

Меры, принятые в Российской Федерации для выполнения Конвенции ООН против коррупции и обязательств, содержащихся в политической декларации Спеальной сессии Генеральной ассамблеи ООН против коррупции (UNGASS), а также положительный опыт и прогресс в использовании механизмов международного сотрудничества, предусмотренных Конвенцией

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 1-7, 67 политической декларации UNGASS, статьи 5-8 Конвенции ООН против коррупции (далее – КПК ООН, Конвенция).
Название инициативы	<p>Создание комплексной правовой и институциональной базы для реализации превентивных мер, направленных на предупреждение коррупции.</p> <p>Обеспечение необходимой самостоятельности органам по предупреждению и противодействию коррупции, формирование культуры подотчетности, прозрачности, неподкупности и справедливости в публичном секторе.</p>
Ключевые слова инициативы	Превенция коррупции, антикоррупционная политика, стратегии профилактики коррупции, самостоятельность антикоррупционных ведомств, подотчетность, регулирование коллизии интересов.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	С 2010 года в России реализуется национальная стратегия борьбы с коррупцией, с 2008 года приняты и осуществляются национальные планы противодействия коррупции.
Подробное описание инициативы	<p>В России создана комплексная правовая и институциональная база для реализации превентивных положений Конвенции, включая федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Действующая с 2010 года национальная стратегия борьбы с коррупцией представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе, в ней установлены ключевые элементы превентивного режима и требования к государственным органам, органам местного самоуправления и организациям гражданского общества по принятию действенных мер по предупреждению коррупции.</p> <p>В числе целей и задач Национальной стратегии противодействия коррупции указаны формирование соответствующих потребностям времени законодательных основ противодействия коррупции, организация исполнения законодательных актов в названной области, а также создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.</p> <p>Мероприятия по противодействию коррупции осуществляются в соответствии с Национальными планами противодействия коррупции, утверждаемыми Президентом</p>

Российской Федерации с 2008 года. В настоящее время реализуется национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, который включает в себя превентивные мероприятия в области государственных закупок и частного сектора, а также укрепление международного сотрудничества. Его исполнение подлежит наблюдению и оценке.

Система мер противодействия коррупции, предусмотрена Федеральным законом от 25.12.2009 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и строится на использовании прежде всего мер предупреждения, которые включают, в частности:

установление обязанности государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи, и наделение соответствующих должностных лиц правом запрашивать у правоохранительных и контролирующих органов информацию, подтверждающую достоверность представленных сведений;

установление правила, в соответствии с которым граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

введение правила, согласно которому невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности представления указанных сведений может явиться основанием для его освобождения от занимаемой должности или привлечения к иным видам дисциплинарной ответственности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», являясь базовым в системе нормативных правовых актов в указанной сфере, содержит определение основных понятий – «коррупция» и «противодействие коррупции».

В Законе закреплены меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей и должностей государственной и муниципальной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации;

антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов;

вложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» установлено, что в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Для исполнения решений указанных органов могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в установленном порядке, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа.

В частности, в целях реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» приняты следующие указы Президента Российской Федерации:

«Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 18.05.2009 № 557;

«О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 № 558;

«О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 № 559;

«О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 № 560;

«Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» от 08.07.2013 № 613.

Основания и порядок проведения подразделениями органов государственной власти и иных организаций проверок соблюдения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, а также иными лицами установленных ограничений, запретов и обязанностей определены также федеральными законами:

от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» определен круг лиц, обязанных представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В соответствии с частью 7 статьи 8 указанного Федерального закона проверка достоверности и полноты таких сведений, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Функция анализа представляемых сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, о соблюдении требований к служебному поведению, о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и соблюдении установленных для них запретов, ограничений и обязанностей, а также соблюдении гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений

при заключении трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров после ухода с федеральной государственной службы возложена на специальные кадровые службы.

Порядок осуществления проверки сведений, представляемых федеральными государственными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, а также соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами определен Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065.

Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1066 утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № 207 утверждены Правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности.

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Институциональная база предотвращения коррупции включает Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, а также антикоррупционные подразделения и комиссии государственных и муниципальных органов власти.

Основными задачами Совета при Президенте Российской Федерации являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за выполнением антикоррупционного законодательства. В Федеральном законе «О противодействии коррупции» также указано, что Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность по борьбе с коррупцией органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации издает методические рекомендации для государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по реализации антикоррупционного законодательства в целях наиболее полной реализации нормативных правовых актов в правоприменительной практике:

Единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции;

Разъяснения о практике применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора;

Обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

Разъяснения по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Независимость Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции обеспечивается их положением в иерархии государственных органов и их прямой подчиненностью Президенту Российской Федерации.

