточно времени для подготовки и подачи предложений и что по умолчанию используется процедура открытых торгов. Электронные уведомления, включая приглашения к участию в торгах, публикуются на национальном портале публичных закупок, что обеспечивает общественности доступ ко всей необходимой информации бесплатно и без регистрации.

38. Турция сообщила, что всем участникам торгов предоставляется достаточно времени для подготовки своих предложений. Законом определен минимальный период размещения объявления о проведении торгов для различных закупочных процедур в зависимости от сметной стоимости и пороговых значений. Это позволяет обеспечить предоставление достаточного периода времени для подготовки и подачи тендерных предложений, при этом по умолчанию используется процедура открытых торгов.

39. Соединенные Штаты сообщили, что всем участникам торгов предоставляется достаточно времени для подготовки тендерных предложений. Положение о федеральных закупках и Закон 1984 года о конкуренции при заключении контрактов предписывают использование процедур открытых торгов — таких, как подача предложений в запечатанных конвертах и конкурентные переговоры, — в рамках которых требуется размещать публичное объявление и предоставлять достаточный период времени для подготовки и подачи предложений.

Открытая публикация решений в отношении закупок, в том числе приглашений к участию в торгах

40. Все страны сообщили, что установили требования в отношении прозрачности различных этапов процесса закупок, включая, как минимум, публикацию приглашения к участию в торгах. По сравнению с 2015 годом, когда эта тенденция только намечалась, наблюдается явный прогресс.

41. Если ранее во многих странах это делалось преимущественно путем размещения объявления в газетах или официальных журналах, то теперь для этих целей широко используются электронные средства и порталы.

42. Китай и Колумбия сообщили, что приглашения к участию в торгах и решения в отношении закупок публикуются на платформах для осуществления публичных закупок (Китайская сеть публичных закупок и электронная система государственных закупок Колумбии). Обе платформы представляют собой комплексные решения, обеспечивающие прозрачность и доступность процессов осуществления закупок.

43. Камбоджа сообщила, что подразделения по закупкам организаций-заказчиков обязаны публиковать основную информацию, такую как вид и количество закупаемых товаров, работ или услуг, контактная информация, процедура осуществления закупок, требования к участникам торгов, а также даты представления и вскрытия предложений.

44. Ботсвана, Кения, Украина и Франция сообщили, что в их странах для публикации всей документации о закупках используются электронные инструменты и порталы.
45. Кувейт и Республика Молдова указали, что все решения в отношении закупок, включая приглашения к участию в торгах, должны публиковаться в открытом доступе на электронных порталах и в официальных изданиях.
46. Литва сообщила, что уведомления о намерении заключить контракт, предварительные информационные сообщения и уведомления о заключении контрактов в рамках закупок, стоимость которых превышает установленный Европейским союзом пороговый уровень, публикуются Издательским отделом Европейского союза. Информация о процедурах закупок, стоимость которых не превышает установленного Европейским союзом порогового уровня, публикуется в Центральной информационной системе публичных закупок.
47. Оман сообщил, что требует публиковать объявления о проведении торгов, а также публиковать результаты вскрытия предложений непосредственно после их вскрытия.
48. Парагвай указал, что его законодательство предусматривает открытую публикацию решений в отношении закупок, в том числе приглашений к участию в торгах. Вся соответствующая информация о закупках, например объявления о проведении торгов, решения о заключении контрактов и сопутствующая документация, должна публиковаться на официальной электронной платформе для осуществления публичных закупок.
49. Румыния сообщила, что ее законодательство предусматривает открытую публикацию решений в отношении закупок, в том числе приглашений к участию в торгах. Уведомления о намерении заключить контракт, уведомления о принятии условий предложения и выдержки из программы государственных закупок на год публикуются в электронной системе публичных закупок и в Официальном вестнике Европейского союза, что обеспечивает прозрачность на всех этапах цикла закупок.
50. Словакия сообщила, что использование централизованного реестра контрактов обеспечивает прозрачность при принятии решений в отношении закупок. Уведомления и контракты, связанные с использованием публичных средств, должны размещаться в этом реестре, где есть возможность расширенного поиска информации по различным критериям. Это позволяет предоставлять общественности доступ к информации обо всех значимых контрактах.
51. Словения отметила, что все решения в отношении закупок, включая приглашения к участию в торгах, решения о заключении контрактов и контракты, публикуются на национальном портале публичных закупок. При проведении закупок, стоимость которых превышает установленные Европейским союзом пороговые значения, электронные уведомления публикуются также в электронной ежедневной газете «Торги в Европейском союзе». На портале имеется возможность расширенного поиска и содержится вся необходимая информация о процессе закупок, что обеспечивает прозрачность публикации решений в отношении закупок.
52. Таиланд сообщил, что его законодательство предусматривает предоставление достаточного времени для подготовки и представления тендерных предложений, при этом по умолчанию используется процедура открытых торгов. Закон требует предоставлять для подачи тендерных предложений достаточный период времени, который зависит от стоимости закупок и технической сложности. Информация обо всех этапах процесса закупок публикуется в системе электронных закупок (e-GP), что обеспечивает доступ общественности к приглашениям к участию в торгах, планам закупок, тендерным предложениям, объявлениям о заключении контрактов и другой соответствующей информации.

53. Турция сообщила, что ее законодательство предусматривает открытую публикацию решений в отношении закупок, в том числе приглашений к участию в торгах. Все уведомления о проведении закупок и об их результатах публикуются в Вестнике публичных закупок на электронной платформе публичных закупок. Уведомления о проведении закупок, публикуемые в Вестнике публичных закупок на электронной платформе публичных закупок, содержат подробную информацию, такую как место проведения работ, даты начала и завершения, тип процедуры закупок, условия участия, квалификационные критерии, срок действия тендерных предложений, требуемое обеспечение и другие необходимые сведения. Также указывается информация о стоимости, процедурах, условиях оплаты и урегулировании споров.

54. Соединенные Штаты сообщили, что законодательство страны предусматривает открытую публикацию решений в отношении закупок, в том числе приглашений к участию в торгах. Объявления о закупках и информация об их результатах публикуются на общедоступных веб-сайтах, таких как System for Award Management (SAM.gov) и USAspending.gov. На этих платформах представлена подробная информация о закупках, в том числе о возможностях заключения контрактов, результатах работы подрядчиков и о заключенных контрактах.

Процедуры, правила и положения, регулирующие проведение обзора процесса закупок, в том числе функционирование системы обжалования результатов

55. Создание четкой системы процедур, правил и положений, регулирующих проведение обзора процесса закупок, позволяет органам управления рассматривать жалобы, апелляции и сообщения о возможных нарушениях и является необходимым условием для обеспечения честности и неподкупности в рамках системы закупок.

56. Такая система может предполагать рассмотрение претензий в административном или судебном порядке либо сочетание обоих вариантов в зависимости от особенностей правовой системы государств-участников. В Конвенции определено, что эффективная система контроля должна включать также эффективную систему обжалования, которая позволяла бы в официальном порядке обжаловать решение надзорного органа первой инстанции.

57. Ботсвана, Парагвай, Румыния, Сенегал, Словения и Таиланд заявили, что в их странах были учреждены специальные контрольные или надзорные органы, которым поручено проводить рассмотрение в административном порядке решений в отношении закупок для обеспечения их выполнения на основе прозрачности, конкуренции и объективных критериев принятия решений.

58. Другие государства, такие как Кения, Кувейт, Литва, Оман, Турция, Соединенные Штаты и Франция, сообщили, что они используют существующие системы пересмотра в административном и судебном порядке.

59. Китай сообщил, что Министерство финансов осуществляет надзор за публичными закупками и регулирует их проведение, рассматривает жалобы и отчеты о закупках, проводит расследования случаев незаконной практики закупок, публикует в качестве сдерживающего фактора информацию о типичных случаях и ведет учет серьезных нарушений.

60. Ботсвана сообщила, что для рассмотрения апелляций общего характера в сфере закупок был создан независимый Трибунал по публичным закупкам.

61. Камбоджа указала, что в стране определены процедуры обжалования на всех этапах закупок, в том числе процедуры подачи жалоб в организации-закупщики, Министерство экономики и финансов и суд.

62. Кувейт сообщил, что в Законе о публичных торгах содержатся положения о жалобах и апелляциях. Заинтересованные стороны могут обжаловать процедуры и решения в отношении закупок, и для рассмотрения таких жалоб существует специальный судебный департамент, обеспечивающий функционирование эффективной системы надзора и обжалования.
63. Литва сообщила, что в стране определены процедуры, правила и положения, регулирующие проведение обзора процесса закупок, в том числе существует система обжалования результатов. Участники торгов имеют право оспаривать решения о заключении контрактов, и такие жалобы рассматриваются заказчиком; результаты рассмотрения могут быть оспорены в суде.
64. Мьянма сообщила, что в случае поступления жалоб Комитет по торгам проводит расследование при условии подачи участником торгов жалобы, связанной с процессом определения победителя торгов, и предоставления достаточных доказательств. Если участник не удовлетворен решением Комитета по торгам, то Министерство по планированию и финансам с разрешения правительства создает группу по урегулированию жалобы, в состав которой входят не менее трех представителей министерств.
65. Оман сообщил, что в Законе о торгах определены процедуры проверки закупочных процессов и рассмотрения апелляций. В законе указывается, что решения об исключении предложений из процедуры проведения торгов должны быть обоснованными, и приводятся основания для исключения предложений. Кроме того, имеются положения об обжаловании решений в отношении закупок, которые дают всем сторонам возможность оспаривать и опротестовывать решения в отношении закупок.
66. Парагвай сообщил, что в стране существуют установленные процедуры проведения обзора процесса закупок и рассмотрения апелляций. Центральный орган по закупкам рассматривает жалобы, проводит предварительные расследования и судебные разбирательства, связанные с вопросами закупок.
67. Румыния сообщила, что Национальное агентство публичных закупок осуществляет надзор за процессом закупок, чтобы обеспечить соблюдение принципов прозрачности, конкуренции и справедливости. Жалобы и апелляции первоначально рассматриваются организацией-заказчиком. Заявители могут подавать апелляцию в Национальный совет по рассмотрению жалоб, который является независимым административным органом по урегулированию споров в сфере публичных закупок. Совет уполномочен пересматривать решения в отношении закупок, выносить постановления и рекомендовать принятие мер для исправления положения. Принятые Советом решения могут быть впоследствии обжалованы в суде.
68. Сенегал сообщил, что первоначально жалобы рассматриваются организациями-заказчиками. Если вопрос не был решен удовлетворительно, жалоба может быть передана в Управление по регулированию публичных закупок. Управление отвечает за надзор за процессом закупок и обеспечение соблюдения установленных правил и положений. Оно уполномочено расследовать жалобы, проводить слушания и выносить обязательные для исполнения решения по устранению выявленных несоответствий.
69. Сербия сообщила, что в ее законодательстве содержатся всеобъемлющие положения об обжаловании решений в отношении закупок. Законодательство предусматривает возможность отмены торгов, если имеются веские доказательства коррупции. Система обжалования предусматривает подачу предложений в электронной форме через портал публичных закупок, а также штрафы для организаций-заказчиков, не выполняющих установленные требования.
70. Словакия сообщила о наличии механизмов для пересмотра и обжалования процедур осуществления закупок. Управление по закупкам следит за соблюдением законодательства о закупках и может обратиться к правоохранительным органам с просьбой о содействии. Утвержденная правительством политика

предупреждения коррупции способствует дальнейшему развитию этих усилий посредством создания ведомственных антикоррупционных программ.

71. Словения сообщила, что законодательство страны предусматривает наличие надежной системы контроля за процессами закупок и возможности обжалования. Национальная контрольная комиссия, являющаяся независимым и автономным органом, принимающим решения о законности заключения государственных контрактов на всех этапах государственных закупок, рассматривает апелляции и обеспечивает оперативное и ответственное принятие решений. Портал «e-Revision» облегчает взаимодействие по электронным каналам и обмен документами при подаче апелляций.

