

## **Информация Российской Федерации об исполнении пп. 1-22 политической декларации спецсессии ГА ООН против коррупции**

**Пп.1-9 политдекларации.** В Российской Федерации система мер противодействия коррупции предусмотрена Федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и строится на использовании, прежде всего, мер предупреждения, которые включают:

- установление обязанности государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи и наделение соответствующих должностных лиц правом запрашивать у правоохранительных и контролирующих органов информацию, подтверждающую достоверность представленных сведений;

- установление правила, в соответствии с которым граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- введение правила, согласно которому невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности представления указанных сведений может явиться основанием для его освобождения от занимаемой должности или привлечения к иным видам дисциплинарной ответственности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», являясь базовым в системе нормативных правовых актов в указанной сфере, содержит определение основных понятий – «коррупция» и «противодействие коррупции».

В Законе закреплены меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

- специальные требования к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей и должностей государственной и муниципальной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающие, в том числе, и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации;
- антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов;
- возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, представляющая собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе.

В числе целей и задач Национальной стратегии противодействия коррупции указаны формирование соответствующих потребностям времени законодательных основ противодействия коррупции, организация исполнения законодательных актов в названной области, а также создание

условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

Мероприятия по противодействию коррупции осуществляются в соответствии с Национальными планами противодействия коррупции, утверждаемыми Президентом Российской Федерации с 2008 г.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» установлено, что в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Для исполнения решений указанных органов могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в установленном порядке, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» также указано, что Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность по борьбе с коррупцией органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 г. № 274-ФЗ «О противодействии коррупции» в данной сфере приняты следующие указы Президента Российской Федерации:

- «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 18.05.2009 г. № 557;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 558;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 559;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 560;

- «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» от 18.05.2009 г. № 561.

Основания и порядок проведения подразделениями органов государственной власти и иных организаций проверок соблюдения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, а также иными лицами установленных ограничений, запретов и обязанностей определены федеральными законами:

- от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

- от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

- от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными

финансовыми инструментами».

Статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» определен круг лиц, обязанных представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В соответствии с частью 7 статьи 8 указанного Федерального закона проверка достоверности и полноты таких сведений, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Порядок осуществления проверки сведений, представляемых федеральными государственными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, а также соблюдения государственных служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами определен Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1065.

Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1066 утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений,

представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

2 апреля 2013 г. изданы Указы Президента № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» определены дополнительные категории граждан и должностных лиц, в отношении которых проводятся проверки, предусмотренные указами Президента Российской Федерации № 1065 и 1066 (в частности, замещающие должности в Центральном Банке Российской Федерации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами), а также должностные лица, принимающие решения об осуществлении проверки и соответствующие подразделения государственных органов и иных организаций, осуществляющие проверку.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» определены должностные лица, уполномоченные принимать решение об осуществлении контроля за расходами в отношении отдельных категорий лиц, и полномочия подразделений государственных органов и организаций в части

осуществления указанного контроля.

Согласно части 7<sup>1</sup> статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 г. № 207 утверждены Правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности.

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

В декабре 2012 г. Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополнен статьей 13<sup>3</sup>, устанавливающей обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;



б) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В целях наиболее полной реализации нормативных правовых актов в правоприменительной практике Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны:

- Единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции;

- Разъяснения о практике применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора;

- Обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

- Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

- Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

- Разъяснения по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

**П. 10.** Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» призван способствовать внедрению единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа

и исполнения госконтрактов и регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контракта, предметом которого является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок, а также аудита и контроля в сфере закупок.

В целях информационного обеспечения контрактной системы предусматривается создание единой информационной системы, которая позволит сопоставлять и контролировать содержащуюся в документации о закупках информацию.

Планирование закупок направлено на обеспечение прозрачности и предсказуемости осуществления деятельности в этой сфере путем размещения планов закупки, планов-графиков закупок в единой информационной системе.

Устанавливается необходимость обоснования осуществляемой заказчиком закупки, в том числе объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, вводится нормирование по отношению к закупаемым товарам, работам, услугам.

В 2021 г. в результате масштабной работы по оптимизации контрактной системы в сфере закупок разработан и принят Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления государственных и (муниципальных) закупок, обеспечение автоматизации и прозрачности их проведения.

Законом № 360-ФЗ установлены единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках, исключена необходимость составления заказчиком документации о закупке, усилены антидемпинговые меры, усовершенствован порядок предквалификационного отбора

участников закупок, а также введена «универсальная стоимостная предквалификация», предусматривающая допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих опыт исполнения контракта. Кроме того усовершенствован контроль в сфере закупок и порядок обжалования. С принятием Закона № 360-ФЗ завершен начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму путем введения полноценного электронного документооборота на всем «жизненном цикле» закупки до полного исполнения обязательств по контракту.

Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено требование, согласно которому юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 7.1 части 1 статьи 31).

С 01.01.2021 г. информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), подлежит включению в единую информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг (ЕИС) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых в электронной форме.

Необходимые изменения в части включения указанных сведений в ЕИС были внесены в июле 2019 г. в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 г. № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в

постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»

Поддержание в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, осуществляется органами прокуратуры с использованием закрытого контура специального программного обеспечения – Единого портала прокуратуры Российской Федерации (СПО ЕПП) в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 г. № 428 «О формировании и ведении перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятый с учетом указанных изменений Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в частности возлагает с 01.01.2021 г. на комиссию по осуществлению закупок обязанность проверять информацию об отсутствии факта привлечения участника закупки к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Указанную информацию предоставляет оператор электронной площадки.

**П. 20.** В целях обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов в России принят Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 31.05.2011 г. № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», которым утверждены Инструкция о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и Перечень информации о деятельности Генеральной

прокуратуры Российской Федерации, размещаемой на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет. Согласно данному приказу информация о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации распространяется через официальные сайты органов прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, информационные агентства, печать, радио, телевидение.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур:

- обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

- ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

- еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

- не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

- ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации во

взаимодействии с правоохранительными органами реализуются Комплексные планы мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. В 2021 г. проведено 49,3 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции, в том числе совместно с общественными объединениями (в 2020 г. – 45,7 тыс.).

На постоянной основе разрабатываются информационно-справочные материалы с разъяснением норм антикоррупционного законодательства, в том числе в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск; порядка предоставления государственных и муниципальных услуг; ответственности за совершение коррупционных правонарушений, которые распространяются через средства массовой информации, Единый портал прокуратуры Российской Федерации, в общедоступных местах.

Продолжен процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионального законодательства, которые используются в ходе мероприятий правового просвещения. Нижестоящими прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

На постоянной основе принимаются меры к широкому освещению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции в электронных средствах массовой информации, на Едином портале прокуратуры Российской Федерации и в социальных сетях. Так, в 2021 г. в средствах массовой информации опубликовано 97,2 тыс. выступлений представителей органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Актуализируется информационное наполнение специального раздела

«Противодействие коррупции» на Едином портале прокуратуры Российской Федерации. В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, информационно-справочные материалы по вопросам антикоррупционного правового просвещения, социальная антикоррупционная реклама, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику.

Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в рубрике «Сообщить о коррупции». К примеру, в 2021 г. в раздел «Противодействие коррупции» поступило 95,5 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции.