



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

المرفق الأول

مذكرة توجيهية

مذكرة توجيهية للدول الأطراف والدول الموقعة بشأن تبادل المعلومات والخبرات حول:

- مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته.
- والآثار السلبية للفساد على النساء والشباب.
- والدور الذي تلعبه النساء والشباب في منع الفساد ومكافحته.

أكد المؤتمر مجدداً من خلال القرار رقم 10/1 بعنوان "أتلانتا 2023: تعزيز النزاهة والمساءلة والشفافية في مكافحة الفساد" على أن:

"المشاركة الفعالة للمجتمع جزء لا يتجزأ من استكمال الجهود التي تبذلها الدول في مجال منع الفساد ومكافحته وتعزيز الشفافية والنزاهة والمساءلة".

كما حث المؤتمر الدول الأطراف على القيام بما يلي:

"وضع السياسات والممارسات وتنفيذها بفعالية، في حدود إمكانياتها ووفقاً للمبادئ الأساسية لقوانينها المحلية، التي تسمح للأفراد والفئات خارج نطاق القطاع العام، مثل المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية، والقطاع الخاص والأوساط الأكاديمية ووسائل الإعلام، من المساهمة في هذا الصدد وبالتالي تعزيز المساءلة، بما في ذلك من خلال التنفيذ الكامل والفعال للمادة 13 من الاتفاقية".

وأكد القرار أيضاً على أهمية إشراك الشباب في مجال منع الفساد ومكافحته.

ويؤثر الفساد على جميع أفراد المجتمع، النساء والرجال، والفتيان والفتيات، وبطرق مختلفة. كما أنه يفضي في كثير من الأحيان إلى استبعاد الفئات الضعيفة من عمليات اتخاذ القرار والحصول على الخدمات العامة الأساسية، مما يؤدي إلى تكرار القوالب النمطية السلبية، والحد من القوة الاقتصادية، وفرص التعليم.

وطلب المؤتمر من خلال القرار رقم 10/3 بعنوان "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد" من مجموعة العمل النظر في إدراج "الآثار السلبية للفساد على النساء والشباب، ودور النساء والشباب في منع الفساد ومكافحته" كموضوع للمناقشة في اجتماعه الخامس عشر.

وقد أعدت الأمانة الاستبانة المرفقة كدليل إرشادي بشأن المعلومات المطلوبة حول المواضيع المذكورة أعلاه. وعند تلقي معلومات كافية، سيتم إعداد تقرير بهدف تسهيل المناقشة أثناء سير الاجتماع الخامس عشر لمجموعة العمل

Making the world safer from drugs, crime and terrorism



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

المعنية بمنع الفساد المقرر عقده في الفترة من 28 أغسطس إلى 6 سبتمبر 2024. وما لم يُشر إلى خلاف ذلك في التقارير المقدمة، ستُنشر المعلومات المقدمة على الإنترنت، ويمكن استخدامها لإعداد منتجات معرفية. وتشمل المعلومات المطلوبة وصفا للممارسات الجيدة والتحديات في اعتماد و/أو تنفيذ هذه التدابير. ونحثكم على تقديم الوثائق الداعمة- إن وجدت- بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر التشريعات، واللوائح، والتقارير، ووثائق السياسات والتقييمات.

مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته، وفي العمليات الشاملة لاتخاذ القرار - الجهات المعنية غير الحكومية، والصحفيين ووسائل الإعلام

1. هل قام بلدكم بتعزيز مشاركة المجتمع - بما في ذلك الجهات المعنية غير الحكومية، والصحفيين ووسائل الإعلام - في الأنشطة والبرامج والمبادرات التي تتعلق بمكافحة الفساد، بما في ذلك ما يتصل باستراتيجيات مكافحة الفساد؟ إذا كانت الإجابة بنعم، يرجى تحديد الكيفية.