72. Таиланд сообщил, что в стране определены процедуры, правила и положения, регулирующие проведение обзора процесса закупок, в том числе существует система обжалования результатов. Участники торгов могут подать апелляцию в течение семи рабочих дней с даты объявления результатов торгов. Первоначально апелляция рассматривается организацией-заказчиком, и если в удовлетворении апелляции отказано, она передается в Апелляционный комитет. Решение Апелляционного комитета является окончательным, однако в случае несогласия с ним участники торгов могут добиваться выплаты компенсации через суд.

73. Турция сообщила, что участники торгов могут направлять жалобы в адрес организации-заказчика, а затем обжаловать результаты их рассмотрения в Управлении по публичным закупкам. До обращения с иском в суд необходимо исчерпать эти возможности обжалования в административном порядке. Административные иски подлежат рассмотрению в ускоренном порядке. Споры, возникающие в ходе исполнения контрактов, рассматриваются в судах или передаются для урегулирования в арбитраж.

74. Украина представила информацию о том, что решения в отношении закупок могут быть обжалованы в Комиссии по рассмотрению жалоб на нарушение законодательства в сфере публичных закупок, в Антимонопольном комитете, а затем в суде.

75. Соединенные Штаты отметили, что в Положении о федеральных закупках содержатся положения о порядке подачи заявлений и проведения обзора закупочных процедур, в том числе о системе обжалования результатов. Участники торгов могут направить жалобу в адрес организации-заказчика, а апелляцию — в Управление по публичным закупкам, после чего могут обратиться в судебные органы.

Подбор персонала и создание системы урегулирования коллизии интересов

76. Создание надежной и основанной на заслугах системы отбора персонала является важной предпосылкой для обеспечения честности и неподкупности в рамках системы закупок. При организации работы такой системы необходимо учитывать положения статьи 8 Конвенции и принимать во внимание специфику должностей, связанных с осуществлением закупок.

77. В зависимости от национальных правовых традиций персонал, выполняющий связанные с закупками функции, может быть централизованно размещен в одном ведомстве, отвечающем за процедуры закупок в рамках всех органов государственного управления, или может быть расщеплен в структуре децентрализованной системы закупок.

78. Конвенция требует, чтобы государства в условиях существования как централизованных, так и децентрализованных систем закупок принимали специальные меры для поощрения этического поведения и эффективным образом предотвращали и урегулировали коллизии интересов в целях обеспечения честности и неподкупности в процессах осуществления закупок.

79. Одной из важных новых тенденций является повсеместное установление четких правил, процедур и систем, связанных с коллизией интересов, начиная с требования о раскрытии информации о заинтересованности и заканчивая внедрением современных электронных систем, позволяющих выявлять коллизии интересов и использовать «красные флажки».
80. Ботсвана сообщила, что в стране создана система управления персоналом, осуществляющим закупки, в том числе регулирующая вопросы аттестации и учета. Была внедрена система урегулирования коллизии интересов, в том числе предусмотрено декларирование заинтересованности всеми лицами, участвующими в закупках.
81. Камбоджа сообщила, что руководители, заместители руководителей и все члены комитетов по закупкам, участники торгов и другие соответствующие должностные лица должны соблюдать этический кодекс, который содержит нормы, касающиеся коллизии интересов, коррупционных видов деятельности, получения неправомερных преимуществ, конкурентоспособности, справедливости, аудита, а также ответственности и санкций за нарушения.
82. Кения подчеркнула важность этического поведения и эффективного урегулирования коллизии интересов в процессе осуществления закупок. Это касается в том числе декларирования заинтересованности и принятия мер по урегулированию конфликтов.
83. Кувейт подчеркнул важность урегулирования коллизии интересов и необходимость обеспечения транспарентности при отборе персонала, участвующего в закупках. Помимо объективных и справедливых критериев отбора персонала и недопущения коллизии интересов существуют утвержденные руководящие принципы и механизмы надзора.
84. Литва и Украина сообщили, что в их странах разработаны процедуры отбора персонала, ответственного за осуществление закупок, и внедрены системы урегулирования коллизии интересов. В Литве члены закупочных комитетов обязаны подавать декларации о личных интересах и давать клятву о сохранении конфиденциальности сведений.
85. Мьянма отметила, что национальные, региональные и государственные департаменты и организации уведомляют правительство в случае, если представители компаний, выигравших торги, имеют семейные, социальные, деловые или обусловленные реализацией проекта отношения с сотрудниками компетентного органа.
86. Оман сообщил, что в стране действуют специальные правила отбора персонала, участвующего в осуществлении закупок. Закон запрещает сотрудникам организаций-заказчиков или их близким родственникам представлять предложения или участвовать в закупочной деятельности. Члены комитета по закупкам должны сообщать о любой прямой или косвенной заинтересованности в торгах и воздерживаться от участия в принятии решений в случае возникновения коллизии интересов.
87. Парагвай сообщил, что для предотвращения коллизии интересов в стране действуют четкие правила, требующие декларирования сведений соответствующими должностными лицами и устанавливающие ограничения на их участие в случае выявления коллизии интересов.
88. Филиппины сообщили, что в законодательстве страны содержатся комплексные положения, касающиеся отбора персонала, осуществляющего закупки, и урегулирования коллизии интересов. Они предусматривают, среди прочего, обязательное декларирование заинтересованности и принятие конкретных мер по регулированию и разрешению любых конфликтов для обеспечения честности и неподкупности в рамках процесса закупок.

89. Румыния отметила, что в законодательстве страны предусмотрены положения, касающиеся отбора персонала, осуществляющего закупки, и урегулирования коллизии интересов. Для автоматизированного выявления — на основе информации, сообщаемой в специальной форме для обеспечения честности и неподкупности, — предполагаемых связей, которые могут существовать между сотрудниками организации-заказчика и представителями субъектов экономической деятельности, участвующих в торгах, была создана система «PREVENT». Система выдает предупреждение о необходимости обеспечить честность и неподкупность в случае, если какие-либо лица отмечены как «занимающие руководящие должности в организации-заказчике» или «члены комитета по оценке» и, следовательно, обязаны подавать декларации об активах и заинтересованности, либо выдает сообщение в случае, если соответствующие лица не подали декларации об активах и заинтересованности. В случае коллизии интересов система выдает предупреждение о необходимости обеспечить честность и неподкупность, которое инспекторы по вопросам профессиональной этики в течение не более чем трех рабочих дней направляют в электронной форме ответственному лицу. Ответственное лицо обязано незамедлительно сообщить об этом лицу, у которого имеется коллизия интересов, а также руководителю организации-заказчика, с тем чтобы они могли принять все меры для устранения коллизии интересов. В период урегулирования коллизии интересов закупочные процедуры не останавливаются.

90. Кот-д'Ивуар и Сенегал сообщили, что все сотрудники обязаны декларировать возможную коллизию интересов. В случае выявления коллизии интересов означенное лицо должно отказаться от участия в соответствующем процессе. В действующем в Сенегале кодексе поведения закреплены этические нормы, в том числе в отношении коллизии интересов и коррупционных действий. Постоянно проводится учебная подготовка.

91. Сербия сообщила, что недавно утвержденные поправки к закону требуют, чтобы специалисты по закупкам проходили аттестацию, что гарантирует получение ими необходимой квалификации и учебной подготовки. Положения о коллизии интересов, содержащиеся в статьях 90 и 112, направлены на недопущение коллизии интересов, поскольку они требуют отстранения от участия в торгах лиц, участвовавших в подготовке к проведению закупок, если их участие нарушает принципы добросовестной конкуренции. Организации-заказчики должны документировать такие меры и сообщать об их принятии, чтобы обеспечить прозрачность и справедливость всего процесса закупок.

92. Словакия отметила, что в стране были введены меры для урегулирования коллизии интересов, в том числе предусмотрен запрет на заключение контрактов с организациями, связанными с публичными должностными лицами. Ведутся реестры хозяйствующих субъектов и организаций, которым запрещено участвовать в публичных закупках. Сотрудники должны сообщать о коллизии интересов, а для проверки личных и деловых связей используется система «TRANSPAREX».

93. Словения сообщила, что законодательство страны устанавливает строгие правила урегулирования коллизии интересов. Они предусматривают включение в контракты обязательных положений о предупреждении коррупции и введение для публичных должностных лиц требования декларировать свои активы. Министерство государственного управления в сотрудничестве с организацией «Трансперенси интернэшнл Словения» разработало руководство по обеспечению честности и неподкупности в сфере публичных закупок, чтобы оказать персоналу, осуществляющему закупки, содействие в управлении коррупционными рисками. Кроме того, Закон о гражданских служащих гарантирует равное отношение к кандидатам при найме на работу должностных лиц.

94. Таиланд сообщил, что персонал, участвующий в закупках, не должен находиться в ситуации коллизии интересов. Процесс закупок останавливается в случае выявления коллизии интересов и ее угрозы для обеспечения честности и неподкупности в рамках процесса.

95. Турция сообщила, что сотрудники организаций-заказчиков и другие лица, задействованные в процессе закупок, не могут участвовать в закупочных процедурах, если они имеют личную или семейную заинтересованность в сделках. Кроме того, в законе содержатся положения об уголовной ответственности должностных лиц и правила, которым должны следовать организации-заказчики для недопущения коллизии интересов.

96. Соединенные Штаты сообщили о наличии положений, касающихся отбора персонала и создания системы регулирования коллизии интересов. Стандарты этического поведения для сотрудников органов исполнительной власти, разработанные Управлением служебной этики в правительственных органах Соединенных Штатов, требуют, чтобы сотрудники, участвующие в государственных закупках, избегали возникновения коллизии интересов. Сотрудники должны отказаться от участия в исполнении контрактов, в которых у них есть личная или финансовая заинтересованность. Закон также запрещает обсуждение трудовых отношений между подрядчиками и должностными лицами, ответственными за закупки, во время осуществления закупок и ограничивает возможности запрашивания и раскрытия корпоративной коммерческой информации.

Другие виды административной практики, способствующие обеспечению честности и неподкупности при осуществлении закупок

97. Хотя создание прочной и эффективной правовой и институциональной базы является важной предпосылкой для обеспечения честности и неподкупности в рамках системы закупок, не менее важно поощрять конкретные виды административной практики, которые уменьшают риск коррупции в сфере закупок.

98. Важно, чтобы благоприятная правовая база дополнялась различными стратегиями, которые реализуются на административном уровне и которые в определенных условиях оказываются эффективными средствами снижения уровня коррупции в сфере закупок. Они могут включать меры по укреплению честности и неподкупности в предпринимательской среде и среди сотрудников организаций — участников торгов; меры по исключению из процесса закупок участников, допускающих неэтичное поведение (отстранение); меры, способствующие принятию совместных действий (соглашения о добросовестном ведении дел); и меры по содействию эффективному контролю и аудиту.

99. Ряд стран, включая Анголу, Ботсвану, Кению, Литву, Оман, Парагвай, Республику Молдова, Сенегал и Таиланд, предусмотрели процедуры запрета участия в торгах, чтобы гарантировать честность и неподкупность в рамках закупочных процессов. Такая практика необходима для исключения допускающих неэтичное поведение участников и обеспечения того, чтобы к закупочной деятельности допускались только организации, придерживающиеся самых высоких стандартов добросовестности. Эта мера существенно повышает подотчетность в процессе закупок.

100. Ангола, Ботсвана, Литва, Республика Молдова, Румыния и Сенегал применяли стратегии ротации персонала для уменьшения рисков, связанных со сговором и нежелательным близким знакомством должностных лиц, ответственных за закупки, с подрядчиками. Эта стратегия часто применяется в сочетании с практикой непрерывного мониторинга и оценки в целях обеспечения честности и неподкупности в сфере закупок.