	<p>Самостоятельность органов законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органов прокуратуры закреплена в положениях Конституции Российской Федерации (статьи 11, 129).</p> <p>Их деятельность обеспечена достаточными ресурсами. Финансовое обеспечение деятельности каждого государственного органа, в том числе в области профилактики и противодействия коррупционным и иным правонарушениям осуществляется в пределах средств, предусмотренных данному в бюджете на соответствующий год.</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Созданная в Российской Федерации скоординированная система органов, вовлеченных в борьбу с коррупцией, позволяет контролировать и координировать осуществление национальной антикоррупционной политики, разработанной во взаимодействии с различными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, академические учреждения и другие неправительственные организации.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 9-11, 68, 72-73 политической декларации UNGASS, статья 9 КПК ООН.
Название инициативы	Создание с использованием цифровых технологий открытой и централизованной системы закупок. Реализация механизма контроля в сфере публичных финансов.
Ключевые слова инициативы	Электронная система закупок, система органов финансового контроля.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	<p>В России разработана электронная система закупок, которая облегчает онлайновое представление оферт, выбор подрядчиков и обмен документами между участниками процесса закупок.</p> <p>Создана система органов финансового контроля, включающая в себя, в том числе, парламентский аудит государственных счетов.</p>
Подробное описание инициативы	<p>Функции мониторинга и контроля за всей закупочной деятельностью осуществляют Министерство финансов в соответствии со статьей 97 Закона о закупках и постановлением Правительства от 26.08.2013 № 728.</p> <p>Общественный контроль за исполнением законодательства о закупках осуществляют граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц (ст. 102 Закона о закупках).</p> <p>Счетная палата отвечает за аудит государственных финансов, а также государственных закупок (Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»). Кроме того, Счетная палата проводит аудит систем внутреннего финансового контроля государственных органов, дает оценку его эффективности и действенности, предлагает корректирующие меры, а также обеспечивает подотчетность государственных органов.</p> <p>Федеральное казначейство, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) осуществляют внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль, в том числе в сфере закупок (статья 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).</p> <p>На основании принципов открытости и прозрачности информации о контрактной системе в России создана и ведется единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС). Организация электронного документооборота осуществляется с использованием электронных площадок. Информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.</p> <p>Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» призван способствовать внедрению единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения</p>

государственных контрактов и регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контракта, предметом которого является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок, а также аудита и контроля в сфере закупок.

Планирование закупок направлено на обеспечение прозрачности и предсказуемости осуществления деятельности в этой сфере путем размещения планов закупки, планов-графиков закупок в единой информационной системе.

Установлена необходимость обоснования осуществляющей закупку, в том числе объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, введено нормирование по отношению к закупаемым товарам, работам, услугам.

Закупки осуществляются с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или посредством заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В 2021 году в результате масштабной работы по оптимизации контрактной системы в сфере закупок разработан и принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления государственных и (муниципальных) закупок, обеспечение автоматизации и прозрачности их проведения.

Законом № 360-ФЗ установлены единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках, исключена необходимость составления заказчиком документации о закупке, усилены антидемпинговые меры, усовершенствован порядок предквалификационного отбора участников закупок, а также введена «универсальная стоимостная предквалификация», предусматривающая допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих опыт исполнения контракта. Кроме того, усовершенствован контроль в сфере закупок и порядок обжалования.

С принятием Закона № 360-ФЗ завершен начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму путем введения полноценного электронного документооборота на всем «жизненном цикле» закупки до полного исполнения обязательств по контракту.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения для участия в закупках для лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение коррупционного правонарушения (незаконное вознаграждение от имени юридического лица), предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ); запрет на участие в закупках в течение двух лет (пункт 7.1 части 1 статьи 31).

	<p>С 01.01.2021 информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ подлежит включению в ЕИС в электронной форме.</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, осуществляется органами прокуратуры с использованием закрытого контура специального программного обеспечения – Единого портала прокуратуры Российской Федерации (СПО ЕПП).</p> <p>Принятый с учетом указанных изменений Федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в частности возлагает с 01.01.2021 на комиссию по осуществлению закупок обязанность проверять информацию об отсутствии факта привлечения участника закупки к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Указанную информацию предоставляет оператор электронной площадки.</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Созданная в России система позволяет принимать правоохранительными и контрольно-надзорными органами скоординированные меры по противодействию коррупции в сфере государственных закупок. Созданный механизм позволяет выявлять нарушения, связанные с привлечением к реализации контрактов исполнителей, аффилированных с должностными лицами заказчика, факты картельных сговоров, оказания преференций конкретным организациям, конфликта интересов и мошенничества при исполнении контрактов.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статья 12 политической декларации UNGASS, статья 7 Конвенции.
Название инициативы	Создание системы свободных и прозрачных выборов.
Ключевые слова инициативы	Гарантии свободы выбора, подотчетность избирателям, прозрачность избирательного процесса.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Внедрение механизма противодействия коррупции в избирательный процесс в целях обеспечения прозрачных, свободных и справедливых выборов.
Подробное описание инициативы	<p>Конституцией Российской Федерации установлены гарантии прав граждан России избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (часть 2 статьи 32).</p> <p>Установленные российским законодательством антикоррупционные запреты, ограничения и требования распространяются на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, к которым, в частности, относятся выборные должности.</p> <p>Критерии и требования к кандидатам на выборные государственные должности закреплены в Федеральном законе № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральном законе от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральном законе от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.</p> <p>Так, гражданин Российской Федерации, замещавший должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и отрешенный от этой должности Президентом Российской Федерации, в течение пяти лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа об отрешении его от должности, не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном субъекте Российской Федерации (пункт 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).</p> <p>Сокрытие сведений о судимости и несоблюдение требований, установленных в целях противодействия коррупции является основанием для автоматической дисквалификации кандидатов (статья 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).</p>