نعم. تضمنت الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 عددا من الأهداف التي تعزز مشاركة القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني في مكافحة الفساد، فالمحور الثالث من الخطة أتي بعنوان "قطاع خاص نزيه" متضمناً عدد من الأهداف التي تحث القطاع الخاص على المشاركة في مكافحة الفساد، وتحدد السبل والطرق التي يمكن من خلالها تمكين القطاع الخاص في هذا المجال، من خلال تعزيز التعاون بين القطاعين العام والخاص في مكافحة الفساد، والتوعية بمخاطره، وتعزيز دور القطاع الخاص في الكشف عن الفساد، ودعم قدراته في هذا المجال، وتشجيع التحول الرقمي وتطوير الوصول إلى المعلومات في القطاع الخاص. فضلا عن ما تضمنه المحور الرابع من الخطة بعنوان "شفافية ومشاركة مجتمعية فاعلة" من أهداف تتمثل في إشراك مؤسسات المجتمع المدني في تنفيذ الأنشطة التوعوية في مجال النزاهة وحماية المال العام، وتنفيذ برامج وأنشطة توعوية للمجتمع بكل فئاته، وتعزيز المشاركة المجتمعية في حماية المال العام ومكافحة الفساد. علما بأنه يجري العمل على تنفيذ جميع الأهداف المشار إليها بوتيرة متسارعة.

1. هل قام بلدكم بتحديد العوائق التي تعترض مشاركة المجتمع في منع الفساد ومكافحته؟ إذا كانت الإجابة بنعم، هل قامت الدولة بإعداد وتنفيذ برامج لمواجهة هذه العوائق؟

نعم. وقد تضمنت الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 عددا من الأهداف في هذا الشأن، منها: استحداث قنوات لتلقي الشكاوى والبلاغات من قبل جميع الجهات في القطاعين العام والخاص، وتطويرها بما يسهل تقديم تلك البلاغات، وتطبيق برامج تحفيزية للمبلغين، والحفاظ على سرية البيانات الخاصة بالشكاوى والبلاغات، وتضمين التشريعات الحديثة نصوصاً تكفل الحماية اللازمة للشهود والمبلغين.

Making the world safer from drugs, crime and terrorism



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

الآثار السلبية للفساد على الشباب والدور الذي يؤديه الشباب في منع الفساد ومكافحته. وسنكون لكم شاكرين إن أدرجتم روابط شعبية للمستندات المؤيدة أو المواقع الإلكترونية ذات الصلة، أو أي وثائق داعمة أخرى فيما يتعلق بكل إجابة من الإجابات.

في حين أن التعريف الرسمي لمصطلح الشباب حسب الأمم المتحدة يشير إلى الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 24 سنة (علماً بأن جميع الإحصاءات المتعلقة بالشباب والصادرة عن الأمم المتحدة تستند إلى هذا التعريف)، إلا أن الأمم المتحدة تدرك أن «التعريف العملي والفروق الدقيقة لمصطلح "الشباب" يختلف من بلد إلى آخر» من حيث صلته بالعوامل الاجتماعية والثقافية والمؤسسية والاقتصادية والسياسية، ويتكيف مع البلدان التي يستعمل فيها. ويستخدم مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة الفئة العمرية من 15 إلى 30 سنة عند الإشارة إلى إشراك الشباب خارج الأمم المتحدة كشركاء وقادة في تحقيق الهدف المشترك المتمثل في منع الفساد ومكافحته. وتمشيا مع هذا التعريف المرن لمصطلح الشباب، فإننا نشجع الدول الأعضاء على تحديد التعريف الذي ترغب في الإشارة إليه وتوضيحه في الإجابات على الاستبانة.

1. هل يقوم بلدكم بجمع بيانات مصنفة حسب العمر حول تجربة الشباب كضحايا للفساد؟ يرجى تقديم نتائج أي دراسات قد أجريت بشأن تأثير الفساد على الشباب. ومن الأمثلة على ذلك تأثير الفساد على إتاحة الفرص الاقتصادية للأعمال التجارية التي يملكها الشباب.

نعم. في ضوء إعداد الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 لم تغفل الخطة هذا الجانب وقد تضمنت عددا من الأهداف في هذا الشأن، منها: توظيف الشفافية والإفصاح في الرقابة ومكافحة الفساد، وتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد وفق منظومة تشريعية شاملة وموارد بشرية ذات كفاءة، وفي إطار تنفيذ الجهة المعنية بقطاعات الشباب لهذه الأهداف فقد تبنت عددا من الإجراءات ذات الصلة منها إعداد القوانين واللوائح التي تكفل تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد في قطاع الشباب كما أن الادعاء العام ينشر في مؤتمر صحفي البيانات الخاصة بجرائم المخالفات المالية والإدارية المرتكبة وتصنيفها بحسب الأعمار والجنس وتساهم هذه البيانات المنشورة في دراسة مدى تأثير الفساد على الشباب.