101. Ангола, Камбоджа, Кувейт, Оман, Парагвай, Румыния, Сенегал, Сербия и Франция подчеркнули важность регулярного проведения аудиторских проверок и обзоров.

102. В Австралии, Сербии, Словакии, Словении, Таиланде и Турции отмечается тенденция к повышению профессиональных навыков и этических стандартов персонала, занимающегося закупками, благодаря реализации специальных инициатив по учебной подготовке и наращиванию потенциала. Существуют учебные программы, посвященные правовым требованиям, этическим нормам поведения и навыкам в сфере закупок, что крайне важно для предоставления должностным лицам необходимого инструментария для эффективного выявления и пресечения коррупции в процессе закупок.

103. Ботсвана сообщила, что в стране был принят Кодекс поведения для подрядчиков и Кодекс этики для специалистов по закупкам. Кроме того, были созданы специальные комитеты по оценке и подведению результатов работы.

104. Камбоджа отметила, что Закон 2023 года о публичных закупках предусматривает дисциплинарные санкции для публичных должностных лиц, нарушивших законодательство о закупках, что не исключает возможности уголовного преследования.

105. Кения сообщила о применении мер по отстранению от участия в работе и ротации персонала и о включении в контракты положений об обеспечении честности и неподкупности.

106. Мьянма представила информацию о том, что в случаях, когда сумма закупок превышает 1 млрд кьятов, процедура вскрытия тендерных предложений должна сопровождаться фото- и видеосъемкой.

107. Парагвай сообщил о ротации персонала, занимающегося закупками, во избежание возникновения близких отношений и в целях предотвращения коррупции; об использовании процедуры отстранения поставщиков, замешанных в коррупционной деятельности; и о постоянном контроле за закупочной деятельностью и проведении ее оценки.

108. Румыния сообщила, что в пакет документов по закупкам была включена анкета по вопросам обеспечения добросовестности и что страна стремится привлекать гражданское общество к контролю за обеспечением добросовестности в сфере публичных закупок.

109. Сенегал сообщил, что для повышения квалификации и расширения знаний персонала, занимающегося закупками, были разработаны программы учебной подготовки и наращивания потенциала, благодаря которым персонал получает новую информацию о передовой практике, правовых требованиях и этических нормах.

110. Сербия представила информацию о том, что Управление публичных закупок организовало различные учебные занятия и семинары для ознакомления организаций-заказчиков и участников торгов с последними нововведениями в сфере закупок и новыми требованиями законодательства. Эти учебные курсы охватывали такие темы, как природоохранные критерии, социальные аспекты закупок и использование ИКТ-инструментов. Регулярный мониторинг и использование сведений портала публичных закупок и системы «красных флажков» помогают обнаруживать и устранять нарушения.

111. Словакия сообщила, что она регулярно проводит обучение сотрудников, оценивает коррупционные риски, ведет учет пожертвований и проводит внутренние аудиторские проверки, а также задействует в работе координатора по борьбе с коррупцией. Кроме того, Управление публичных закупок разработало директивы и антикоррупционные программы и обеспечивает работу системы антикоррупционного управления, сертифицированной по стандарту 37001:2019 Международной организации по стандартизации (ИСО). Дополнительные меры по борьбе с коррупцией включают сотрудничество с международными организациями в целях повышения добросовестности в сфере закупок.

112. Словения сообщила, что она регулярно проводит учебную подготовку и открыла Академию по подготовке кадров для осуществления публичных закупок в целях повышения профессионального уровня сотрудников, занимающихся закупками. Кроме того, это заведение предоставляет обширные консультационные услуги и разрабатывает различные электронные инструменты, облегчающие процесс закупок. В обязательном порядке проводится постоянный мониторинг и собираются статистические сведения.

113. Таиланд сообщил, что в стране были реализованы программы учебной подготовки, направленные на повышение квалификации и уровня знаний должностных лиц в сфере публичных закупок, а также в вопросах отстранения поставщиков. Для контроля за соблюдением правил и фиксирования подозрительной деятельности Таиланд ввел практику заключения соглашений о добросовестном ведении дел с участием государственных учреждений, участников торгов и наблюдателей.

114. Турция отметила, что в стране были реализованы программы учебной подготовки для повышения квалификации специалистов как частного, так и государственного секторов в сфере закупок, в том числе с использованием онлайн-вых учебных платформ Академии «ЕКАР». За нарушение закупочных процедур предусмотрена уголовная ответственность.

115. Соединенные Штаты сообщили, что поправки 1988 года к Закону о Департаменте федеральной политики в области закупок предусматривают существенные санкции административного и уголовного характера за определенные запрещенные действия, такие как предложение или передача должностному лицу, ответственному за закупки, денежных средств, вознаграждения или каких-либо ценностей. В него также включены положения, позволяющие избежать коррупционной составляющей при совершении сделок с государственным участием и обеспечивающие добросовестность в процессе закупок.

С. Эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции в сфере закупок

116. Использование информационно-коммуникационных технологий в борьбе с коррупцией представляет собой одну из важных тенденций, которая впервые была отмечена на шестом совещании Рабочей группы в 2015 году. Стремление к новаторским подходам к усилиям по противодействию коррупции, подпитываемое быстрым развитием технологий, привело к появлению новаторских решений, которые можно использовать для повышения прозрачности, укрепления доверия к правительствам и расширения участия общества. Тенденция к использованию интернет-инструментов для обеспечения прозрачности процесса закупок и упрощения административных процедур участия в торгах, впервые отмеченная на шестом совещании Рабочей группы, была подтверждена благодаря полученным материалам, которые свидетельствуют о ее дальнейшем развитии.

117. На шестом совещании Рабочей группы ряд стран, включая Аргентину, Армению, Беларусь, Бельгию, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Германию, Израиль, Китай, Малайзию, Марокко, Мексику, Нигерию, Перу, Португалию, Руанду, Сербию, Уругвай, Эквадор и Японию, подчеркнули, что они используют новые решения в области информационно-коммуникационных технологий для укрепления честности и неподкупности и повышения прозрачности в рамках процесса закупок. Сообщалось о различных видах практики: от публикации объявлений о закупках на сайтах государственных органов до создания интернет-порталов для закупок, позволяющих заинтересованным будущим участникам скачивать шаблоны документов, и полностью интегрированных электронных решений, позволяющих осуществлять электронные закупки без использования документов на бумажных носителях.

118. Существование этой тенденции было подтверждено информацией, полученной в 2016 году, когда Австрия, Алжир, Армения, Босния и Герцеговина, Греция, Маврикий, Панама, Парагвай, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Турция и Ямайка подчеркнули важность информационно-коммуникационных технологий в системах публичных закупок. Кроме того, ряд государств сообщили, что перешли от систем, позволявших передавать информацию лишь однонаправленно, к использованию систем, обеспечивающих полноценное взаимодействие с пользователями и клиентами.

119. Использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции против коррупции вновь стало темой обсуждения Рабочей группы на ее тринадцатом совещании в 2022 году.

120. Представленные государствами материалы, которые легли в основу настоящего доклада, подтвердили эту тенденцию. Почти все государства сообщили о наличии порталов для закупок и полноценных решений для осуществления закупок в электронном режиме. Комплексные электронные системы все чаще используются для выявления случаев мошенничества и коррупции в сфере закупок. Переход на электронные системы закупок заметно повысил прозрачность и позволил упорядочить процессы. Давая возможность отслеживать осуществление закупок в режиме реального времени и предоставляя доступ к данным о закупках, эти системы сокращают возможности для коррупционных действий и повышают доверие общественности к государственным закупкам. Кроме того, встраивание в системы таких передовых функций, как обновление информации в режиме реального времени и проведение электронных торгов, способствует осуществлению статьи 9 Конвенции и проведению более конкурентных и прозрачных закупок.

121. Ангола сообщила о создании Национальной электронной системы публичных закупок в целях предупреждения, выявления, сдерживания и пресечения коррупции. Организации-заказчики обязаны публиковать всю информацию и отчеты о закупочных процедурах на портале публичных закупок. Также разработана платформа для регистрации информации о собственниках-бенефициарах и выявления случаев мошенничества.

122. Ботсвана сообщила о внедрении комплексной системы управления закупками для регистрации подрядчиков и проведения электронных торгов. Эта система охватывает все этапы процесса закупок от объявления тендеров до управления контрактами и рассмотрения жалоб.

123. Китай сообщил, что Китайская сеть публичных закупок публикует информацию о закупках, включая бюджеты, объявления, документы, результаты торгов, контракты и результаты рассмотрения жалоб. В 2015 году был утвержден регламент по созданию единой платформы для проведения электронных операций. Платформа обеспечивает полный цикл электронных операций от размещения уведомлений до подачи и оценки предложений.

124. Кот-д'Ивуар сообщил, что 25 июля 2023 года была введена в эксплуатацию Комплексная система для осуществления публичных закупок. Обеспечивая целостность, прослеживаемость и конфиденциальность данных в процессе закупок, эта система позволяет сократить риски мошенничества и коррупции. Она также упрощает публикацию объявлений и подачу конкурсных предложений и проведение их оценки. Кроме того, для сообщения о нарушениях доступны дополнительные платформы и «горячие линии».

125. Гватемала, Колумбия и Кения сообщили о создании порталов электронных закупок и электронных систем публичных закупок. В сотрудничестве с гражданским обществом Гватемала интегрировала в свою систему электронных закупок стандарты открытых данных о контрактах, что позволяет анализировать и повторно использовать данные.

126. Франция сообщила, что все процедуры публичных закупок по контрактам, стоимость которых превышает определенный уровень, переведены в цифровой формат. Для повышения прозрачности и прослеживаемости процессов закупок используются личные кабинеты закупщиков. В целях обеспечения контроля за закупочной деятельностью государственные органы публикуют основные данные о контрактах на сайте data.gouv.fr.

127. Кувейт сообщил, что Центральное управление по публичным торгам использует электронные инструменты для публикации тендерной документации, отслеживания закупочной деятельности и облегчения доступа общественности к информации о закупках.

128. Литва сообщила, что публичные закупки осуществляются с использованием системы, которая позволяет в электронной форме представлять документы, касающиеся закупок, работать с ними и архивировать их. Эта система также обеспечивает прозрачность и прослеживаемость данных о закупках. Планируется внедрение более совершенной системы электронных закупок под названием «SAULE IS».

129. Оман сообщил, что для повышения прозрачности и добросовестности в сфере публичных закупок были введены в эксплуатацию несколько электронных систем. Система «Esnad» позволяет администрировать все публичные торги и закупки на всех этапах, начиная с публикации объявления и заканчивая заключением контрактов. Всем местным компаниям необходимо зарегистрироваться в системе и подавать свои предложения в электронной форме. Система «Amana» обеспечивает сбор данных об исполняемых контрактах и заказах на поставку, а система «Ada» обеспечивает связь Генерального секретариата Совета по торгам с другими государственными ведомствами для осуществления электронного мониторинга хода реализации проектов.

130. Парагвай сообщил, что в стране используется передовая технологическая платформа, которая позволяет управлять всей закупочной деятельностью в электронном режиме. Эта платформа обеспечивает подачу предложений в электронной форме и их оценку, обновление информации в режиме реального времени и отслеживание документов. Благодаря платформе вся информация, связанная с закупками, стала общедоступной, что позволяет сократить количество прямых контактов между поставщиками и организациями-заказчиками и обеспечить функционирование комплексных инструментов анализа данных и отчетности для обеспечения соблюдения правил закупок. В целях обмена данными эта платформа интегрирована с другими государственными системами.