	<p>Законодательно закреплена обязанность политических партий представлять в Центральную избирательную комиссию или в ее территориальные органы ежеквартальных и сводного годового финансовых отчетов с подробной информацией об их активах, обязательствах, доходах и расходах. Кроме того, политические партии и кандидаты должны представить окончательные финансовые отчеты о полученном финансировании и расходах, произведенных в ходе избирательной кампании не позднее, чем через 30 дней после окончания избирательной кампании (статья 34 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»). Информация о пожертвованиях и расходах политических партий публикуется Центральной избирательной комиссией.</p> <p>Также избирательным законодательством предусмотрена подготовка и представление законодательному или представительному органу власти, который объявил выборы, отчета организующей избирательной комиссии о расходовании средств, выделенных на организацию выборов, и о средствах избирательных фондов кандидатов и политических партий, использованных на данных выборах.</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Созданная система позволяет принимать в том числе превентивные меры, направленные на выявление и пресечение фактов злоупотребления служебными (должностными) полномочиями иных коррупционных правонарушений в период организации и проведения выборов.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 13 и 15 политической декларации UNGASS, статья 12 Конвенции.
Название инициативы	Установление антикоррупционных стандартов в частном секторе.
Ключевые слова инициативы	Антикоррупционная политика частных организаций.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	С 2013 года законодательно закреплена обязанность частных организаций принимать меры по предупреждению коррупции.
Подробное описание инициативы	<p>В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Данная обязанность возлагается на все организации независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.</p> <p>В рамках оказания методической помощи в реализации требований законодательства о противодействии коррупции Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами и объединениями субъектов предпринимательской деятельности подготовлен комплекс методических материалов, в том числе памятки «Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации»; «Меры по предупреждению коррупции в организациях»; памятку «Закрепление обязанностей работников организаций, связанных с предупреждением коррупции, ответственность и стимулирование»; буклет «Принципы предупреждения коррупции в организациях».</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Принятые меры позволили распространить антикоррупционные стандарты на частный сектор.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба по финансовому мониторингу и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 16-19 политической декларации UNGASS, статьи 14, 52 Конвенции.
Название инициативы	Раскрытия информации о бенефициарном владении.
Ключевые слова инициативы	Бенефициарное владение, отмывание активов.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Обеспечения на национальном уровне раскрытия информации о бенефициарном владении.
Подробное описание инициативы	<p>Определение «бенефициарного владельца» закреплено в статье 3 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).</p> <p>Под бенефициарным владельцем понимается физическое лицо, которое, в конечном счете, прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом – юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.</p> <p>Бенефициарным владельцем клиента – физического лица считается это лицо, за исключением случаев, если имеются основания полагать, что бенефициарным владельцем является иное физическое лицо.</p> <p>С учетом изложенного критериями бенефициарного владельца юридического лица являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принадлежность физическому лицу-владельцу более 25% уставного капитала; - наличие корпоративного договора (доверенности) на право распоряжения голосами, принадлежащими другим владельцам или право контролировать деятельность органов управления юридического лица через акции, договоры или сделки; - наличие возможности контролировать действие юридического лица по иным основаниям. <p>Деятельность доверительных фондов, аналогичных доверительным фондам (трастам), действующим в иностранных государствах действующим законодательством Российской Федерации не регламентирована.</p> <p>Федеральным законом № 115-ФЗ предусмотрено, что юридическое лицо обязано располагать информацией о своих бенефициарных владельцах и не реже одного раза в год либо в случае изменения сведений обновлять ее путем направления запросов своим участникам (акционерам). В отношении бенефициарного владельца – физического лица указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, адрес места жительства, идентификационный номер налогоплательщика.</p>

Информация о бенефициарных владельцах не нужна государственным корпорациям, иностранным юридическим лицам, иностранным структурам без образования юридического лица, организационная форма которых не предусматривает наличия бенефициарного владельца, единоличного исполнительного органа, международным организациям (пункт 2 статьи 6.1 Закона № 115-ФЗ).

На основании подпункта 2 пункта 3 статьи 6.1 Федерального закона № 115-ФЗ юридические лица обязаны хранить сведения о личности своих бенефициарных владельцев и предоставлять их по запросу уполномоченного органа или налоговых органов.

Также согласно пункту 5.4 статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ при проведении идентификации клиента, представителя клиента, выгодоприобретателя, бенефициарного владельца, обновлении информации о них для подтверждения достоверности указанных сведений организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, используют сведения из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единого государственного реестра юридических лиц, государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц и иных информационных систем органов государственной власти Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, в том числе полученные в форме электронного документа, подписанныго усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с пунктом 14 статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрена обязанность клиентов предоставлять организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, информацию, необходимую для исполнения указанными организациями требований настоящего Федерального закона, включая информацию о своих выгодоприобретателях, учредителях (участниках) и бенефициарных владельцах, а также о своем статусе доверительного собственника (управляющего) иностранной структуры без образования юридического лица, протектора.

В свою очередь организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом в соответствии с правилами внутреннего контроля обязаны документально фиксировать информацию, полученную в результате реализации указанных правил, и сохранять ее конфиденциальный характер (пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ).

Комpetентные органы Российской Федерации (правоохранительные, контролирующие органы, организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и другие) получают доступ к информации о бенефициарных владельцах в рамках реализации своих полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность указанных органов.

С учетом изложенного компетентные органы Российской Федерации вправе получать сведения о бенефициарных владельцах не только непосредственно от юридических лиц на основании статьи 6.1 Федерального закона № 115-ФЗ, но и путем

направления запросов в органы, организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, а также путем использования сведений из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единого государственного реестра юридических лиц, государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц и иных информационных систем органов государственной власти Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов.