2. هل تقوم بلدكم بتثقيف الشباب حول النزاهة والأخلاق ومكافحة الفساد على المستوى الابتدائي أو الثانوي أو الجامعي أو على المستوى غير الرسمي؟ إذا كانت الإجابة بنعم، يرجى شرحها وتقديم أي وثائق داعمة.

نعم. يقوم جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة بعقد ندوات تثقيفية لطلبة المدارس والجامعات بشأن الفساد وآثاره وأهمية تعزيز النزاهة، وآثار الفساد على مقدرات البلد ودورهم في المحافظ على المرافق العامة، كما

Making the world safer from drugs, crime and terrorism



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

يقوم الجهاز في المشاركة في المعارض المحلية مثل معرض الكتاب ويقدم ندوات ومناشط خاصة للأطفال والشباب بشأن الفساد ومخاطره.

فضلا عن قيام الجهاز بالتنسيق مع وزارة التربية والتعليم، ومؤسسات التعليم العالي لتنفيذ برامج توعوية للطلاب بمختلف مستوياتهم الدراسية بحيث تكون قيم النزاهة ومكافحة الفساد ضمن المقررات الدراسية. حيث بلغ عدد الندوات التي نفذها الجهاز أكثر من 250 ندوة شملت مختلف الجهات المدنية والعسكرية والجامعات والكليات والمدارس، كما أن جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة تبني مبادرة "وعي وشراكة" تستهدف كافة فئات المجتمع ويمكن للجهات طلب هذه الخدمة عبر الموقع الإلكتروني لجهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة (sai.gov.om)

3. كيف يقوم بلدكم بإشراك الشباب إشراكاً فاعلاً في تطوير جهود مكافحة الفساد وتنفيذها ورصدها، بما في ذلك ما يتعلق منها بالاستراتيجيات الوطنية لمكافحة الفساد؟

تضمنت الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 عدداً من الأهداف في هذا الشأن، منها: غرس وبناء قيم النزاهة وممارستها تجاه المال العام والوظيفة العامة والتوعية بمخاطر الفساد من خلال تنفيذ برامج وأنشطة توعوية (حملات توعوية، مناهج دراسية، مسابقات بحثية وإبداعية، ورش تفاعلية، محاضرات، أركان توعوية، مواد مرئية وسمعية، منشورات مطبوعة وإلكترونية) للمجتمع بكل فئاته، بما في ذلك من خلال الأندية الرياضية وجمعيات المرأة.

الآثار السلبية للفساد على النساء، والدور الذي تلعبه النساء في منع الفساد ومكافحته

1. هل أجريت أي دراسات (كمية أو نوعية) أو جمعت معلومات بهدف التعرف على الآثار السلبية للفساد على النساء في بلدكم؟ إذا كانت هذه الدراسات أو المعلومات متاحة؛ يرجى تقديم النتائج.

Making the world safer from drugs, crime and terrorism

United Nations Office on Drugs and Crime | Vienna International Centre | PO Box 500 | 1400 Vienna | Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0 | Fax: (+43-1) 26060-5866 | Email: unodc@unodc.org | www.unodc.org