131. Филиппины сообщили, что вся закупочная деятельность осуществляется главным образом через государственную электронную систему закупок («PhilGEPS»). В этой системе размещаются приглашения к участию в торгах и запросы ценовых предложений, подаются предложения и публикуются уведомления о принятии условий предложений. В новой версии системы под названием «mPhilGEPS» была внедрена функция проведения торгов в электронном режиме, стали доступны обновление сведений в режиме реального времени, комплексная отчетность и интеграция с другими государственными системами для усиления надзора. Использование этих систем является обязательным для всех государственных учреждений. Взаимодействие с заинтересованными сторонами осуществляется через портал для наблюдателей от организаций гражданского общества. Усовершенствованный онлайн-портал для отстранения от участия в торгах, а также портал для наблюдателей и информационная панель для отслеживания хода закупок помогают организациям-заказчикам управлять закупками, предоставляя в режиме реального времени данные о ходе закупочных процессов, статистические сведения о предложениях, данные об участии поставщиков и управлении рисками.

132. Румыния сообщила, что в стране используются современные технологии, в частности в целях укрепления честности и неподкупности в сфере закупок применяется система электронных публичных закупок. Таким образом,

99 процентов процедур, связанных с публичными закупками, проводятся в электронном режиме. Эта система позволяет государственным органам в электронной форме публиковать объявления о закупках, контрактную документацию и уведомления о принятии условий предложения. Она также обеспечивает подачу в электронной форме предложений и их оценку, позволяя в режиме реального времени обновлять информацию и поддерживать связь между организациями-заказчиками и участниками торгов. Кроме того, в целях контроля за расходами на закупки эта система была интегрирована с национальными системами распоряжения финансовыми средствами. В системе имеются комплексные функции составления отчетности и анализа данных, что позволяет осуществлять детальный мониторинг и оценку закупочной деятельности. Кроме того, в ней имеются функциональные возможности для управления циклом закупок, начиная с планирования и проведения торгов и заканчивая управлением контрактами и проведением аудита, что позволяет оптимизировать весь процесс закупок и обеспечить соответствие государственным требованиям и требованиям Европейского союза в сфере закупок. Система «PREVENT» представляет собой административный инструмент, позволяющий осуществлять комплексный надзор за всеми текущими закупочными процедурами и контрактами, а также постоянный мониторинг возникновения коллизии интересов. В отличие от других систем, которые предполагают проведение рандомизированных или выборочных проверок, эта система позволяет проводить анализ и вмешательство в режиме реального времени. С момента введения этой системы в эксплуатацию Национальное агентство по обеспечению добросовестного ведения дел использует ее для повышения показателей прозрачности и добросовестности в сфере публичных закупок. Информация о результатах функционирования системы распространяется ежеквартально, и Агентство в постоянном режиме оказывает заинтересованным сторонам поддержку и дает разъяснения относительно использования системы и правильного заполнения форм для обеспечения честности и неподкупности. Национальное управление по борьбе с коррупцией использует различные базы данных, включая электронную систему публичных закупок, при проведении расследований и судебных разбирательств по делам о коррупции в сфере публичных закупок.

133. Саудовская Аравия сообщила, что электронная платформа закупок способствовала консолидации и упрощению процессов осуществления публичных закупок во всех секторах и служит цифровым порталом для размещения информации о публичных торгах, приема предложений и управления закупочной деятельностью. Платформа обеспечивает доступ к проводимым в настоящее время и предстоящим торгам и закупочной тендерной документации. Она также позволяет направлять предложения и просматривать результаты торгов.

134. Сербия сообщила, что портал публичных закупок поддерживает комплексное цифровое управление процессами закупок, включая подачу предложений в электронной форме, проведение аукционов в электронном режиме и функционирование динамических систем закупок. С момента введения в эксплуатацию портал обновлялся 18 раз, и в нем появились такие функции, как совместимость с мобильными устройствами, поддержка нескольких языков и «умные лоты».

135. Словакия представила информацию о национальном проекте по повышению эффективности в сфере публичных закупок, в рамках которого были внедрены инновационные методы выявления коллизии интересов с использованием инструментов на основе информационно-коммуникационных технологий. Для обнаружения связей и визуализации «красных флажков» разработаны пошаговое руководство и система баз данных. Центральный реестр контрактов и доступ к различным базам данных, таким как «OverSi», позволили повысить прозрачность и эффективность публичных закупок. Были проведены семинары, посвященные недопущению коллизии интересов, и разработаны соответствующие стратегии.

136. Словения сообщила, что процедуры осуществления публичных закупок в стране полностью переведены в цифровой формат. Информационная система «e-JN» обеспечивает возможность подачи предложений в электронной форме, автоматическое вскрытие и регистрацию предложений, а также ведение всей переписки в электронной форме. Система позволяет проводить электронные аукционы и использовать динамические системы закупок, а также проводить на основе официальных документов проверку оснований для отстранения от участия. Национальный портал публичных закупок является центральным хранилищем всей информации, связанной с закупками, включая электронные уведомления, документацию по закупкам, решения о заключении контрактов и внесении в них изменений. Приложение «Statist» позволяет проводить детальный мониторинг и анализ данных о публичных закупках. Приложение «Statist» дает возможность получать в режиме реального времени данные о публичных закупках, позволяет пользователям анализировать данные по различным критериям и является общедоступным и бесплатным и не требует регистрации для работы с ним. Приложение связано с персональными досье закупок на национальном портале публичных закупок, что обеспечивает полный доступ к соответствующей информации и способствует большей прозрачности. С 1 января 2021 года портал «e-Revision» позволяет подавать апелляции в электронной форме и обеспечивает связь и обмен документами по защищенным каналам. Использование технологий значительно повысило показатели выявления случаев мошенничества и коррупции благодаря автоматизированному анализу данных, мониторингу в режиме реального времени, прозрачности документации и защищенным каналам связи.