Такой комбинированный подход позволяет государственным органам получить достоверные данные о бенефициарных владельцах путем сверки сведений из разных источников.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) открытыми и общедоступными являются сведения о юридических лицах, содержащиеся в государственных реестрах (едином государственном реестре юридических лиц, единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности), за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с действующим законодательством.

Так, сведения о номере, о дате выдачи и об органе, выдавшем документ, удостоверяющий личность физического лица, содержащиеся в государственных реестрах, могут быть предоставлены исключительно органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в случаях, предусмотренных федеральными законами, и в порядке, установленном актами Правительства Российской Федерации (абзац 2 пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 129-ФЗ).

Также не являются общедоступными сведения, вносимые в соответствии с подпунктом 2 пункта 7 статьи 7.1 Федерального закона № 129-ФЗ в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц, о выдаче независимой гарантии, за исключением независимых гарантий, выдаваемых государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и кредитными организациями (банковских гарантий), с указанием идентификаторов бенефициара и принципала (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер при их наличии).

Указанная информация, в том числе о бенефициарных владельцах юридических лиц, также предоставляется по запросам уполномоченных органов государственной власти.

Согласно пунктам 7-7.1 статьи 6.1 Федерального закона № 115-ФЗ иностранные юридические лица и иностранные структуры без образования юридического лица, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации, информацию о бенефициарных владельцах раскрывают в своей

	<p>отчетности, как и российские юридические лица, в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.</p> <p>Сведения о бенефициарных владельцах иностранных юридических лиц, зарегистрированных (аккредитованных) в Российской Федерации, или российских компаний с иностранным участием также отражаются в соответствующих реестрах (информационных системах органов государственной власти Российской Федерации) и доступны для правоохранительных, контролирующих и иных компетентных органов.</p> <p>За неисполнение юридическим лицом обязанностей по установлению, обновлению, хранению и представлению информации о своих бенефициарных владельцах либо о принятых мерах по установлению в отношении своих бенефициарных владельцев сведений, определенных законодательством Российской Федерации, по запросу уполномоченного органа или налоговых органов установлена административная ответственность, предусмотренная статьей 14.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Информация о бенефициарных владельцах компетентным органам иностранных государств предоставляется в случаях и порядке, предусмотренными международными договорами, соглашениями, заключенными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (статья 10 Федерального закона № 115-ФЗ), а также на основании федеральных законов (например, главы 9 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»).</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Законодательно закрепленный механизм позволяет национальным органам власти и частному сектору совместно осуществлять антикоррупционную деятельность в целях устранения коррупционных рисков, повышения осведомленности и поощрения честности и прозрачности.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 20-22 политической декларации UNGASS, статьи 10, 13 Конвенции.
Название инициативы	Создание системы информирования общественности о деятельности по противодействию коррупции и активного взаимодействия с гражданским обществом.
Ключевые слова инициативы	Мероприятия по информированию населения, выявление гражданами случаев коррупции, взаимодействие с гражданским обществом.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Реализация механизма обеспечения прозрачности антикоррупционной деятельности государственных органов.
Подробное описание инициативы	<p>В целях обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов в России принят Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Государственные и местные органы власти публикуют целый ряд сведений на своих официальных веб-сайтах. Кроме того, любой желающий может запросить доступ к другим официальным документам. Если доступ к информации не предоставлен, жалобы могут быть поданы в электронном виде в компетентные государственные органы. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления публикуется в открытых источниках.</p> <p>Нарушение прав граждан на доступ к информации может повлечь за собой применение административных санкций (статья 13.27 КоАП). Принимаются меры по упрощению административных процедур путем использования электронных услуг, предоставляемых через Интернет.</p> <p>Согласно приказам Генерального прокурора Российской Федерации, информация о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации распространяется через официальные сайты органов прокуратуры России в сети Интернет, информационные агентства, печать, радио, телевидение.</p> <p>Информация о деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет размещается на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет с доменными именами: www.genproc.gov.ru, genprokuratura.rph, prokuratura.rph.</p> <p>Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур:</p> <p>обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их</p>

официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с правоохранительными органами реализуются Комплексные планы мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (план на 2020–2021 годы был утвержден Генеральным прокурором Российской Федерации 03.04.2020).

На постоянной основе разрабатываются информационно-справочные материалы с разъяснением норм антикоррупционного законодательства, в том числе в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск; порядка предоставления государственных и муниципальных услуг; ответственности за совершение коррупционных правонарушений, которые распространяются через средства массовой информации, Единый портал прокуратуры Российской Федерации, в общедоступных местах.

Организован процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионального законодательства, которые используются в ходе мероприятий правового просвещения. Нижестоящими прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

На постоянной основе принимаются меры к широкому освещению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции в электронных средствах массовой информации, на Едином портале прокуратуры Российской Федерации и в социальных сетях.