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

نعم. في ضوء إعداد الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 لم تغفل الخطة هذا الجانب وقد تضمنت عددا من الأهداف في هذا الشأن، منها: توظيف الشفافية والإفصاح في الرقابة ومكافحة الفساد، وتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد وفق منظومة تشريعية شاملة وموارد بشرية ذات كفاءة، وفي إطار تنفيذ الجهة المعنية بقطاعات مؤسسات المجتمع المدني (جمعيات المرأة) فقد تم صياغة عددا من الإجراءات التنفيذية لتحقيق تلك الأهداف، منها ما بدأ تنفيذه فعليا، ومن هذه الإجراءات: تقديم تدريب منتظم للموظفين وأعضاء مؤسسات المجتمع المدني من النساء حول أهمية النزاهة ومكافحة الفساد، وتعزيز الشفافية في عمل مؤسسات المجتمع المدني من خلال نشر معلومات حول الميزانيات والأنشطة والمصادر، وتعزيز الثقافة الأخلاقية من خلال التوعية والتثقيف بأهمية النزاهة ومكافحة الفساد بين جميع الأفراد، كما إنه يمكن للجمهور والمجتمع المدني أن يكون لهم دور في كتابة آرائهم عن الأنشطة المقدمة من مؤسسات المجتمع المدني من خلال التواصل عبر الصفحات الرسمية للمؤسسات، وتشجيع مؤسسات المجتمع المدني على تقديم أفضل خطة وأنشطة للعام الجديد من خلال إبرار خطط مؤسسات المجتمع المدني على الصفحات الرسمية للوزارة والمؤسسة بالنفس.

2. هل قام بلدكم بتعزيز دور النساء في منع الفساد ومكافحته؟ هل شمل هذا الأمر الجهود الرامية إلى تعزيز مشاركة المنظمات النسائية والمجتمعية التي تدعم المرأة على نحو فعال بجانب التعاون معها في سياق إعداد السياسات وتخطيط برامج مكافحة الفساد وتنفيذها ورصدها؟ يرجى إرفاق أي وثائق داعمة أو روابط تشعبية، إذا كانت متوفرة.

تم عقد بعض الندوات في جمعيات المرأة العمانية حول تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد، كما تم تقديم بعض المحاضرات في الكليات والجامعات وبحضور العنصر النسائي ومشاركتهم الفعالة فيها، كما تضمنت الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة 2022-2030 عددا من الأهداف في هذا الشأن، منها: توظيف الشفافية والإفصاح في الرقابة ومكافحة الفساد، وتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد وفق منظومة تشريعية شاملة وموارد بشرية ذات كفاءة، وفي إطار تنفيذ الجهة المعنية بقطاعات مؤسسات المجتمع المدني (جمعيات المرأة) فقد تم صياغة عددا من الإجراءات التنفيذية لتحقيق تلك الأهداف، منها ما بدأ تنفيذه فعليا، ومن هذه الإجراءات: ضم الفرق الخيرية ضمن قانون العمل الأهلي الجديد، وإصدار التعاميم المنظمة لعمل لجان التنمية الاجتماعية والفرق الخيرية وفق مقتضيات العمل. وتقديم تدريب منتظم للموظفين وأعضاء مؤسسات المجتمع المدني حول أهمية النزاهة ومكافحة الفساد، وتعزيز الشفافية في عمل مؤسسات المجتمع المدني من خلال نشر معلومات حول الميزانيات والأنشطة والمصادر، وتنفيذ تدقيق داخلي دوري لضمان التزام مؤسسات المجتمع المدني بالسياسات والإجراءات، وتعزيز الثقافة الأخلاقية من خلال التوعية والتثقيف بأهمية النزاهة ومكافحة الفساد بين جميع الأفراد، وعمل تعميم بضرورة تحديث المعلومات على صفحات مؤسسات المجتمع المدني بشكل دوري لضمان أنها دقيقة ومحدثة، واجراء مراجعات دورية

Making the world safer from drugs, crime and terrorism



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

لمضمون صفحات المؤسسات للتحقق من جودة المعلومات وسهولة الوصول إليها، كما إنه يمكن للجمهور والمجتمع المدني أن يكون لهم دور في كتابة آرائهم عن الأنشطة المقدمة من مؤسسات المجتمع المدني من خلال التواصل عبر الصفحات الرسمية للمؤسسات، وتشجيع مؤسسات المجتمع المدني على تقديم أفضل خطة وأنشطة للعام الجديد من خلال إبراز خطط مؤسسات المجتمع المدني على الصفحات الرسمية للوزارة والمؤسسة بالنفس. جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة (sai.gov.om)

Making the world safer from drugs, crime and terrorism

United Nations Office on Drugs and Crime | Vienna International Centre | PO Box 500 | 1400 Vienna | Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0 | Fax: (+43-1) 26060-5866 | Email: unodc@unodc.org | www.unodc.org