137. В Таиланде создана система электронных публичных закупок (система «e-GP»). Эта централизованная онлайн-платформа обеспечивает возможности планирования закупок, рассылки приглашений, представления тендерных предложений, публикации объявлений о заключении контрактов, публикации законов и подзаконных актов, касающихся осуществления закупок, а также размещения списка лиц, отстраненных от участия в закупках. Система «e-GP» обеспечивает доступность для общественности информации обо всех закупках и дает возможность подавать предложения в электронной форме. Она позволяет производить вскрытие и регистрацию предложений в электронном режиме и создает общедоступные записи. Система также позволяет поддерживать на протяжении всего процесса осуществления закупок связь по цифровым каналам, что гарантирует сохранение понятной и проверяемой истории взаимодействия. Кроме того, в системе доступна функция проверки в электронном режиме оснований для отстранения от участия, что уменьшает риск мошенничества. Таиланд планирует и дальше развивать эту систему и предусмотреть в ней такие функции, как использование «красных флажков» для выявления подозрительной деятельности, заключение рамочных соглашений и подачу апелляций в электронной форме.

138. Турция сообщила, что более 99 процентов закупок в стране осуществляются через электронную платформу публичных закупок. Эта платформа обеспечивает проведение всех административных процедур, начиная с планирования закупок, подготовки документов и публикации уведомлений и заканчивая осуществлением закупок и управлением контрактами. Платформа позволяет получать доступ к объявлениям о проведении закупок через «Вестник публичных закупок» и к документам, касающимся закупок. Она также позволяет представлять предложения и подавать апелляции в электронной форме. Заинтересованные стороны могут получить необходимую информацию, обратившись в действующий на базе платформы центр обработки телефонных звонков. На платформе публикуются уведомления о результатах закупок и подробная информация о контрактах. На платформе также имеется функция проверки в электронном режиме оснований для отстранения от участия в торгах, а ее использование позволяет вести аудиторский учет всей закупочной деятельности.

139. Украина отметила, что электронная система закупок позволяет в электронной форме представлять и в открытом режиме размещать всю информацию о закупках, включая приглашения к участию в торгах, предложения участников и решения о заключении контрактов. Процесс закупок включает этап проведения аукциона, который задействуется в случае участия нескольких поставщиков, при этом в автоматическом режиме составляется расписание и обеспечивается открытый доступ к подробной информации об аукционе. Жалобы подаются в электронной форме. В системе предусмотрены автоматически определяемые показатели риска и возможность проведения мониторинга Государственным ревизионным управлением, а результаты аудита размещаются в открытом доступе.

140. Соединенные Штаты сообщили, что комплексная система заключения контрактов, находящаяся в ведении Администрации общих служб, облегчает осуществление процессов заключения федеральных контрактов с использованием большого числа онлайн-систем, включая SAM.gov. Эта платформа позволяет организациям регистрироваться, обновлять, продлевать и проверять статус своей регистрации, а также обеспечивает пользователям доступ к регистрационным данным и данным об отстранении от участия, а также к другой публичной информации. Платформа была модернизирована для предоставления пользователям удобного доступа к информации о заключенных контрактах. Министерство финансов Соединенных Штатов обеспечивает работу веб-сайта USAspending.gov, на котором размещаются полные данные о расходах правительства. Веб-сайт позволяет общественности следить за федеральными расходами, начиная с утвержденных Конгрессом ассигнований и заканчивая расходами муниципальных образований, предприятий и других организаций. Финансовая информация поступает на веб-сайт USAspending.gov непосредственно из финансовых систем федеральных агентств. Административно-бюджетное управление разработало централизованную политику управления данными о закупках. Эта политика обязует агентства осуществлять централизованный обмен данными о закупках, что позволяет проводить более детальный анализ в целях выявления и пресечения случаев коррупции. Для модернизации закупочной деятельности федеральные агентства используют такие новые технологии, как искусственный интеллект, машинное обучение, обработка естественного языка и роботизированная автоматизация процессов. Роботизированная автоматизация процессов используется для оказания помощи сотрудникам организаций-заказчиков путем получения сведений с веб-сайтов, включая SAM.gov, и из Системы информации о деятельности и добросовестности заказчиков федерального уровня, и их компиляции в отчеты для принятия решений.

III. Выводы и рекомендации

141. Содержащаяся в настоящем докладе информация свидетельствует о широте законодательных и административных мер, которые принимаются предоставившими информацию государствами в целях укрепления честности и неподкупности в сфере закупок в соответствии с положениями статьи 9 Конвенции против коррупции. По результатам анализа представленных материалов можно отметить меры по повышению прозрачности и обеспечению четкости и неподкупности в процессе проведения торгов, в том числе путем отстранения от участия в торгах участников, не соблюдающих установленные требования; обеспечения эффективного надзора и правоприменения; и принятия мер по отстранению от профессиональной деятельности.

142. Еще одной наметившейся темой стало использование технологий. Страны особо отметили проводимую ими работу по использованию электронных платформ для уменьшения риска коррупции, облегчения и упрощения закупочных процедур и обеспечения доступа к информации.

143. В ходе обсуждений Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как государства могут продолжать укреплять системы закупок и использовать технологии в целях предупреждения коррупции.

144. По мере развития глобальной экономики интеграция сложных информационно-коммуникационных технологий в процессы закупок приобретает чрезвычайно важное значение. Такие технологии не только способствуют повышению прозрачности, но и позволяют правительствам поспевать за стремительными изменениями в сфере цифрового государственного управления. Рабочая группа, возможно, пожелает предложить государствам-участникам поделиться информацией о трудностях, возникающих при использовании таких технологий в процессе закупок, и определить потребности в технической помощи.

145. Рабочая группа, возможно, пожелает также рекомендовать государствам-участникам активизировать обмен информацией о повышении прозрачности, укреплении честности и неподкупности и объективности принятия решений в сфере закупок и содействовать обмену информацией об успешных видах практики в области использования информационно-коммуникационных технологий в целях укрепления честности и неподкупности и борьбы с коррупцией.

146. Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к секретариату с просьбой продолжить сбор информации об успешном опыте, связанном с обеспечением честности и неподкупности при осуществлении закупок и использованием в этой связи информационно-коммуникационных технологий.