Актуализируется информационное наполнение специального раздела «Противодействие коррупции» на Едином портале прокуратуры Российской Федерации. В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, информационно-справочные материалы по вопросам антикоррупционного правового просвещения, социальная

	<p>антикоррупционная реклама, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику.</p> <p>Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в рубрике «Сообщить о коррупции».</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	<p>В 2021 году органами прокуратуры Российской Федерации проведено 49,3 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции, в том числе совместно с общественными объединениями (в 2020 г. – 45,7 тыс.). В средствах массовой информации опубликовано 97,2 тыс. выступлений представителей органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Также, в 2021 году в раздел «Противодействие коррупции» поступило 95,5 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции.</p>
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	www.genproc.gov.ru, генпрокуратура.рф, прокуратура.рф, http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 23-26,28-31 политической декларации UNGASS
Название инициативы	Криминализация коррупционных проявлений.
Ключевые слова инициативы	Уголовная ответственность за коррупционные преступления.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Установление уголовной ответственности за коррупционные преступления.
Подробное описание инициативы	<p>Уголовным кодексом Российской Федерации криминализированы коррупционные правонарушения, связанные с взяточничеством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получение взятки (ст. 290 УК РФ); - дачу взятки (ст. 291 УК РФ); - посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ); - мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ). <p>За эти преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа, исправительных работ, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо без такового, ограничения свободы, лишения свободы. Размер штрафа, срок исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения и лишения свободы зависят от тяжести совершенного деяния.</p> <p>К иным коррупционным преступлениям можно отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мошенничество (ст. 159 УК РФ); - присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ); - оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (ст. 184 УК РФ); - подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ); - коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ); - посредничество в коммерческом подкупе (ст. 204.1 УК РФ); - мелкий коммерческий подкуп (ст. 204.2 УК РФ); - служебный подлог (ст. 292 УК РФ); - провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 304 УК РФ). <p>За эти преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа, обязательных работ, исправительных работ, принудительных работ, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо без такового, ограничения свободы, лишения свободы. Размер штрафа, срок исправительных работ, лишения</p>

права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения и лишения свободы также зависят от тяжести совершенного деяния.

Также, Федеральным законом от 23.04.2018 № 99-Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) дополнен статьями 200⁴ и 200⁵ в целях усиления ответственности за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Статья 200⁴ УК РФ криминализует нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, совершаемые из корыстной или иной личной заинтересованности лицами, не являющимися должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации (работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок, лицом, осуществляющим приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд), если деяние причинило крупный ущерб.

Статьей 200⁵ УК РФ установлена уголовная ответственность за подкуп перечисленных лиц в целях совершения ими действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Одновременно в статью 304 УК РФ внесено изменение, криминализующее провокацию подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Федеральным законом от 27.10.2020 № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» установлена ответственность арбитров (третейских судей) за их подкуп (статья 200⁷ УК РФ).

Безусловное влияние на деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции оказал Федеральный закон от 24.02.2021 № 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации». Названным Законом расширен круг должностных лиц, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности. С 07.03.2021 к должностным лицам, которые являются субъектами преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, отнесены работники государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования Российской Федерации и их территориальные подразделения и т.п.) и публично-правовых компаний (унитарных некоммерческих организаций, созданных Российской Федерацией). Также расширены критерии

	хозяйственных обществ с государственным участием, работники которых могут выступать субъектами указанных преступлений.
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Поскольку коррупционные преступления представляют наибольшую угрозу для общества в Российской Федерации продолжена тенденция криминализации коррупционных проявлений.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	Информации не имеется.

Ответственный орган / органы	Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статья 27 политической декларации UNGASS
Название инициативы	Предоставление органам прокуратуры Российской Федерации доступа к банковским сведениям.
Ключевые слова инициативы	Расширение доступа органов прокуратуры к информации, необходимой для предупреждения коррупции и борьбы с ней.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Установление уголовной ответственности за коррупционные преступления.
Подробное описание инициативы	<p>В Федеральном законе от 30.12.2021 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 471-ФЗ) реализована подготовленная Генеральной прокуратурой Российской Федерации согласно пункту 12 Национального плана законодательная инициатива, предусматривающая наделение прокуроров новыми полномочиями по получению сведений, составляющих банковскую тайну, в случае проведения соответствующих проверок в порядке частей 1 и 2 статьи 12 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».</p> <p>Кроме того, Законом № 471-ФЗ восполнены имеющиеся пробелы в законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции, касающиеся граждан, претендующих на замещение должностей уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг и руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также лиц, замещающих указанные должности. В частности, при осуществлении проверок соблюдения указанными лицами антикоррупционных требований названным Федеральным законом предусмотрено получение сведений, составляющих банковскую тайну, а также данных, полученных в ходе оперативно-разыскной деятельности.</p> <p>Федеральный закон от 04.06.2018 № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» дополнен положениями, регламентирующими порядок подачи финансовыми уполномоченными в сферах финансовых услуг уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, а также о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>В Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» внесены изменения, которыми дополняется перечень оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении служащих Банка России, финансовых уполномоченных и руководителя службы обеспечения деятельности финансового</p>

	<p>уполномоченного. Финансовые уполномоченные в сферах финансовых услуг обязаны уведомлять Банк России о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>Одновременно в статью 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-И «О банках и банковской деятельности» внесены изменения, обязывающие кредитные организации выдавать прокурорам справки по операциям, счетам и вкладам физических лиц при проведении проверок, предусмотренных вновь введенной статьей 8.2 Федерального закона от 05.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Предоставленные прокурорам полномочия по получению сведений о счетах и вкладах физических лиц и о движении денежных средств, направлено на повышение деятельности антикоррупционного органа при осуществлении контроля за доходами и расходами лиц, осуществляющих публичные функции.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	Информации не имеется.

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 32-33, 35-38 политической декларации UNGASS, статьи 36, 43-46 КПК ООН
Название инициативы	Организация международного взаимодействия в сфере противодействия коррупции.
Ключевые слова инициативы	Международное взаимодействие, запросы о правовой помощи.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Генеральная прокуратура Российской Федерации наделена полномочиями и компетенцией по сотрудничеству с компетентными органами иностранных государств, международными органами и организациями в сфере противодействия коррупции.
Подробное описание инициативы	<p>В соответствии со статьей 36 Конвенции одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации является сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, а также с международными органами и организациями в сфере противодействия коррупции.</p> <p>При этом следует отметить, что Генеральная прокуратура Российской Федерации – субъект международного сотрудничества не только в области уголовной юстиции (правовой помощи в широком смысле), но и правоохранительного содействия.</p> <p>В связи с этим на основании Конвенции в компетентные органы иностранных государств направляются как запросы о правовой помощи по уголовным делам, так и запросы об оказании правоохранительного содействия вне уголовно-правовой сферы – в рамках проверок, связанных с соблюдением отдельными категориями лиц требований законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Принятым в 2019 году Федеральным законом от 06.02.2019 № 5-ФЗ Генеральная прокуратура Российской Федерации определена уполномоченным органом по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении уполномоченными должностными лицами проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования.</p> <p>Данный Федеральный закон определил Генеральную прокуратуру Российской Федерации уполномоченным органом по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции.</p> <p>Например, полученная из-за рубежа информация может использоваться для проведения проверок по соблюдению: полноты и достоверности декларирования доходов и расходов;</p>

	<p>соблюдения запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;</p> <p>исполнения обязанности передавать ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов;</p> <p>наличия у проверяемого лица гражданства иностранного государства;</p> <p>наличия у проверяемого лица счета за рубежом или иностранных финансовых инструментов.</p> <p>Необходимость принятия таких поправок была обусловлена отсутствием единого порядка получения такой информации из-за рубежа. Запросы иностранным коллегам могли направлять любые органы и организации, которые проводили антикоррупционную проверку в отношении своих работников.</p> <p>Вместе с тем при использовании такого способа получения информации возникали риски отказа в ее предоставлении со стороны иностранных банков и иных организаций, в том числе на основании национальных законодательств о тайне (банковской, налоговой и др.).</p> <p>В этой связи, а также для формирования единой практики направления запросов, взаимодействия по ним в том числе с банками и иными организациями иностранных государств, ее обобщения и совершенствования в целях повышения результативности исполнения запросов следовало регламентировать единый порядок получения названной информации из зарубежных кредитных организаций, для чего определить орган, наделенный соответствующими полномочиями по направлению запросов.</p> <p>Определение таким органом Генеральной прокуратуры Российской Федерации согласуется с имеющимися у нее полномочиями по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции и наработанным Генеральной прокуратурой Российской Федерации опытом международного сотрудничества по вопросам оказания правовой помощи.</p> <p>Основания для исполнения российских запросов по антикоррупционным проверкам вне уголовно-правовой сферы предусмотрены статьей 43 Конвенции. На возможность взаимодействия между правоохранительными органами до возбуждения уголовного дела (с целью заблаговременного выявления преступления) указано и в подпункте «f» пункта 1 статьи 48 КПК ООН.</p> <p>Генеральной прокуратурой Российской Федерации реализуется практика заключения двусторонних соглашений и иных договоренностей с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия коррупции.</p>
--	---

<p>Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы</p>	<p>Сформирована положительная практика получения от зарубежных коллег интересующей нас информации, послужившей основанием для принятия кадровых решений по подтвержденным фактам несоблюдения должностными лицами антикоррупционного законодательства.</p> <p>Так, НЦБ Интерпола Кипра, Британских Виргинских островов и Чехии подтвердили сведения об участии проверяемых лиц в деятельности иностранных компаний.</p> <p>Правоохранительными органами Италии, Франции, Черногории и Чехии установлены факты владения недвижимым имуществом, не отраженном в справке о доходах, фигурантами запросов и/или их родственниками.</p> <p>По каналам финансовых разведок получена информация из Австрии, Таиланда, Италии, Кореи, ОАЭ, Германии и Чехии о наличии у проверяемых лиц счетов в иностранных банках и иностранных финансовых инструментов.</p> <p>Полученные сведения также используются при подготовке международных запросов о правовой помощи.</p> <p>Например, по специализированным каналам связи установлен факт наличия у высокопоставленного чиновника счетов в банках Германии и Испании. По результатам рассмотрения запросов, направленных в 2018 году Федеральное ведомство юстиции Германии и Минюст Испании в 2019 году получены материалы, подтверждающие наличие счетов в иностранных банках. Истребованные материалы послужили основанием для досрочного прекращения полномочий чиновника.</p> <p>По инициированным органами прокуратуры запросам в 2020 году от компетентных органов Чехии Генеральной прокуратурой получены сведения, подтверждающие наличие у проверяемого должностного лица недвижимого имущества за рубежом, финансовых инструментов и счетов в иностранных банках.</p> <p>Чиновник являлся владельцем счетов, открытых в банках Германии и предназначенных для внесения залога гражданами Европейского союза за порчу используемого ими имущества, принадлежащего чиновнику в Германии, имел долговые обязательства, обеспеченные залогом недвижимого имущества, а также имел счета в банке, расположенном в Испании. Полученные материалы послужили основанием для освобождения чиновника от занимаемой должности.</p> <p>На основании информации о возможном нарушении должностным лицом требований законодательства о противодействии коррупции установлено, что чиновник осуществлял регулярные выезды в Итальянскую Республику, где на его имя были открыты 3 счета в Итальянском банке. Указанные обстоятельства свидетельствовали о возможном сокрытии чиновником недвижимого имущества на территории Итальянской Республики, счетов в Итальянском банке, а также легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем.</p> <p>Установленные факты послужили основанием для направления по дипломатическим каналам в 2020 г. запроса о правовой помощи в Министерство юстиции Итальянской Республики. По результатам рассмотрения запроса в 2022 году</p>
--	---

	<p>Итальянской Республикой представлены заключенные чиновником и его супругой договоры об открытии банковских счетов и движения средств по ним за период 2011-2020 гг.</p> <p>Уделяется особое внимание качеству и полноте информации при подготовке ответов на поступающие в Российскую Федерацию международных запросов.</p> <p>Также Генеральной прокуратурой организовано международное сотрудничество в уголовно-правовой сфере.</p> <p>Так, в 2021 году рассмотрено 35 запросов компетентных органов иностранных государств о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговоров за преступления коррупционной направленности, в компетентные органы иностранных государств направлено 50 запросов. Организовано исполнение 61 иностранного запроса о правовой помощи по уголовным делам коррупционной направленности, направлено 23 запроса об оказании правовой помощи в иностранные государства.</p>
Проблемы, возникшие в ходе реализации инициатив	<p>Российский опыт сотрудничества с компетентными органами иностранных государств свидетельствует о том, что, к сожалению, далеко не все страны предоставляют запрашиваемую информацию для целей выявления и пресечения коррупционных правонарушений, не влекущих уголовную ответственность.</p> <p>Основаниями к отказам являлись особенности законодательств иностранных государств, их отличия от законодательства Российской Федерации.</p> <p>Зачастую иностранными коллегами формально запрашиваются дополнительные сведения, необходимые для исполнения запроса, что обуславливает длительность выполнения следственных поручений. При этом действующими международными договорами не установлены сроки исполнения иностранных запросов об оказании правовой помощи.</p>
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статьи 40-52, 61, 70 политической декларации UNGASS, статья 57 Конвенции.
Название инициативы	Принятие мер, направленных на возвращение активов.
Ключевые слова инициативы	Международное взаимодействие по возврату активов.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Взаимодействие Генеральной прокуратуры Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств в целях возврата активов из иностранных юрисдикций.
Подробное описание инициативы	<p>Генеральная прокуратура Российской Федерации является центральным органом по исполнению международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам, в том числе КПК ООН, Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 08.11.1990.</p> <p>Особое внимание при реализации указанных положений уделяется вопросам возврата из-за рубежа активов, полученных преступным путем, в том числе по делам коррупционной направленности.</p> <p>Генеральной прокуратурой Российской Федерации в порядке, установленном нормами международного права и национального законодательства, в ходе досудебного производства организуется рассмотрение и исполнение на территории Российской Федерации (направление в компетентные органы иностранных государств) запросов иностранных и российских компетентных органов об оказании правовой помощи по уголовным делам, в том числе содержащих просьбы о выявлении, блокировании (замораживании), аресте, конфискации и возврате активов, полученных преступным путем.</p> <p>В рамках компетенции Генеральной прокуратуры Российской Федерации работа, направленная на возврат активов из-за рубежа, проводится во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и российскими юридическими лицами с государственным участием.</p> <p>Направление и исполнение запросов о правовой помощи по вопросам, связанным с судебной деятельностью судов, осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации.</p> <p>Производство по рассмотрению и разрешению вопросов, связанных с признанием и принудительным исполнением приговора, постановления суда иностранного государства в части конфискации находящихся на территории Российской Федерации доходов, полученных преступным путем, регламентируется</p>

	главой 55.1 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).
	Процедура управления и распоряжения арестованными и конфискованными активами основана на положениях статьи 82 УПК РФ, Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (статьи 87, 104 и другие), соглашения Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации № 0001/13, Федерального агентства по управлению государственным имуществом № 01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество», постановлений Правительства Российской Федерации от 23.08.2012 № 848 «О порядке реализации или уничтожения предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено», от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», от 23.09.2019 № 1238 «О распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства», Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части порядка блокирования (замораживания)).
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	В России сформирована положительная практика международного взаимодействия, направленного на возвращение активов. Так, в 2021 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации в компетентные органы иностранных государств направлено 35 запросов, связанных с вопросами ареста имущества, полученного преступным путем, компетентными органами иностранных государств исполнено 19 российских запросов, из них 6 запросов с просьбами об аресте активов.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Основную сложность в возврате активов из иностранных юрисдикций представляют отказы компетентных органов иностранных государств в исполнении российских запросов о правовой помощи в связи с особенностями законодательства иностранных государств и их отличии от законодательства Российской Федерации, в том числе при возвращении активов в отсутствии уголовного преследования.
Ссылка на более подробную информацию	http://unodc.org/unodc/en/corruption/country-profile

Ответственный орган / органы	Министерство юстиции Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.
Соответствующие положения политической декларации UNGASS и/или статья(статьи) Конвенции	Статья 71 политической декларации UNGASS
Название инициативы	Комплекс мер направленных на предотвращение коррупционным проявлениям в спорте.
Ключевые слова инициативы	Коррупция в спорте.
Краткое описание инициативы (можете указать дату начала / срок реализации)	Установление административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления в спорте.
Подробное описание инициативы	<p>Общие нормы, направленные на предотвращение коррупции в спорте, содержатся в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».</p> <p>Согласно указанному Федеральному закону одним из основных принципов законодательства о физической культуре и спорте является запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (статья 3).</p> <p>Не допускается противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, которым признаются следующие действия, совершенные в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования (статья 26.2):</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами; 2) получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор; 3) использование, распространение и (или) предоставление полученной физическим лицом инсайдерской информации в сфере физической культуры и спорта, доступ к которой возникает у него в связи с осуществлением им трудовой или иной деятельности (в том числе в качестве непосредственного участника официального спортивного соревнования или спонсора такого соревнования) на основании договора с организатором официального спортивного соревнования или с организацией, участвующей в подготовке и проведении соответствующего официального спортивного соревнования, либо в случае, если физическое лицо является учредителем такой организации;

4) непринятие мер по предотвращению конфликта интересов в сфере физической культуры и спорта, которое привело к достижению заранее определенных результата или исхода официального спортивного соревнования.

Федеральным законом от 06.03.2022 № 43-ФЗ раскрыто понятие «конфликт интересов» в сфере физической культуры и спорта (ситуация, при которой заинтересованность (прямая или косвенная) физических лиц, состоящих в трудовых или гражданско-правовых отношениях с организатором официального спортивного соревнования (юридическим лицом) или с организацией, участвующей в подготовке и проведении соответствующего официального спортивного соревнования, лиц, непосредственно участвующих в официальном спортивном соревновании, иных связанных с ними лиц в получении лично либо через посредника материальной выгоды или иного преимущества в целях манипулирования официальным спортивным соревнованием, в том числе путем использования имеющейся в распоряжении в связи с осуществлением должностных обязанностей или обязанностей по гражданско-правовому договору инсайдерской информации в сфере физической культуры и спорта, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное выполнение своих обязанностей.).

Федеральным законом установлены полномочия и обязанности органов власти, спортивных федераций и организаторов спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним.

Организаторы официальных спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним обязаны включать в положения (регламенты) об официальных спортивных соревнованиях требования о запрете на противоправное влияние на результаты таких соревнований (манипулирование официальными спортивными соревнованиями); на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования; о предотвращении конфликта интересов в сфере физической культуры и спорта, а также перечень мер, направленных на реализацию таких требований (пункт 8 статьи 26.2).

Общероссийские спортивные федерации, региональные, местные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги обязаны (пункт 7 статьи 26.2):

1) проводить в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на предотвращение противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (манипулирования официальными спортивными соревнованиями) и борьбу с ним;

2) не допускать к участию в официальных спортивных соревнованиях спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников, соответствующих официальных спортивных соревнований, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в совершении

преступления, предусмотренного статьей 184 Уголовного кодекса Российской Федерации, до вступления в силу приговора суда в отношении указанных лиц либо до прекращения в отношении их уголовного дела и (или) уголовного преследования;

3) применять в пределах своей компетенции после вступления в силу обвинительного приговора суда санкции к лицам, указанным в пункте 2 настоящей части (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), а также к физкультурно-спортивным организациям, принадлежность к которым имеют эти лица, за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (манipулирование официальными спортивными соревнованиями);

4) применять в пределах своей компетенции и в соответствии с пунктом 3 части 4 настоящей статьи санкции к спортсменам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд, спортивным агентам и другим участникам официальных спортивных соревнований за нарушение запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах;

5) информировать соответственно федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и правоохранительные органы о выявленных фактах противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (манipулирования официальными спортивными соревнованиями) соответствующего уровня;

6) информировать соответственно международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о санкциях, которые были применены за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (манipулирование официальными спортивными соревнованиями);

Невключение организатором официального спортивного соревнования, не являющимся спортивной федерацией, в положение (регламент) об официальном спортивном соревновании требований о запрете на противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, а также о запрете на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальное спортивное соревнование влечет административную ответственность в соответствии со статьей 6.22 КоАП РФ.

Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или

	<p>зрелищного коммерческого конкурса (статья 184 Уголовного кодекса Российской Федерации).</p> <p>Рассматривая профилактику коррупции в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, Россия уделяет существенное внимание анткоррупционному правовому просвещению.</p> <p>К примеру, в преддверии чемпионата мира по футболу FIFA 2018 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации разработана памятка на анткоррупционную тематику, предназначенная как для спортивных организаций, так и для широкой аудитории (включая спортсменов).</p> <p>В памятке освещена законодательная база профилактики коррупции в спорте и борьбы с ней (включая сведения о международно-правовом регулировании этой тематики), вопросы ответственности физических и юридических лиц за проявления коррупции в спорте, указаны типовые нарушения закона, приведена информация об адресах и телефонах для обращений по вопросам коррупции в спорте (копия прилагается).</p> <p>В целях профилактики коррупции в спорте органами прокуратуры осуществляется анткоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере спорта.</p>
Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы	Реализованный в Российской Федерации комплекс мер способствует снижению рисков коррупционных проявлений в спорте.
Проблемы, возникавшие в ходе реализации инициатив	Информации не имеется.
Ссылка на более подробную информацию	Информации не имеется.